联合国 S/2021/250



安全理事会

Distr. General
17 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月16日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月11日星期四召开的关于"维护国际和平与安全:冲突和粮食安全"的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫女士和世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生所作通报的副本,以及下列人士所作发言的副本:爱沙尼亚外长伊娃-玛丽亚·利梅茨女士阁下;爱尔兰外交和国防部长西蒙·柯文尼先生阁下;肯尼亚内阁外交部长蕾切尔·奥马莫女士阁下;美利坚合众国常驻代表、拜登总统内阁成员琳达·托马斯-格林菲尔德女士阁下;挪威国际发展部长达格·英格·乌尔斯坦先生阁下;圣文森特和格林纳丁斯农业、森林、渔业、农村交通、工业和劳工部长萨巴托·凯撒先生阁下;大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵阁下;以及中国、法国、印度、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦、突尼斯和越南代表。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解,下列代表团和实体提交了书面发言,其副本也随函附上:阿富汗、非洲联盟、安道尔、阿塞拜疆、比利时、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、古巴、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、格鲁吉亚、德国、危地马拉、圭亚那、印度尼西亚、红十字国际委员会、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、马耳他、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、圣马力诺、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞士、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉、也门、以及提交联合发言的多米尼加共和国和德国。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**(签名)

21-03630 (C) 180321 280421







附件1

秘书长的通报

[原件: 英文和法文]

我感谢各位给我这个机会, 就冲突与饥饿之间的关联这一紧迫而重要的问题向你们作通报。

今天我要作的通报主旨简单明了: 你们如果不养活人民, 就会滋养冲突。冲突会导致饥饿和饥荒; 反之亦然。如果某个国家或区域为冲突和饥饿所困扰, 它们会相互推波助澜。这两个问题不能分开解决。饥饿和贫困与不平等、气候冲击、宗派和族裔紧张关系以及土地和资源引起的不满情绪结合在一起, 会引发和助推冲突。同时, 冲突迫使人们离开家园、土地和工作岗位, 扰乱农业和贸易, 减少获得水和电等重要资源的机会, 从而加剧饥饿。诺贝尔委员会认识到这一联系, 认识到粮食安全对建设和平与稳定的重要性, 将诺贝尔和平奖授予世界粮食计划署(粮食计划署), 这是一个强有力的行动号召。

近几十年来, 由于生产力的提高和全球贫困人口的减少, 我们在消除饥饿方面取得了巨大进展。饥荒和饥饿不再是缺乏食物; 现在, 它们大部分是人为的——我用这个词是有意的。它们主要发生在受大规模长期冲突影响的国家。它们正在恶化。2020年底, 有超过8800万人因冲突和不稳定而遭受严重饥饿之苦——一年内增加了20%。对2021年的预测表明, 这一可怕趋势将继续下去。

我必须提醒安全理事会, 我们在世界各地面临好几场由冲突引起的饥荒。气候冲击和2019冠状病毒病大流行更是火上浇油。如果不立即采取行动, 数百万人将濒临极端饥饿和死亡的边缘。

预测显示, 饥饿危机正在萨赫勒和非洲之角各地升级、蔓延, 并在南苏丹、也门和阿富汗以更快的速度蔓延开来。在30多个国家境内, 有3000多万人离宣布陷入饥荒只有一步之遥。

妇女和女童面临双重风险。她们更有可能因冲突而被迫离开家园, 更容易营养不良, 特别是在怀孕或哺乳时。饥饿的女童更有可能遭受贩运、被逼婚或是受到其他虐待。

人道主义准入的减少加剧了粮食不安全。我对埃塞俄比亚提格雷的局势深感关切, 那里的收获季节因不安全局势和暴力而中断, 数十万人可能遭受饥饿。

在一些国家, 饥荒已经爆发。人们正在死于饥饿和严重的营养不良。也门、南苏丹和布基纳法索的部分地区正处于饥荒或类似饥荒的状态。超过15万人面临挨饿的风险。在也门, 五年的冲突导致该国各地400万人流离失所。随着饥饿现象四处扩散, 席卷全国, 许多也门人正面临“死刑判决”。

预计2021年约有一半的5岁以下儿童将面临严重营养不良。约1600万人面临粮食不安全。

南苏丹正面临自该国10年前宣布独立以来最糟糕的粮食不安全状况。60%的人口日益遭受饥饿之苦。

食品价格极高，仅一盘米饭加豆子的价格就超过平均日工资的180%，相当于纽约这里的400美元。

长期的零星暴力、极端天气和COVID-19的经济影响使700多万人陷入严重的粮食不安全状态。

刚果民主共和国去年经历了世界上规模最大的粮食危机，在7月至12月期间，有近2180万人面临严重饥饿。

世界粮食计划署的车辆上个月在该国东部遭到袭击，我们的同事Moustapha Milambo以及意大利大使Luca Attanasio和他的安全官员Vittorio Iacovacci惨遭杀害，这是饥饿与冲突之间“邪恶联盟”的最明显例证。

这是世界各地冲突地带的灾难性现实。我们有责任竭尽全力扭转这些趋势，从防止饥荒开始。去年9月，秘书处提供了一份白皮书，概述了四个国家境内的饥荒风险。形势日益紧迫，没有丝毫缓解。饥饿和死亡早在粮食不安全达到最严重的地步之前就开始了。我们必须未雨绸缪，现在就采取行动。

因此，我决定设立一个预防饥荒高级别工作队，由我的主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克领导。工作队将包括世界粮食计划署和粮食及农业组织(粮农组织)的代表。它将促使各方协调一致地对预防饥荒给予高度重视，并动员它们支持受影响最严重的国家。

我还请洛科克副秘书长借助机构间常设委员会其他成员的支持，其中显然包括儿基会、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金和妇女署。

该工作队将与非政府组织合作，这些组织是我们为全世界饥饿人口提供食物的重要伙伴。工作队还将与国际金融机构和包括国际农业发展基金在内的其他联合国专门机构合作。我敦促安理会所有成员尽一切可能支持该工作队，并尽你们所能采取紧急行动防止饥荒。

我们最严重关切的必须是已经面临严重粮食不安全紧急状况的3400多万人。粮食署和粮农组织呼吁紧急调集55亿美元特别资源，为这3400万妇女、男子、女童和男童避免灾难。这些资源是一揽子综合救生援助所必需的，包括分发粮食、现金和代金券，有针对性地支持农业和为已经患有急性营养不良的人提供医疗。

虽然所有国家都因2019冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临一定的经济压力，但解决办法并不在于削减对饥饿儿童的援助。上周也门问题高级别

认捐活动令人失望的结果不能成为一种模式。我要求所有国家重新考虑其责任和能力。人道主义援助所涉及的相对少量的资金不仅是对人的投资，也是对和平的投资。

遭受严重饥饿的人必须能够在安全的条件下获得食物和重要援助，特别是在武装冲突期间。根据第2417(2018)号决议，并按照国际人道主义法，对平民生存至关重要的货物和产品——如粮食、作物和家畜——必须在冲突中受到保护。

不得阻碍人道主义准入，同时禁止将饥荒用作战争方法。不幸的是，最近不乏利用饥荒作为战争策略的例子。叙利亚冲突使数百万平民陷入可怕境地，在某些情况下使他们面临饥荒。2017年，宣布在南苏丹某些地区发生饥荒，原因是人道主义援助准入遭到系统性拒绝。在缅甸,有种种迹象表明，农业用地和村庄遭到破坏以及行动自由受到限制所造成的饥饿被用来对付罗兴亚人。故意使用饥荒作为战争方法构成战争罪。

我敦促安理会成员采取一切手段，追究应对这些暴行负责者的责任，并提醒冲突各方根据国际人道主义法所承担的义务。

解决饥饿问题是稳定与和平的基础。如果我们要解决饥饿和冲突，我们就需要同时处理这两个问题。我们减少饥饿的蓝图是《2030年可持续发展议程》，特别是关于零饥饿的可持续发展目标2。

我们需要改造我们的粮食系统，使其更具包容性、复原力和可持续性。这将是我将于今年晚些时候召开的粮食系统峰会的关键问题之一。

与此同时，结束饥饿要求我们找到政治解决冲突的办法。我敦促所有国家将结束冲突，而不仅仅是减轻冲突的影响，作为外交政策的一个关键优先事项。

我呼吁安理会成员利用你们的特权地位，尽你们所能结束暴力、通过谈判实现和平，以及减轻困扰全世界数百万人民的饥饿和痛苦。

在二十一世纪，没有饥荒和饥饿的一席之地。

附件二

国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫通报情况

1941年，希腊人民面临可怕的冬天。轴心国掠夺了当地的供应品，并对希腊公民征收苛捐杂税。盟军实施了残酷的封锁，切断了进口。物价飞涨。成千上万平民丧生。

我今天应邀以国际乐施会执行主任的身份向你们致辞。国际乐施会表达人民力量，其创立时的初衷是在冲突中与希腊人民站在一起，要求获得他们最基本的权利——食物权。

我感到震惊的是，我们被迫面对约80年前导致我们建立联合国的同样的基本不公正现象。事实上，当我们看到封锁切断了对也门的粮食和燃料供应，数百万人在刚果民主共和国、阿富汗和叙利亚挨饿时，我们都应该感到震惊。

三年前，当安全理事会一致通过第2417(2018)号决议时，我们听到明确谴责以断绝平民粮食作为战争方法的行为。我们听到一种认识，即武装冲突中的和平与安全意味着有食物和没有炮火。但是，第2417 (2018)号决议的承诺得到遵守了吗?

许多在2017年因冲突而面临饥荒风险的国家仍然面临风险。现在有更多国家加入其中。总体而言，在处于冲突和不安全状态的国家，至少有8800万人正遭受严重饥饿。妇女和女童受到不成比例的影响，她们经常最后吃，且吃得最少。

这些地区的人们没有在挨饿；他们正被断绝粮食。对于饥饿者来说，造成他们挨饿的原因是蓄意行动，还是冲突各方或国际社会——一个其最强大的成员国经常用大量的武器供应来驱动饥饿的国际社会——的冷酷无情，都没有什么区别。

我想让你们知道也门人A’ eshah Yahya Dahish的情况。当她的村庄被轰炸时，她被迫逃离。A’ eshah曾梦想成为一名助产士，但在一个受到四面打击的经济体中，她需要所有精力才能生存。她两岁的弟弟Maydan依靠她，但她只能喂他一些泡水的面包屑。A’ eshah认为，Maydan如此严重营养不良，感染冠状病毒病(COVID-19)将是致命的。

我想让你们认识Tesfay Getachew，埃塞俄比亚提格雷民族州的一名农民。他曾面临停电、市场和银行停业，这摧毁了数百万人的生活。但是，他觉得自己可以依靠自己种植的粮食养活家人。去年11月，他的村庄遭到炮击，他的庄稼被付之一炬，使他一家人一无所有。

我想让你们认识来自中非共和国的Housseina。最近几个月，该国暴力事件激增，导致道路不安全，这意味着食品无法运到市场。一些地区的食品价格飙升了240%。Housseina的家和农田在战斗中被毁。在乐施会的支持下，她

重新种植了庄稼，却看到庄稼在最近的战斗中再次被毁。“我痛苦万分，”她说。“我不知道如何养活我的家人。我们几乎只吃我种的蔬菜。

像Housseina这样的妇女希望你们履行你们的基本承诺，保证她们家人的安全。她和其他农民完全有能力生产足够的粮食来养活其家庭，但是面对暴力她们做不到。冲突中的妇女面临着不可能的选择——是去市场，冒通过检查站的风险，还是看着家人挨饿；是去收割庄稼，冒被袭击的危险，还是待在家里面对饥饿？

有时他们别无选择。3岁的萨哈尔和8岁的姐姐哈南因也门冲突而流离失所，并被迫结婚，因为其父母说无法养活他们。

我在此要大力重申他们对安全理事会的呼吁，即履行其一致承诺，打破冲突和粮食不安全的恶性循环。该怎么办？

首先，安理会应当以采取行动的明确承诺深化其在这一议题上的工作。它应当商定非政治化的标准，以促进针对存在冲突所引发饥荒或粮食不安全风险的情况提供定期的强制性报告。它应当就针对预警系统下所审议白皮书采取的行动进行季度审查。

第二，安理会必须采取真正的行动，支持——紧急支持——秘书长关于全球停火的呼吁，同时从进程一开始就确保人道主义准入和妇女的参与。安理会花了四个月时间才支持最初的停火呼吁。处于饥饿边缘的人们没有时间再等一年才看到行动。

第三，安理会应当对其议程上的特定局势适用其抽象认可的原则。它应当公正地谴责作为战争武器让平民挨饿的情况、打击关键粮食基础设施的做法、以及限制人道主义准入的所有措施。它还应当利用一切机会，确定实际追究饥饿罪的责任。今天，几乎全球都存在有罪不罚现象。

第四，安理会应当支持——而且其成员也应带头——努力兑现全球呼吁的55亿美元，以满足避免饥荒的额外需求，尤其是目前面临2019冠状病毒疫情的情况下。为了取得最大效果，这种援助必须尽可能直接和紧迫地流向当地组织，特别是由妇女所领导的组织和妇女权利组织，它们站在消除饥饿的第一线。

第五，安理会应当批准一种免费为各国人民所用的防治2019冠状病毒病的大众疫苗。结束这场疫情并不会消除饥饿，但是，如果我们不能结束这场疫情，我们便无法消除饥饿。富裕国家必须解除全球供应限制，帮助所有有需要的人获得疫苗。

我们未能在2019冠状病毒病危机爆发之前解决饥饿问题，未能解决经常引发冲突的不平等和气候变化不断加剧的现象，因此，我们必须努力避免全球饥荒。

让我们也明确一点: 饥饿是一个更深层次问题的征兆。日益加剧的饥饿危机正发生在这样一个世界上: 最大的食品和饮料公司当中有八家去年向股东支付了超过180亿美元。仅这些红利就超过我们今天为避免大灾难而要求的援助额的三倍。食物并不缺乏, 缺乏的是平等。这是我从自己的经历中认识到的。在哥伦比亚长大, 我们所知道的就是冲突中的生活。当时我们谁都不安全。但是, 我们这些有资源的人不愁吃的。即使在那时, 身为一个小女孩, 我就知道这是不公正的。

世界各地经历过饥饿和冲突的人们告诉我们他们想要什么, 答案的一致性令人不安。大家都想要和平。但是, 和平对他们意味着什么? 和平不仅仅是没有战争, 也意味着能够有尊严地生活并实现繁荣。和平意味着一份工作、可以回家、以及稳定和实惠的食品价格。如果安全理事会旨在以他们的名义促进和平, 其视角和行动也应该同样广阔。

附件3

世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利的通报

主席女士，我感谢你今天给我机会就这一至关重要的问题向安全理事会通报情况。请允许我也借此机会欢迎你担任美国驻联合国大使的新职务。

2020年4月，当世界仍在努力应对新型冠状病毒疫情时，我在安全理事会发言（见S/2020/340），并警告说，世界正处于两波大流行的边缘——其一，2019冠状病毒病大流行；其二，由于其经济影响和供应链中断而引发的饥饿大流行。我说过，如果我们不谨慎应对冠状病毒病问题，防治可能比疾病本身更为糟糕。

武装冲突，再加上极端气候和2019冠状病毒病疫情，有可能使世界上濒临饥饿的人数从冠状病毒疫情爆发之前的1.35亿人增加到2.7亿人。我曾发出警告，有30多个国家可能出现超大规模的饥荒，这是真实、可怕的情形。谢天谢地，世界留意了。各国领导人以经济刺激计划以及延期中低收入国家的债务作为回应。除其他外，还实施了安全方案。结果，我们在全球范围内避免了一场大灾难。

让我同时感到自豪和悲伤的是，世界粮食计划署（粮食署）去年向1.14亿人提供了拯救生命的援助——这是粮食署历史上最高的年度总数。

在2020年，我们曾认为到2021年，2019冠状病毒病疫情将会结束，各国经济和各系统将会迅速恢复正常。不幸的是，冠状病毒病疫情的新浪潮一直在持续，2020年的担忧现在已经成为2021年的现实。因此，我今天必须警告各位，我们正再次滑向深渊的边缘。

虽然2019冠状病毒病疫情不可否认地加剧了世界各地的脆弱性，但人为冲突正在造成不稳定，并引发新一轮毁灭性的饥荒，有可能席卷全球。以人类苦难付出的代价是不可想象的。因此，我要感谢秘书长在努力避免这些饥荒方面发挥领导作用。

粮食署对2021年粮食不安全的预测确实令人震惊。我上周到访的刚果民主共和国是世界上被遗忘的冲突之一。但今年，它将出现世界上最大的饥饿紧急情况，1960万人面临危机、紧急情况或灾难性的粮食不安全——高于一年前的1560万人。在阿富汗，这一数字现在接近1700万人——高于先前的1390万人。在尼日利亚，这一数字是1300万人——比之前危机中的500万人有了惊人的增长。在叙利亚，超过1200万人面临粮食不安全或更严重的危机——这是空前的最高纪录，远超先前的930万人。还有苏丹、南苏丹和萨赫勒地区，我可以继续一一列出——几十个国家有数百万儿童正在挨饿，因为武装团体不愿放下武器。

目前有2.7亿人面临饥饿危机；正如秘书长所指出，还有30多个国家面临可能出现饥荒的危险。粮食署估计，至少有3400万人处于饥荒的边缘。

这些迫在眉睫的饥荒有两个共同点: 饥荒主要由冲突所引发, 而且完全可以预防。有了现代化预测、改进的农业实践、以及有效的人道主义组织, 自然灾害不再使人们陷入饥荒。

毫无疑问: 人为冲突才是真正的罪魁祸首。武装暴力的一个主要后果是流离失所, 这意味着生活发生了天翻地覆的变化, 田地被遗弃, 农作物歉收。被迫离开家园的家庭只能依靠人道主义援助来满足基本需求。

随着时间的推移, 暴力、饥饿和绝望的循环引来越来越多的个人和家庭。但潜在的后果确实是全球性的: 经济恶化、不稳定、大规模移民和饥饿。

最近几天, 我看到无辜的家庭在这些冲突的交叉火力中遭受苦难。

两天前我在也门, 那里有1600多万人正面临饥饿或更严重的危机。我们正直奔现代史上最大的饥荒。此刻也门很多地方都是人间地狱。我参观了萨那的Al-Sabeen儿童医院。虽然我发现了大量的恐怖故事, 但也有罕见的希望故事。但多数是痛苦和艰辛的故事。我遇到的几乎所有儿童都生病, 皮包骨, 完全可以预防或治疗的疾病正在夺走他们的生命。如果我给你看一些照片, 你会难以置信, 任何一个有爱心的人都无法袖手旁观, 让这种情况继续下去。没有人能无动于衷。

真正可悲的是, 他们竟然是幸运儿, 因为他们实际上正在接受医疗帮助。我问其中一名医生, 他们有多少床位。她告诉我, 有25张床位。我问, 你不得不拒绝的儿童怎么办, 他们会怎么样? 她回答说, 他们只能回家等死。你知道, 这是在最好的医院。如果没有紧急干预, 也门今年可能会有大约40万儿童死亡, 即大约每75秒就有一名儿童死亡。我们真的要背弃他们, 视而不见吗?

就像5个月大的小女孩索佳 (Soja) , 我在一个房间里探视她, 她躺在母亲怀里奄奄一息。我和她母亲谈过话, 她告诉我, 她在绝望中卖掉了唯一的煤气罐, 这样她就可以支付去医院为女儿寻求帮助的一天路费。不幸的是, 就在今天早上, 我听说小索佳去世了。

经历地狱般苦难的所有其他家庭又如何呢? 这些家庭变卖一些东西, 但他们到达医院时, 却因为缺乏床位而被拒绝治疗。

然而现在, 无辜的也门人民除了经历的所有痛苦之外, 还不得不面对燃料封锁。例如, 大多数医院只有重症监护室有电, 因为燃料储备太低了。也门人民应该得到我们的帮助。作为一项人道主义行动, 必须解除封锁。否则, 还会有数百万人陷入危机。有关也门的底线是: 我们需要钱, 很多钱。最重要的是, 必须结束战争。

可悲的是, 许多其他国家也因冲突和不稳定而遭受类似的创伤。我在上周访问刚果民主共和国期间, 会见了许多绝望的家庭。具有残酷讽刺意味的是, 尽管该国拥有巨大的自然财富, 但它仍是地球上最贫穷的国家之一。刚果民主共和国的冲突和流离失所历史, 加上经济和政治不稳定以及埃博拉病毒病等卫生危机, 加剧了粮食不安全。世界粮食计划署的粮食援助为他们许多人提供

了生命线，防止他们被饥饿和饥荒压垮。但我们迫切需要更多资金来继续这项重要工作。

今年2月，我在埃塞俄比亚的提格雷地区，该地区近几个月一直因武装冲突而动荡不安。众所周知，从人道主义的角度看，大家都非常关心有渠道帮助那些需要帮助的人。自从敌对行动爆发以来，包括在本周，我和联合国其他领导人多次访问埃塞俄比亚，在与政府进行详细的广泛谈判之后，我们取得了重大突破。

我们大大改善了该地区的人道主义工作者和货物准入，联合国机构和非政府组织能够为有需要的人提供更多支持。此外，联合国现在有卫星天线在运作：昨天为国际移民组织批准了两具新卫星天线，并将在Shire和Mekelle提供给非政府组织使用。我希望，在接下来的一天左右时间里，人道主义工作者将获得更多的批准，配备急需的卫星电话和通信设备。

但真正的工作才刚刚开始。我们认为提格雷地区有300万或更多的人需要粮食援助，因此我们还有很多事情要做。但是，除非我们获得急需的资金，否则我们无法继续下去。可悲的是，需要帮助的国家和冲突伤亡人数名单越来越长。

最后，我要强调南苏丹存在持续危机，那里有720万人面临刻不容缓的粮食不安全甚至更严重的问题。2月初，我访问了皮博尔西部，最近几天，我听到了关于生活在该地区人民困境的令人心碎的故事。在皮博尔西部，在极端情况下，母亲们会用死去动物的皮，甚至泥土来喂养孩子。请设想一下此种情景。

这是令人绝望的状况，需要紧急关注。皮博尔西部已被确定出现类似饥荒的情况。当地居民称2021年为“饥饿之年”。他们的苦难源自广泛的冲突以及2019年和2020年前所未有的洪水。这些人身处冲突的交叉火力之中，同时与世界各地的脆弱社区一样，承受气候危机冲击的最大影响。

因此，我们要求安全理事会成员立即提供55亿美元，以避免世界各地发生多场饥荒，我敦促你们敞开心扉，表现出同情心，慷慨解囊。我们将共同利用这些资金提供紧急援助，拯救世界上最贫穷社区数百万人的生命，保护他们的生计。

但是，我们也需要安全理事会发挥自身的作用。因为没有所需的资金，世界就无法阻止饥荒。除了眼前的危机之外，我们还需要投资于和平，以便未来绝望的家庭不会被子弹和炸弹逼到死亡边缘。

这种暴力的代价巨大：每年14.5万亿美元，相当于2019年全球国内生产总值的15%。只需这笔钱中的一小部分就可以资助发展项目，并因此有可能会改变饱受冲突创伤的脆弱国家人民的生活，协助铺设新的和平之路。

安全理事会承担着道德上的义务，应尽其所能结束这些战争。但在我们实现这一目标之前，我们需要你们提供资金，以阻止数百万人死于饥饿。我们

在2020年避免了饥荒，我们可以再次做到这一点。请不要让我们选择挨饿的孩子哪个活哪个死。请允许我们让他们都能吃饱。

附件4

爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅兹的发言

近三年前, 安全理事会一致通过第2417(2018)号决议, 谴责将断绝平民粮食和非法阻挠人道主义准入作为一种战争手段的行为。该决议被视为打破粮食不安全恶性循环的工具, 但在需要时, 我们必须使用这一工具。只有这样, 我们才能将决议付诸实施, 打破饥饿循环。

遵守国际人道主义法对于减少粮食不安全和防止饥荒至关重要。故意断绝平民粮食是一种战争罪。我们欢迎《罗马规约》这些修正案将此罪包括在内。我们呼吁缔约国采取步骤, 使这些修正案迅速生效。

大多数粮食无保障的人生活在受武装冲突影响的国家。冲突地区粮食不安全的交叉驱动因素很复杂, 从采取敌对行为和缺乏人道主义准入, 到更广泛的风险驱动因素, 如气候变化和疫情。尽管在严重的粮食危机期间, 迅速、不受阻碍的人道主义准入是关键, 但至关重要的是尽早采取行动。这对保障儿童和孕产妇健康尤为重要。

在我们议程上的许多案例中, 我们看到非法拒绝人道主义准入的情况。此外, 冲突各方袭击和洗劫了人道主义援助物资储存地点, 并摧毁了平民生存不可或缺的基础设施。第2417 (2018) 号决议允许我们采取限制性措施, 有助于我们处理这些问题。我们绝不能回避使用我们一致同意的这些条款。

我现在要强调三个关键案例。

第一个例子是南苏丹。我们看到那里的人道主义局势年复一年地恶化。大约70%的人需要人道主义援助, 如果我们不迅速采取行动, 我们将越来越接近我们在也门看到的悲惨例子。南苏丹的粮食安全处于独立以来的最糟糕状态。因此, 今天我荣幸地宣布爱沙尼亚为世界粮食计划署提供捐助, 以缓解那里的人道主义局势。

第二个例子是埃塞俄比亚。爱沙尼亚对提格雷的人道主义危机感到关切。我们注意到政府最近为缓解局势所作的努力。然而, 还有更多的工作要做。人道主义界呼吁增加人道主义援助, 以避免当地出现类似饥荒的情况。为了防止最坏的情况, 必须向整个区域, 包括农村地区的贫困人口提供拯救生命的援助。至关重要的是, 埃塞俄比亚政府履行承诺, 提供不受限制的人道主义准入。我们还呼吁厄立特里亚军队撤出提格雷。此外, 关于各种暴行以及侵犯和践踏人权行为的可信报告越来越多, 令人极为关切。对所报告的侵犯人权行为进行独立调查是绝对必要的, 我们确认埃塞俄比亚对此所作出的表态。

第三个例子是阿富汗。四十年的战争和贫困, 加上持续的干旱, 意味着今年45%的人口面临饥饿的危险。所有迹象表明, 局势将进一步恶化。近一半五岁以下儿童将面临严重营养不良。塔利班和阿富汗官员之间的和平谈判陷入僵局, 全国各地暴力此起彼伏, 这不仅让人们无法获得生计, 而且也严重阻碍

人道主义援助送达有需要的人手中。2020年，人道主义工作者有1006次受到准入限制，比2019年所报告事件增加了一倍多。

最后，我们安全理事会成员也有责任应对世界上潜在的饥荒。我呼吁我们各国将第2417（2018）号决议付诸实践，并更经常地就这一紧迫问题召开会议。这样就可以加强定期报告，从而帮助我们预防或减轻未来的饥荒。

附件5

爱尔兰外交部长西蒙·科文尼的发言

主席女士，我谨对你担任新职务致以最良好的祝愿，并祝贺你今天作出重大的贡献。爱尔兰高度赞赏你发挥领导作用，将你担任主席的标志性事件专门用于履行安全理事会的职责，即处理冲突作为当今推动全球饥饿的最重要因素的影响作用。我还要感谢古特雷斯秘书长的发言，也感谢大卫·比斯利和加布里埃拉·布赫的贡献及其各自组织的重要工作。

人们记得，我国爱尔兰历史上也出现饥荒。爱尔兰饥荒是十九世纪欧洲最严重的人道主义灾难。一百万人死亡，另有一百万人被迫移民。这一历史经历给爱尔兰留下了遗产。这一遗产就是我们的信念，即我们有采取行动和保护人民的共同全球责任。

饥荒是有昧良知的。将饥饿作为战争武器也是有昧良知的。我们有集体责任，安理会也有特殊责任，要让饥荒成为历史。今天我主要谈三点。

首先，不可否认的是，冲突现在是饥饿的主要驱动力。我们经常看到饥饿被当作战争武器。每次安理会听取关于也门和叙利亚的情况通报时，我们都被提醒，太多的人正面临因饥饿而死亡的风险。在二十一世纪，这应该是一个非常令人羞愧的原因。就在几个月前，联合国发放了紧急资金，帮助七个冲突蔓延的高风险国家避免饥荒。

我们不能说感到惊讶。冲突导致饥饿是一种现象，我们在安理会议席上一次又一次地听取通报。到去年年底，在冲突和不安全作为关键因素、引发粮食不安全的国家里，估计有8800万人在遭受严重的饥饿，其中大多数是妇女和女童。

在也门，2400万人正在接受人道主义援助。这是2400万个人——我们今天在迄今为止的故事中听说的那类儿童。也门的冲突意味着，也门人民现在正面临世界出现几十年来最严重饥荒的真实可能性。

在埃塞俄比亚，甚至在提格雷冲突之前，我们就预计2021年该区域将有140万人需要粮食援助。就在我们发言之时，尽管埃塞俄比亚政府作出了承诺，但与那里的紧急、大规模需求相比，人道主义准入仍然不足。现在还不允许全面评估特派团成行。还有待适当推动一个有效的军民协调体系，以便人道主义行为体安全行动，其中一些行为体今天也出席会议。

在叙利亚，冲突已持续10年，60%的人口——在该国西北部有80%的民众——面临粮食不安全。大约12或13年前，这还是一个人类发展指数排名在前一半的国家。上个月，我访问了巴布哈瓦过境点，经由那里向伊德利卜地区的270万人提供了紧急人道主义援助。与在叙利亚西北部运作的叙利亚和国际非政府组织以及联合国机构交谈，让我再次深刻体会到冲突所造成的人类苦难以及人类潜力的彻底耗费。

第2417(2018)号决议的一致通过是安理会近期历史上一个引人注目的时刻。这证明安理会在必须消除冲突所引发饥饿的问题上团结一致。该决议是一项要求采取行动的呼吁。它重申核心人道主义原则，要求有效适用国际人道主义法和追究施害者的责任，并强调向弱势群体提供人道主义援助的重要性。第2417（2018）号决议为我们提供解决冲突和饥饿问题的必要工具。我们所需要的就是使用这些工具的集体政治意愿。

因此，我要谈谈第二点。尽管安理会作出了一致承诺，但对受影响最严重的人来说，第2417（2018）号决议的意图仍未实现。我们需要认识到，粮食安全与武装冲突问题现在必须成为安理会工作的核心。冲突引起的饥饿不再是罕见或不常见的现象。这要求我们密切关注并分清主次。

冲突使民众流离失所，破坏了生计，扰乱了贸易以及粮食供应和农业投入，损害了基础设施，使重要资源更难以获取。这种痛苦不限于最严重的情况，而是影响到全球许多冲突局势下的数百万脆弱民众。

爱尔兰很荣幸能够与尼日尔一起在今后两年间担任安理会处理饥饿与冲突问题协调人。我们将于下个月主办2021年第一次半年度情况通报会，讨论世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织即将就此问题向安理会成员提交的联合报告的结论。我们打算在两年安理会任期中始终大力突出饥饿与冲突问题。

我要谈的第三点是，我们必须使我们的做法适应各国独特的国情，认识到冲突会对粮食系统造成各种破坏。在武装冲突情况下，安理会必须处理需要确保粮食系统和当地市场正常运作的问题。

在严重粮食危机期间，迅速和不受阻碍地获得人道主义援助至关重要，但安理会必须着眼于及早采取行动，防止粮食无保障和饥荒，特别是维护儿童和孕产妇健康。早期预警和早期行动会促进预防，预防则可以挽救生命、防止苦难、节省金钱、并使粮食系统得以生存。在有充分理由担心可能会造成粮食无保障的情况下，包括因蓄意拒绝人道主义准入而造成粮食无保障的情况下，安理会必须采取行动，而且必须迅速采取行动。

最后，我们要记住，冲突与饥饿的关系并不是新出现的。战争的性质决定了粮食系统会遭到破坏。在最坏情况下，饥饿被用作直接违反国际法的一种残酷的中世纪手段。武装冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务，包括在人道主义准入方面的义务。安全理事会必须充分追究不这样做的人的责任。这就是安理会一致通过的第2417（2018）号决议的要求。安理会有责任执行该决议。我们作为联合国会员国有责任拿出这样做的政治意愿。如果我们不这样做，历史将对我们作出严厉评判。

附件6

肯尼亚内阁外交部长蕾切尔·奥马莫的发言

我祝贺美国担任安理会3月份主席。我赞扬选择冲突与粮食安全问题作为这场辩论会的重点。我感谢秘书长和所有通报人就这个关键问题所作的启发性发言。

粮食安全是人类的核心需求。我们对发展、安全和人类进步的所有其他愿望都取决于实现这一目标。

正因为此，粮食安全是肯尼亚政府根据通常所说的“四大议程”所追求的四个政策优先事项之一。推动我们采取主动行动的考量是确保粮食供应，增加灌溉地，壮大小农生产和增值效应，确保可负担性，并在整个价值链中使用基于绩效的激励模型建立1 000个有针对性的生产型中小企业。

这些措施将带来范式转变，我们认为这将对发展、包容、凝聚力和持久和平产生积极影响。但是，我们在这样做的时候，我们所在地区与气候有关的挑战和环境挑战却日益严峻。气候变化及其造成的干旱、荒漠化、土地退化和沙漠蝗虫入侵正在破坏粮食安全和加剧冲突威胁。我们特别感到关切的是，在不断发生暴力冲突的社区和地区出现粮食无保障现象。

我希望这场辩论会能够为处理粮食不安全问题这一令和平与安全面临的脆弱性和威胁倍增的因素提供新的或更好的做法。我认为，除了我会尽可能简短地谈到的以下四点之外，还会出现许多能够确保人道主义准入以及将人道援助与国家和地方粮食生产联系起来的解决方案。

首先，联合国、区域组织和各国政府应坚持要求，对粮食供应至关重要的民用基础设施决不能成为冲突方故意针对的目标。同样，与粮食有关的民用物品，包括农场、市场、供水系统、工厂、食品加工和储存点以及枢纽，也应作为没有参与敌对行动的独立资源得到保护。

第二，正在发生武装冲突的国家和地区应根据现有国际和区域义务，尽最大努力为正式的人道主义人员提供安全和不受阻碍的准入，并促进此类准入，向需要援助的脆弱平民提供帮助。

第三，人道主义机构不仅应对粮食援助给予支持，而且还应支持建设当地粮食生产能力和增强防范营养不良的能力。在这方面，向脆弱国家的当地民众提供农业资源、种子和化肥是重中之重。

第四点也即最后一点是，加强遵守第2417（2018）号决议，减轻冲突引起的粮食不安全，特别是禁止将饥饿作为战争武器。安全理事会的决定和干预措施应以事实为基础，以经验证据为依据，从而确保采取平衡做法，促进国际和平与安全。

最后，我敦促我们所有人共同努力，为了所有弱势民众以及国际和平与安全，探索一切可用办法，消除饥饿和冲突引起的粮食不安全现象。

附件7

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我感谢古特雷斯秘书长、比斯利执行主任和布赫尔执行主任大力倡导减轻冲突引起的饥饿这一祸害。我也感谢许多会员国就本次公开辩论会提交发言,我欢迎安全理事会其他成员国的部长和高级代表。

我想从永远不会忘记的那一刻开始。1993年,我参观了乌干达北部的一所难民营。这是我第一次访问难民营。我到达时,那里满是逃离苏丹内战的苏丹难民。我看到了一个两岁的孩子。她瘦骨嶙峋,营养不良,无法进食。然后,她瞬间就死在了我的面前。那一刻和那个小女孩刻在我的记忆里。我记得她那双憔悴的大眼睛。我也记得她母亲的眼睛,我当时看到的只有黑暗和绝望。那一天是我第一次真正了解饥荒和急性营养不良这两个词的含义。

因此,我们在使用这些专业术语——粮食安全、急性营养不良、冲突引发的饥饿——时,不能忘记它们的真正含义。我们谈论的是最基本的人性。我们谈论的是实实在在的苦难。我们说的是具体的人。我们谈论的是儿童和母亲,就是20多年前,1993年我所遇到的那些人。今天这个问题变得更加复杂。严重营养不良会引发其他风险,如基于性别的暴力,或者是剥削和虐待儿童的行为。换句话说,残酷的饥饿现象驱动产生更多的残酷现象。

我希望在乌干达的那一天是我唯一一次看到那种残酷的现象,那么真切的残酷现象。但事实并非如此。饥饿的威胁反复出现在我的职业生涯中,我知道你们很多人也看到过。三十年之后,我从未停止过对那天发生的事情的思考。那个无名孩子的痛苦过去是、现在仍然是完全可以预防的。

毕竟,在2021年,我们没有理由不能为急需帮助的人提供资源。在当今世界,饥荒是人为造成的。我故意使用那个男性性别的字。如果它是由我们造成的,那就意味着它也必须由我们来制止。

2018年,安全理事会朝着解决这一不人道行为迈出了强有力的一步。我们一道采取了行动。我们在第2417(2018)号决议中以同一个声音说话,该决议指出,我们将调查违反国际法并将饥饿作为战争武器的恶意行为者,并追究他们的责任。

去年9月,安理会听取了关于冲突导致的饥饿状况的通报(见S/2020/930)。该简报描绘了一幅世界各地由冲突引发的饥饿状态的毁灭性(或许是不完整的)光景。自那次通报以来的六个月里,饥饿和饥荒的前景似乎已经变得更加糟糕,正如大家今天从各位发言者那里听到的那样。这是什么原因?目前的冲突持续时间更长,而且变得越来越复杂。当然,冠状病毒病和气候变化使暗淡的形势变得更加可怕。这就是对全球弱势群体造成的影响。

在也门,70%以上的人需要粮食援助。200多万五岁以下的儿童面临饥饿和严重营养不良的风险。在我来到联合国的第一天,我向也门当地的人道主义组织发表了讲话。他们分享了这个国家是如何被持续六年的战火压垮的,他们

是如何迫切需要持续的资金和支持, 以及他们作出的努力是如何因需要跨越多条冲突线而受到严重阻碍的。

正如各位从比斯利先生那里听到的那样, 我们也对埃塞俄比亚目前的局势感到震惊。过去四个月提格雷地区的战斗已经将无辜的公民逼到了灾难的边缘。食物储备已经耗尽。急性营养不良案例正在上升。持续不断的暴力阻止了人道主义者帮助极度饥饿的民众。埃塞俄比亚境内的行为体, 包括跨越埃塞俄比亚边界的厄立特里亚部队, 限制人道主义援助进入大多数提格雷人居住的农村地区。我们不能让这种情况进一步恶化。

我们呼吁所有各方——我强调是所有各方——停止战斗, 让这一人为的人道主义局势得到解决。此外, 我们需要更好、更早、更持续不断地报告这些危机。我们需要确保秘书长有授权、而且有工具来凸显出这些新出现的冲突和潜在的饥饿。我赞扬秘书长宣布成立预防饥荒高级别工作队。

我要指出, 正如秘书长和其他人指出的那样, 这不仅仅涉及也门和埃塞俄比亚。

在阿富汗, 将近一半的五岁以下儿童面临严重饥饿。

在刚果民主共和国, 暴力事件导致人们流离失所, 进而导致500万儿童严重营养不良。我想借此机会对包括意大利大使和世界粮食计划署工作人员在内的生命损失表示哀悼。

在中非共和国, 近200万人面临高度的严重不安全。5月至8月是艰难的季节, 食物供应不足, 事实上, 人们称之为“饥饿季节”。如果我们想伸出援手, 现在就是时候。

最后, 在南苏丹, 暴力现象迫使人们离开自己的土地, 使无辜平民与家人分离。在寻求安全的过程中, 无辜的平民躲在沼泽中, 只能靠野生食物和受污染的河水勉强生存。

南苏丹危机之所以如此严重, 也是因为缺乏数据和报告, 因此, 我们认为情况比我们已经知道的更要糟糕。我们无法看到整个数据集, 这只有一个原因: 南苏丹政府不想让我们知情。

这就引出了我的最后一点。

今天和30年前我参观乌干达难民营时有什么不同? 今天, 我们应该有更好的信息, 了解哪里正在发生急性饥饿现象, 哪里的情况会变得更糟。我们已经看到在严重营养不良儿童食疗方面取得了重大进展。如果我们知道应该去哪里提供援助, 如果我们把资金投入进去, 我们就能拯救生命。如果我们没有数据, 就无法提供这种拯救生命的援助。这是安全理事会今天可以解决的问题, 如果它选择这样做的话。安理会具有独特能力, 可以要求并确保及时提交报告和数据并采取行动。

因此, 为此目的, 我们请古特雷斯秘书长及其团队, 除了在出现风险时紧急通知安理会这一任务之外, 每年向安全理事会提交两份正式报告。我们必须——我们必须——使报告非政治化, 并确保我们有一个常规机制, 能够在安全理事会处理这些局势, 不再出现无辜平民饿死的事件。

我们还请秘书长具体研究如何加强数据收集和分析方法。美国很高兴成为这一努力的伙伴, 我们坚持认为, 作为一项常规做法, 联合国必须努力分析并确定谁应对饥饿现象承担责任。毕竟, 极度饥饿是战争贩子冷酷无情的武器。这是有名有姓而且有面孔的人造成的, 在他们手中蒙受苦难的人理应得到正义。我真诚希望, 作为安全理事会, 我们能够在这个令我们团结一心的问题上用一个声音说话。

我们在这里做的任何事情, 都不会给我多年前遇到的小女孩、她的母亲或数百万像她们一样遭受不必要痛苦、并在今天继续遭受不必要痛苦的人带来正义。但是我们有能力尊重她们的遗产。我们可以建立一个没有人会经历极度饥饿的世界。我们今天就可以开始建设那个世界。

附件8

挪威国际发展部长Dag Inge Ulsten的发言

在我们举行这次会议时，世界上有7亿人不知道自己下一顿饭将来自哪里，其中2.7亿人面临严重的粮食不安全。如果各位试着想象一屋子这样的人，他们会是什么样子？他们大多数是妇女和儿童。如果今天饥饿有具体面孔，那肯定是女性的面孔。而明天可能就是她孩子的面孔。我们要如何向他们交代？恐怕我们要说，我们听到了警告，但未能商定如何行动。

为消除今天的饥饿而投资，就是为预防明天的饥饿而投资。人们之所以挨饿，是因为他们生活在受地方性贫困、气候变化、2019冠状病毒病以及冲突这一最主要因素影响的地区。粮食安全就是安全。在第2417(2018)号决议中，世界各国达成共识，认识到武装冲突与饥饿的联系。现在是我们将安全理事会的重点从承认转向行动的时候了。

因此，我要对美国组织这次辩论会表示感谢。我也要感谢戴维·比斯利总干事和加布里埃拉·布赫创造了条件。

几乎所有遭遇严重粮食不安全的国家都受到冲突和武装暴力的影响。除非找到和平解决办法，否则这些国家永远不会消除饥饿。我尤其关注两个地点的局势。

也门的情况令人绝望。我们若不采取行动，这可能会成为几十年来世界上最严重的饥荒。经过六年的武装冲突，老百姓快要撑不住了。1600多万人粮食无保障。近230万5岁以下儿童有营养不良的风险。这种情况首先最主要是人为的。只有包容各方、通过政治谈判达成的解决方案才能结束这场危机。

埃塞俄比亚提格雷的危机继续恶化。粮食不安全的情况和饥荒的消息十分普遍。对粮食、作物和农业设备的系统性掠夺和破坏令人倍感关切。正如洛科克副秘书长上周警告，如果粮食不能送达，农业不能复兴，就有发生饥荒的风险。

安全理事会必须一致发声反对违反国际人道法的行为，包括阻碍人道主义援助或准入以及将平民挨饿作为战争方法。必须确保问责。我们应对这类违反行为的对策可以包括在相关、适当的情况下实施定向制裁。

我们敦促《国际刑事法院罗马规约》缔约国毫不拖延地批准或接受最近关于非国际武装冲突中饥饿手段构成战争罪的修正案。

对武装冲突各方有影响力的人必须要求各方遵守国际人道法。大多数饥饿现象源自政治问题。我们需要政治意愿和政治解决办法。

当秘书长在饥荒和普遍粮食不安全的危险局势中启动预警机制时，安理会及其成员必须更加坚定一致地采取后续行动。我们欢迎就如何实现这一目标开展进一步讨论。

饥荒这个词应该足以敲响警钟。然而, 数百万人生活在类似饥荒的条件下, 或者生活在粮食短缺日渐带来破坏和死亡的地区。

但是宣布饥荒并不能解决所有问题。众所周知, 像也门这样的国家从未正式宣布过饥荒, 但饥饿正在造成巨大的人道主义苦难。保护平民必须是我们所有干预措施的核心, 要优先考虑最弱势群体。缺乏保护助长了冲突、流离失所和不信任。

安全理事会拥有基于《宪章》、以和平手段预防冲突的授权。我们必须寻求一切可能的防止和结束冲突的途径。在这方面, 包括世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织在内的整个联合国系统的重要性怎么强调都不为过。

我们必须在当地社区建设复原力, 以便它们能够更好地抵御危机。我们作为捐助方必须采取更具战略性的方法, 尝试更明智的筹资方式, 更广泛地利用多年期和多部门筹资。我们在听到预警时必须立即行动, 同时继续努力消除预警出现的原因。有7亿人依靠我们把话语变成行动。也门的儿童正在大声呼唤——呼唤和平与粮食安全。如果我们现在不行动, 那就太晚了。

附件9

圣文森特和格林纳丁斯农业、林业、渔业、农村改革、工业和劳工部长萨巴托·凯撒的发言

首先, 我要代表圣文森特和格林纳丁斯感谢美利坚合众国召集本次及时的讨论。我们也感谢各位通报人作了深刻而又发人深省的发言。

抗击饥饿仍是国际社会最崇高、但又最困难的努力之一。面对这场一个多世纪以来最严重的全球大流行病, 几十年来在寻求全球粮食安全方面的进展正在被抹去。我们必须努力应对猖獗的气候变化和生态破坏、旷日持久的冲突和其他严峻挑战, 如沙漠蝗虫灾害。我们能够而且必须做得更好, 才能确保世界各地每个人都能获得充足、安全、营养的食物。

对于弱势和受冲突影响的群体, 包括难民、境内流离失所者以及因为不可控政治、社会经济和环境因素而成为无国籍者的人, 处理饥饿问题不仅是一项道德义务, 也是一个关乎生存的问题。

这一挑战更加突出了采取全面、协调的全系统办法应对脆弱性和不安全的根源及直接原因的必要性。安全理事会作为负责维护国际和平与安全的首要机构, 必须不遗余力地保护最弱势群体, 包括促进向有需要的人提供充分、安全和不受阻碍的人道主义援助。

安全理事会还必须与大会和经济及社会理事会更密切地合作, 促进能够满足冲突环境中人们基本需求的发展解决方案。建设和平委员会凭借其战略咨询能力和召集平台, 也有助于巩固我们在和平与安全-人道主义-发展关系方面的努力。我们必须更多地利用这些能力。

就我国而言, 圣文森特和格林纳丁斯已加快努力, 在全国和整个区域提供粮食安全。我们尽管遭受了这场疫情的考验, 但确保了生命、生活和生产得以继续, 确保了能够养活自己和我们的近邻。我们是南加勒比的粮仓。我们的农民和渔民仍是这些努力的重要利益攸关方, 在他们继续支持我们的同时, 我们也将尽己所能支持他们。在这方面, 我们再次呼吁采取紧急、一致、果断的行动, 应对与粮食不安全密不可分的气候变化问题。联合国粮食及农业组织必须继续发挥关键作用。

我们认同在某些情况下, 冲突是饥饿的主要驱动力, 但包括洪水和干旱在内的极端天气事件也破坏了农业生产力, 造成粮食不安全。海地是世界上粮食最不安全的国家之一, 我们海地的兄弟姐妹继续遭受苦难, 这痛苦地提醒我们自然灾害、政治和经济稳定以及严重饥饿之间存在联系。因此, 需要在所有方面加大努力, 应对冲突、气候变化和粮食不安全等相互关联的挑战。

我们认为, 冲突各方和对冲突各方有影响力的各方应响应我们的集体呼吁, 实现全球停火; 必须加快全球行动, 将气温升幅控制在高于工业化前水平1.5摄氏度以下; 必须减少排放, 并坚持对适应措施的财政承诺; 包括国际金

融机构在内的主要捐助者应加大对发展中国家和受冲突影响国家的援助力度, 包括扩大债务减免和优惠融资。

最后, 我们强调需要包容性多边解决方案来推进可持续发展议程。如果我们要兑现到2030年结束饥饿的集体承诺, 我们就必须共同努力。我们肩负着共同的全球责任。让我们追究违法者的责任。我对成功抱有希望。

附件10

大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦和联合国事务国务大臣温布尔登的艾哈迈德勋爵的发言

感谢你主席女士，也感谢秘书长。请允许我正式感谢比斯利先生和布赫女士如此全面地向我们通报情况。

正如我们今天已经从安全理事会许多同事那里听到的那样，这无疑是一场极其惨痛的悲剧，但我们现在是在2021年，我们在21世纪：我们仍然需要面对饥荒，而那些追求分裂和冲突的人使我们的任务--让我们明确这一点--变得更加艰难。我们必须共同努力解决这一当务之急。这就是为什么联合王国衷心欢迎美国的倡议，今天将冲突和粮食安全这一至关重要的问题提交安理会。

形势严峻。没有其他词语可以形容了。听了我们的通报者介绍的情况，我注意到他们谈到了局势所涉的基本人道--展现在我们面前的人类苦难。我向他们保证，这会引起我们所有人的共鸣。

目前，世界上许多地区可能正在发生饥荒，但在南苏丹等地，这种局势对我们所有人来说都有目共睹。在也门，1600多万人面临着非常黯淡的饥饿前景，今年上半年可能发生死亡，正如古特雷斯秘书长警告我们的那样，这些人可能处于世界几十年来最严重饥荒的边缘。

我们知道，在安全理事会议程上的许多国家，正如今天大家所说的那样，冲突是粮食不安全和饥荒风险的主要起因。我们知道，受冲突影响的人们缺乏获得食物的能力，也缺乏购买食物的能力。

可悲的是，我们还知道，武装团体公然将饥饿作为战争武器，并认为人道主义援助是在助长其敌人的势力。他们故意无视国际人道主义法规定的义务。他们认为人命微不足惜。

我们知道，冠状病毒病和气候变化加剧了这种令人绝望的局面。因此，安全理事会必须加倍努力，打破武装冲突的循环，因为武装冲突在世界各地引发并延续人道主义危机。作为联合国，我们大家必须携起手来，竭尽全力，利用我们掌握的各种工具来预防和结束冲突。

第2417(2018)号决议将安理会的注意力集中在冲突引发的粮食不安全问题上，不论所涉国家是否在我们的经常议程上。正如我们今天从同事那里听到的那样，我们中的许多人，包括来自联合王国的我本人，还有最近我们的预防饥荒和人道主义事务特使，都直接访问了这些国家。我们同人们谈及他们每天面临的残酷现实。

列举几个冲突局势或国家局势，如南苏丹的情况，在那里，皮博尔西部可能会爆发饥荒，该国60%的人口面临严重的粮食不安全状况。从根本上说，南苏丹政府必须采取更多措施促进和平与稳定，缓和国内冲突。在整个联合国

系统, 如果我们真的要消除阻碍我们向有需要的人提供食物的障碍, 我们就必须更加努力地工作, 更好地协调。

在尼日利亚东北部, 十多年的冲突使120多万人无法获得基本人道主义援助。武装反对派团体最近在迪夸发动了可怕的袭击, 影响到平民和人道主义工作人员, 这是完全、根本不能接受的。此种袭击使粮食状况和人道主义状况变得更加糟糕, 因此我们需要共同努力, 紧急改善人道主义通行。

正如比斯利先生强调的那样--事实上, 主席女士, 你本人也予以提及--埃塞俄比亚全国仅今年就有大约1800万人需要人道主义援助。在蒂格雷, 人道主义通行仍然受到极大限制。四个月的暴力已导致被迫流离失所、侵犯人权、性暴力指控和关键的基本服务崩溃。极度粮食不安全的风险很大。据估计, 未来几个月将有450万人需要紧急援助, 占该地区人口的80%。需要采取紧急行动来避免一场大灾难。这些只是目前世界各地面临的众多悲剧情况中的一小部分。

第2417(2018)号决议需要更有效地执行。正如我们今天听到的那样, 饥荒并非不可避免。根据第2417(2018)号决议, 联合王国强调我们可以立即采取三项行动, 以防止饥荒和粮食不安全造成的痛苦。

首先, 我们需要改进有关粮食不安全和饥荒风险的报告和证据, 包括谁在阻止人道主义通行, 更重要的是, 他们是如何阻止人道主义通行的。报告需要迅速、及时, 以便安全理事会能够在为时过晚之前采取行动。

第二, 安全理事会必须就收到的报告采取行动。光靠语言根本不够。尽管第2417(2018)号决议有规定, 但安理会未能鼓励国家对利用平民挨饿作为战争手段进行任何独立调查。

最后, 也是重要的一点, 我们也赞同一些人的看法, 即安理会必须追究那些造成冲突引发的粮食不安全的责任人的责任, 包括对限制人道主义通行的人实施制裁。

总而言之, 冲突正在造成饥荒升级, 千百万人正在受苦。如果我们真的要防止更多无辜的妇女、男子, 当然不幸的是还有儿童挨饿, 至关重要的是, 联合国关于这一局势的报告务必要导致安理会采取行动。因此, 我们欢迎今天宣布的预防饥荒高级别工作队, 以更有力地协调预防饥荒的援助工作。因此, 我们期待着与所有会员国--我们的同事、我们的朋友、我们的安理会同仁以及整个联合国大家庭的其他成员--一道努力, 采取行动, 对我们今天从专家通报中听到的令人痛心的证据作出适当反应。

经常问的问题是, “为什么? ”简单地说, 答案是: 因为这很重要。确实生命攸关。

附件11

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件:英文和中文]

我感谢美国代表团倡议举行这次关于粮食安全主题的高级别会议。我也感谢古特雷斯秘书长、比斯利执行主任和布赫女士的通报。

各位通报人向我们展示了令人不安的现实。粮食安全问题不仅没有改善,反而更加严峻,我们距离2030年可持续发展目标规定的“零饥饿”还有很长的路要走。正如秘书长所言,中东、非洲冲突国家和地区的粮食危机尤为严重,值得高度重视。我们赞赏有关国家为应对危机所作出的不懈努力。同时,对有关国家面临的饥荒威胁,国际社会必须采取紧急行动,加大援助力度,确保资源充足,确保人道援助不受阻碍地进入有关国家和地区,有针对性地对妇女、儿童等脆弱群体的困难提供帮助。

中方支持联合国机构根据联合国人道救援指导原则,同有关国家密切沟通协商,加强国际机构间协调,加强早期预警,统筹各类资源,为解决有关国家的饥荒威胁作出更大努力。中方已经并将继续通过各种渠道向有关国家提供紧急粮食和相应援助,为帮助有关国家和缓解受饥荒威胁民众的苦难作出贡献。

粮食安全是个老问题,武装冲突、恐怖活动、自然灾害、极端天气、全球贸易和供应链、大宗商品价格等因素都可能是粮食危机的重要诱因。同时,从根源上讲,粮食安全问题是全球发展赤字的结果,是发展不充分不平衡的体现。一些国家和地区常年、反复面临饥荒风险,陷入不发展与武装冲突恶性循环的陷阱。我们在重视一些急迫问题的同时,应该从更宏观的视野来审视粮食安全,既着眼于治标,更致力于治本,在国际和平与发展的大框架下综合施策。

第一,推动政治解决热点问题,为缓解有关国家和地区的粮食危机营造有利安全环境。粮食生产、存储、运输、销售、分配的各个环节都需要安全保障。武装冲突、暴力和恐怖主义活动打断上述任何一个环节,都可能引发粮食安全危机。只要冲突战乱得不到解决,冲突地区人民就始终面临粮食匮乏之苦。国际社会要下大力气推进热点问题的政治解决,营造和平安全的环境。要推动冲突各方响应秘书长全球停火倡议,落实安理会第2532(2020)号决议。有关各方都应坚持尊重他国主权和领土完整、不干涉内政、不诉诸武力等国际法原则,致力于和平解决争端。

第二,坚持将可持续发展作为总钥匙,致力于帮助有关国家立足自身解决粮食安全问题。紧急人道救援可解燃眉之急,但不是根本出路。实现粮食安全归根到底要因地制宜地解决好有关国家的农业、农村、农民的发展问题,积极消除贫困,实现乡村振兴。人道主义援助十分重要,但不能代替发展援助。发达国家应及时兑现发展援助承诺,帮助发展中国家加强能力建设和农村基础

设施建设，推广绿色农业、科技农业，应对气候变化带来的挑战，不断增强粮食体系的韧性和抵御力。农民是粮食生产的主体，所有国家都要倾听农民的关切，解决农民的困难，帮助他们成为经济发展和社会稳定的中坚力量。

多年来，中国通过双多边方式持续推进南南合作。截至2019年底，中国已在非洲援建24个农业技术示范中心，向非洲农民和农技人员传授农事管理经验、提高其农业综合生产能力，惠及50万当地民众。粮农组织—中国南南合作计划在多国取得实质性成果，10年间超过7万名农民直接受益。中方愿继续分享自身经验和实践，与各方一道帮助发展中国家消除贫困，解决粮食安全问题。

第三，加强国际宏观政策协调，形成保障粮食安全的强大合力。国际社会必须加强政策和行动层面的协调，关注和解决引发粮食安全危机的深层次问题。一是国际投机资本对大宗农产品特别是粮食的炒作引发全球市场恐慌，推动国际粮食市场价格全面上涨。

二是发达国家农业补贴政策严重扭曲国际农产品市场，冲击发展中国家农产品市场，影响发展中国家农民的产粮积极性。三是单边强制措施和经济封锁遏制当事国农业发展和贸易合作。只有解决这些问题，才能保障全球粮食产业链、供应链稳定畅通，避免人为因素造成的粮食短缺和价格扭曲和非正常波动。联合国应更好发挥协调作用，推动多边合作。二十国集团应将促进农业发展置于更重要位置。联合国粮农组织、世界粮食计划署等机构应继续发挥重要作用，同联合国驻地协调员等驻地机构加强协调，有效调配资源，帮助有关国家加强粮食产业能力建设。

消除贫困和饥饿关乎人民的基本权利。我们取得了重要进展，同时也有很长的路要走。在疫情冲击下，全球粮食安全面临新挑战。根据联合国报告，疫情可能导致全世界食物不足人数新增8300万至1.32亿。去年11月，习近平主席在出席二十国集团领导人第十五次峰会时明确表示，中方支持联合国举办世界粮食系统峰会，并倡议适时召开国际粮食减损大会。中国已经实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫的伟大目标。中方期待同国际社会一道携起手来，团结合作，凝聚全球粮食安全的强大合力，为落实《2030年议程》，实现共同发展作出新的贡献。

附件12

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

我谨感谢秘书长、国际乐施会主任和世界粮食计划署执行主任的通报。

刚才已经列举的数字不言而喻: 饥荒和严重粮食危机的风险日益严峻。

冲突、气候变化、2019冠状病毒病(COVID-19)大流行和由此引发的经济衰退推波助澜, 使面临严重粮食危机的人数日益增加。在此我具体想到的是也门、南苏丹和尼日利亚, 以及萨赫勒区域、特别是布基纳法索, 那里的局势仍然尤为令人担忧。我还想到埃塞俄比亚提格雷地区和刚果民主共和国。

安理会负有防止这样一场悲剧的集体责任和道德义务。

唯有采取协调一致、统筹兼顾的集体行动, 才可能避免人道主义灾难。必须动员各国、联合国各机构、区域和次区域组织、非政府组织以及私营部门和国际金融机构, 以减少饥荒风险, 更广泛地说, 减少粮食危机的风险。

我们必须加强预防和预警机制, 以便更好地预测、防止和缓解这类危机的影响。必须加强国家和地方的生产体系, 并推广社会安全网, 它们将有助于最弱势民众满足粮食需求。为此, 人道主义和发展行为体之间必须加强合作。

法国将继续通过双边和多边支助, 力争实现这一目标。我们的粮食援助资金在两年内增加了51%, 2020年总额达到5000多万欧元。今年, 这一数字将继续增长到超过7200万欧元, 较去年增长43%。2020年, 法国开发署专门拨付10亿欧元用于农业、农村发展和生物多样性领域。

有一点我们说多少次都不够: 因为冲突是饥荒风险和粮食危机的主要动因, 所以必须通过停火和人道主义暂停, 加紧落实关于2019冠状病毒病的第2532(2020)和第2565(2021)号决议。

为防止饥荒和粮食危机, 冲突各方必须恪守它们根据国际人道主义法承担的义务。国际人道主义法每天受到藐视, 这是不能接受的。保护平民和民用基础设施至关重要。利用饥荒对付平民并将其作为战争方法是一种战争罪, 不应当逃脱惩罚。

法国谴责日益增多的袭击人道主义和医务人员行为以及接触有需要的人面临诸多障碍。我指的特别是也门和提格雷地区, 我们呼吁那里的人道主义准入取得切实进展。

冲突始终是粮食危机的主要动因, 我们必须加紧努力, 找到可持续的政治解决方案来解决冲突。大家可以指望法国继续给予坚定不移的支持。

附件13

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先, 我祝贺美国代表团召开本次关于冲突引发粮食不安全的重要公开辩论会。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和世界粮食计划署(粮食署)执行主任大卫·比斯利所作的通报。我感谢国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫女士通报民间社会的观点。

我首先赞扬所有人道主义、卫生和援助工作者援助有需要的人, 特别是在2019冠状病毒病(COVID-19)肆虐的困难时期。

圣雄甘地曾说过,

> "世上有人饥肠辘辘, 神若要向他们显灵, 唯有赐予面包。"

粮食安全是最低基本要求, 特别是在我们面临2019冠状病毒病大流行这样的灾难性世界危机之时。

据世界粮食计划署估计, 到2020年底, 遭受粮食不安全之苦的人数预计将增加一倍以上, 达到2.7亿人, 2019冠状病毒病使之雪上加霜。世界粮食计划署和其他15个人道主义及发展机构发布的《2020年全球粮食危机报告》提到, 在受冲突影响的国家, 超过7700万人饱受严重粮食不安全之苦。

虽然第2417(2018)号决议承认武装冲突与冲突引发的粮食不安全以及饥荒威胁息息相关, 但是必须指出, 粮食不安全本身不是引发政治暴力和冲突的充分条件。两者之间的联系在具体情况下和具体区域各有不同, 并因一国发展水平及其政治体制和社会安全网的强大程度而异。

脆弱国家制订、执行和监督与粮食有关的政策和方案的能力通常较弱, 这使它们在面临冲突局势时更加脆弱。因此, 解决受冲突影响国家缺乏粮食安全的问题另当别论, 因为只有在具体国家由冲突引发的粮食不安全问题可能威胁国际和平与安全的情况下, 安理会才应当接手处理这类问题。

我们认为, 武装冲突和恐怖主义, 再加上极端天气、作物虫害、粮食价格波动、排斥和经济冲击, 可沉重打击任何一个脆弱国家, 导致粮食不安全, 加重饥荒威胁。武装集团屡屡诉诸焦土战术, 并蓄意攻击民用基础设施, 例如田地、农场牲畜和水井, 此举损害经济增长和发展。例如, 治蝗不力可以影响整个区域甚至区域以外, 直接影响粮食安全。

2019冠状病毒病使粮食不安全状况变得更为复杂, 尤其是迫使各国限制人员流动, 因此使农场无法招募工人收割庄稼, 导致农场的就业机会丧失, 使农村地区获得粮食的机会受限, 并削弱国家应对疫情造成的社会经济压力的能力。对于流离失所者而言, 尤其是对于妇女、儿童、老年人和残疾人而言, 缺少膳食能量、清洁水和卫生设施已经对营养状况和健康产生了不利影响。

联合国粮食及农业组织和非洲联盟最近举行机构间对话, 讨论冲突-气候变化-COVID-19三者之间的关联对非洲粮食体系的影响, 在对话中, 专家一致

认为，要建设抗御力来抗御冲突引发的粮食不安全，就必须重组粮食体系，使之更包容穷人和边缘化民众。我们认为，包容性的粮食体系增强边缘化民众的权能，使他们在当地粮食政策上拥有发言权，因而将迎来一个粮食安全的未来。这将使青年人和妇女能够找到有薪酬的工作，让小农场主能够进入农业市场，并使我们能够采纳气候智能型政策，以促进种子多样化、创新和自力更生精神。

受冲突影响地区的平民需要安全、无阻地快速获得基本服务，人道主义工作者需要安全途径，以确保他们的团队和紧急救援物资能够送达需要援助的群体。例如，在尼日利亚东北部，数千人身陷困境，得不到挽救生命的人道主义援助。在也门，陆路、海上和空中贸易路线受到限制，导致粮食、燃料和药品之类重要商品供应严重减少。在马里，反恐措施使平民获得人道主义援助的机会受到限制。叙利亚持续10年之久的冲突对粮食安全造成不利影响，将数百万叙利亚人置于险境。单方面措施只会让这些局势恶化。

联合国及其会员国必须把确保准入作为优先事项，同国家和区域当局接触。所有人道主义行动均须首先遵循人道、中立、公正和独立的原则，但遗憾的是，我们正在目睹一个愈演愈烈的趋势，那就是将人道主义局势政治化。我们需要抵制把人道主义援助和发展援助同政治进程方面的进展挂钩的趋势。捐助者采取这种立场只会加剧冲突局势中的粮食不安全。当务之急是捐助界加大对受冲突影响国家的援助规模，并确保人道主义机构获得必要的资金，以便在不将人民的基本需求政治化的情况下充分执行其计划。

在有可信理由相信数百万人亟需援助的局势中，国际社会有道德义务采取行动。单靠粮食援助肯定不能长期可持续地解决粮食不安全问题。促进和平、稳定与发展至关重要，而这必须包括支持生计、社会保障方案和基于社区的办法，包括投投资于农业、基础设施和农村发展能力建设，尤其是在冲突地区。这需要采取始终一贯的、没有政治色彩的多利益攸关方办法。印度随时准备支持所有这种努力。

COVID-19疫情爆发伊始，印度便在国内采取一系列措施，以加强印度粮食安全，并确保印度在摆脱这场危机后变得更加强韧。这些措施包括建立印度农业数字生态系统，作为一个模块化、可互操作的数字平台，旨在增加农民的福祉和收入，提高农业和相关部门的生产力和效率，并开启新的创新机会。为鼓励农业使用现代技术，2020年6月修订了国家农业电子治理计划导则，为涉及使用现代信息技术的项目提供支持。建立国家农民数据库也被立为优先事项，该数据库已经覆盖5000多万农民。

印度仍然坚定致力于全球粮食安全事业，过去若干年来一直向联合国中央应急基金和人道主义事务协调厅捐款，以应对若干人道主义危机。此外，印度一直乐于助人，向世界各地若干脆弱国家提供多达数百万吨粮食援助。单在2019年，粮食署就从印度获得约11000公吨豆子、高粱、小麦和大米，用于援助弱势民众。

最近，在COVID-19疫情期间，印度向世界各地若干国家，包括缅甸、马尔代夫、阿富汗、吉布提、厄立特里亚、黎巴嫩、马拉维、塞拉利昂、苏丹、南苏丹、赞比亚、津巴布韦和许多其他国家，提供了数千公吨小麦、大米、豆子和扁豆等粮食援助，以便在这个充满挑战的时期加强这些国家的粮食安全。最近，就在上个月，印度捐赠了2000公吨大米，以加强叙利亚的粮食安全。此时，就在我发言的时候，一艘来自印度的船只正在行驶途中，向马达加斯加和科摩罗各运送1000公吨粮食援助。

我们仍然致力于向所有脆弱国家提供援助，支持它们寻求粮食安全。我们带头提出关于宣布2023年为国际小米年的决议，就是朝着这个方向前进的。我们同样致力于向世界提供疫苗，以便我们能够同时处理COVID-19疫情和粮食不安全问题。

我谨援引印度一句经典作结："Annam Brahma"——意思是，民以食为天。让我们下定决心，共同努力，确保无人无粮。

附件14

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

墨西哥欢迎美国召开本次关于武装冲突对饥荒和粮食安全的影响的辩论会, 为就这一至关重要的问题取得进展提供机会。正如在此所说的那样, 这一问题迫切需要我们作出一致的集体决定。我们听到的各位高级官员的发言拓宽了我们的视野。国际乐施会执行主任和世界粮食计划署(粮食署)执行主任提出的报告使人毫不怀疑, 这是一场非常严重和紧迫的危机。希望安理会将相应地行动起来。

武装冲突是饥荒和粮食不安全状况加剧的主要原因。我们已经从世界粮食计划署那里听到了数字; 为节省时间起见, 我就不阐述这些数字了。

因此, 我们首先必须明确确认, 在武装冲突局势中, 粮食不安全像饥荒一样成指数增加。在脆弱乃至不那么脆弱的环境中, 粮食生产、加工和分配方面的问题以及获得粮食的机会不平等会引起经济不满和社会不平等, 并引发暴力。

第2417(2018)号决议在确认冲突与粮食不安全的联系方面是一个重要步骤, 但是, 正如我们所看到的那样, 确认这些联系并不足以解决这些联系。

粮食安全对于预防冲突至关重要。减少饥饿和营养不良对于社会凝聚力, 对于稳定与和平, 都是必要的; 这一切也构成冲突后阶段一个至关重要的方面。它们是公平和公正的重建所必不可少的。

今天因这场大流行病而加剧的粮食不安全, 也给妇女和女童造成畸重影响。根据联合国粮食及农业组织的数据, 在低收入国家, 妇女占农业劳动力的48%, 但获得几乎各种支助的机会却比男子少。如果我们真想消除饥饿, 那么这就是增强妇女和女孩权能的另一个具有说服力的理由。

另一方面, 仍然令人担忧的是, 气候危机造成自然灾害, 这也令我们感到关切, 有鉴于此, 食物链受到影响, 即使是暂时如此, 也可能导致世界所有区域, 包括拉丁美洲和加勒比, 出现严重的粮食不安全状况。

简言之, 我们面临着一个需要我们立即关注的情况。饥荒和粮食不安全是国际和平与安全议程上的核心议题。

墨西哥强调, 根据《罗马规约》, 剥夺获得粮食的机会构成危害人类罪, 这就是为什么我们明确谴责把剥夺这一机会用作战争方法。这种做法是绝不能容许的。

安全理事会必须发挥决定性作用, 确保武装冲突各方遵守国际人道法, 确保平民能够不受限制地获得人道主义援助。在这方面, 我们再次最强烈地谴责在刚果民主共和国发生的袭击粮食署车队事件, 在该袭击事件中, 意大利大使、一名警员和一名粮食署官员遇难。我们向其亲属表示慰问。

根据第2417(2018)号决议，安理会能够而且应该继续努力，确保其决定以实地最新信息为依据。正如其他人今天在这里所说，我们需要及时可靠的数据。因此我们认为，安理会和整个联合国的预警系统也必须得到加强。有效防止饥饿是约束着我们所有人的道德要求。我们欢迎秘书长的倡议，即建立一个工作队以预防饥饿并召开一场包容各方的粮食体系峰会。我们需要务实、主动的举措。

主席女士，墨西哥认可你的领导，并赞同一些代表呼吁安全理事会加强行动，从而全面应对冲突的多重驱动因素，包括令人震惊的粮食不安全状况。

附件15

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

主席女士, 我谨感谢你利用你担任主席的机会来阐明一个尤为重要的主题——探讨饥饿与武装冲突的联系。我还要感谢秘书长和戴维·比斯利先生以及加布里埃拉·布赫女士介绍了冲突地区的最新粮食状况, 并感谢他们坚定致力于帮助打破冲突及其必然后果——粮食不安全——的恶性循环。

在我国于9月担任安全理事会主席期间, 继人道主义事务协调厅就该问题发布了一份说明之后, 我国与安全理事会其他成员一道, 就同一主题——武装冲突中保护平民——组织了一次会议(见S/2020/930)。 六个月后的今天, 显而易见的是, 当时得出的结论如今仍然适用。早在2020年4月, 比斯利先生就恰如其分地指出(见S/2020/340), 除了2019冠状病毒病(COVID-19)大流行, 我们也在走向饥饿大流行。

尼日尔与爱尔兰一道作为饥饿与武装冲突问题的安全理事会协调人, 将继续与所有相关国家合作。在这方面, 尼日尔欣见, 最早在下个月, 安理会将听取关于世界粮食计划署/粮食及农业组织关于在经历武装冲突的国家监测饥饿情况的联合半年度报告的通报。

事实上, 我们现在知道, 冲突地区, 特别是因为冲突造成的人口流离失所, 导致处于困境的人们离开自己的生产工具, 这使得他们和收容他们的人面临饥饿。我国尼日尔位于萨赫勒区域, 非常清楚冲突与粮食不安全的联系, 因为本区域已经遭遇过恐怖主义祸害, 是最先遭受气候变化有害影响的地点之一。因此, 冲突地区和粮食不安全地区的重合绝非简单的巧合。

在萨赫勒和乍得湖流域, 大部分人口以农业为生, 气候变化已经在加剧紧张局势, 而针对平民的武装恐怖袭击加剧了严重的粮食危机。专门机构最近的预测显示, 乍得湖流域有350万人将面临严重的粮食不安全, 萨赫勒中部还有330万人已经需要立即得到援助。

除了这些制约因素之外, COVID-19大流行一步加剧了原本就面临重大人道主义危机的地区的问题。劳动力短缺正在影响作物生产和加工。交通封锁和检疫措施造成的中断阻碍了农民进入市场, 疫情限制措施妨碍了向难民和流离失所者提供急需的人道主义援助。

对人道主义车队的袭击和阻挠是不可接受的。我们呼吁冲突地区有关各方允许人道援助迅速、不受阻碍地送达它们所控制领地内的民众, 不要毁坏、攻击、摧毁或移除对平民生存至关重要的粮食援助和基础设施。同样不可容忍的是歧视性的援助准入或将饥饿作为战争武器。

因此, 我国代表团要同安理会其他成员一道强烈谴责这种公然违反国际人道法的行径, 违法者必须承担全部法律责任。

安全理事会认识到冲突与饥荒的联系，于2018年5月一致通过了第2417(2018)号决议，我们希望该决议将继续指导我们的行动，以便迅速打破让妇女和儿童等弱势群体受害的与冲突有关的饥饿循环。在这方面，我国代表团谨提出以下建议。

在执行第2417(2018)号决议方面，急需建立一个独立、数据驱动型预警机制，以便能够尽早作出反应，防止局势恶化。在这方面，我国代表团要欢迎秘书长根据联合国各实体和会员国提供的信息，提交关于风险领域的定期报告。

建设和平努力必须与可持续发展方面的投资齐头并进。事实上，在许多受冲突影响的国家，大多数人以农业为生。因此，当务之急是支持各国政府为制定一项能够抵御气候变化影响（包括干旱、极端天气事件、火灾、蝗灾和洪水）的农业政策奠定基础。

最后，要打破粮食不安全与冲突的恶性循环，还需要采取具体行动制止武器扩散——武器扩散进而会给人们带来惨不堪言的痛苦，包括饥荒。我所在的萨赫勒区域是最能说明问题的例子之一。

附件16

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢通报人——秘书长戴维·比斯利先生和加布里埃拉·布赫女士——分享了对粮食安全形势的分析。

我们认为, 选择这样一个紧迫问题作为她首次担任安全理事会主席的主打活动主题, 突显了主席支持以更有力的联合行动来处理粮食不安全问题。加强联合国会员国在这个问题上的合作是我们的优先事项。国际社会需要做出协调努力, 应对与贫穷、饥荒、气候变化和移徙相关的日益严峻的社会经济挑战。如果没有集体努力和相互信任, 我们就无法确保有效落实雄心勃勃的可持续发展目标。

与此同时, 我们认为, 为了取得切实成果, 安全理事会绝不能开始干预大会在这一问题上完善和有效的工作, 也不能干预受权处理粮食安全和消除饥饿问题的联合国专门机构——特别是世界粮食计划署 (粮食署) 和联合国粮食及农业组织(粮农组织)——的努力。

粮食署为解决军事和政治局势复杂国家严重的粮食短缺问题所作的贡献如何强调都不为过。我们感到遗憾的是, 今天的通报人名单没有包括粮农组织的代表, 因为该组织是在粮食和农业领域开展活动的一个主要联合国机构, 是一个有丰富知识的组织, 它具有的独特的方法能力使其能够全面评估粮食安全问题。粮食署和粮农组织开展风险评估工作, 并在粮食安全领域领导联合国人道主义群组。

正如我提到的那样, 目前正在通过粮食署和粮农组织在罗马的专门平台以及经济集群的其他机构, 开展真正、彻底和富有成效的工作, 以改善这一领域的国际协调。我们不完全确定安全理事会参与本次讨论会产生任何增值。因此, 我们反对任命一个协调人来监测第2417 (2018) 号决议执行情况的想法, 因为这样做只会给罗马各机构的工作带来混乱。

我们的立场并不意味着我们认为这些议题和饥饿不重要。我们不否认, 对一些地区和国家来说, 诸如气候变化、饥饿和移徙等问题会加剧冲突, 但应逐案分析这些现象。从全球角度泛泛而论这个问题是不合理的, 断言它们之间相互关联甚至是有害的。此外, 并不是每一场冲突都对国际和平与安全——安理会职权范围——构成威胁, 也不是每一个遭受饥饿的国家都受到冲突的困扰。

同样, 我们不同意我们应当把重点放在冲突, 而不是放在饥饿的其他原因上, 例如一些国家加剧内部政治危机的行动。一个奇怪的巧合是, 饥饿悲剧折磨着国家机构分崩离析的地区。这加剧了冲突, 加剧了国家粮食不安全的风险。伊拉克、利比亚、叙利亚、也门和索马里的日常局势就是生动的例子, 特别

是也门，在那里，并不是饥饿引发武装冲突，而是反过来。我们要想减少这个星球上不幸人道主义灾难，就必须从这些情况中吸取教训。

我们深感关切的是，有人试图把冲突引发的饥饿问题列入安全理事会议程，因为它们企图宣扬自己的主张和各议题之间没有根据的联系。我们不能同意将粮食安全与保护问题相联系，将保护工作作为我们应当加强的人道主义工作者活动的一项中心内容。我们认为，谴责国家拒绝提交或迟交数据是干涉内政。合作应该是自愿和无条件的。在武装冲突中确保粮食安全的问题与遵守国际人道法和提高人道主义反应的效率直接相关。至于确保粮食系统在气候变化面前的复原力，这个问题属于可持续发展范畴，与安全理事会的活动没有直接关系。

因此，我们认为没有必要责成秘书长就冲突引发的饥饿方面新出现的危机局势向安全理事会提交强制性半年期报告。自第2417（2018）号决议通过以来，秘书长已经有权采取行动。什么都不能阻止他向安理会报告陷入饥饿的具体国家的情况。

回到手头的问题，请允许我强调，新的机会和当地生产能力，以及稳定的全球商品市场、更自由的贸易和减轻自然灾害的影响，将使受冲突破坏的经济重新活跃起来。此外，消除冲突根源的最重要和最显著的办法之一是取消制裁和单方面胁迫性措施。因此，我们只能欢迎美国新政府最近决定重新考虑对“真主的辅士”组织的制裁。如若不然，也门的饥饿状况本会达到不可逆转的地步。

俄罗斯同意，我们应迅速应对饥饿问题。然而，我们应通过专门被授权解决这些问题的机制来这样做，同时考虑受影响国家面临的可持续发展挑战的复杂性。

附件17

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，我愿感谢主席国美国及时召开本次辩论会。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、布赫女士和比斯利先生所作的有洞察力的通报。

自安全理事会六个月前刚刚举行上一次会议讨论这一议题以来（见S/2020/930），若干冲突局势中的粮食安全问题已经严重恶化。饥荒风险逼近也门、南苏丹、尼日利亚东北部、刚果民主共和国和布基纳法索。过去两年中，冲突局势中遭受严重粮食不安全之苦的人数增加了20%。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的经济影响、气候变化的不利影响以及沙漠蝗虫的扩散进一步加剧了人道主义局势。

和武装冲突和冲突引发的饥饿相关的恶性循环得到广泛承认。安理会现在应作出新的努力，打破这一恶性循环，兑现其维护和建设和平的承诺。在这方面，请允许我强调以下几点。

首先，在所有武装冲突局势中，尊重国际人道法都是必需。绝不能把饥饿作为一种战争手段。我们呼吁武装冲突各方遵守其义务，尊重和保护平民和民用物体，包括用于粮食生产和分配的必要物品。不得剥夺平民的人道主义援助或对其生存至关重要的物品。

妇女、儿童和最弱势群体受到武装冲突的过大影响。我们的应对措施必须适当考虑他们的特殊需求。

我们再次呼吁武装冲突各方遵守安全理事会关于立即停止敌对行动的要求，以便更有效地应对COVID-19大流行。

我们高度赞扬联合国各机构、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署以及捐助者在冲突局势中消除饥饿方面所作的不懈努力。当务之急是确保公正的人道主义工作者不受阻碍地进入，并保证其安全和保障。

第二，国际合作至关重要，可加强各国政府的能力，去保护和满足其平民基本需求并防止饥荒，同时尊重受影响国家的主权和领土完整。正如通报者和安理会其他成员所强调的那样，在资金和实物以及后勤准备方面，亟须进一步加强全球人道主义反应，以便人道主义机构能够获得必要的支持，继续开展拯救生命的工作。我们必须推进一项全面和长期的战略，以期支持当地社区建立有复原力的粮食系统，加强适应和维持能力，并保障粮食和其他基本服务的提供和获取。可以支持地方人道主义组织并让它们参与，以减轻国际人道主义系统承受的压力。

第三，消除饥饿的最有效方式是解决和结束冲突、建设和平。安全理事会应继续采取综合办法解决冲突的根源，如贫困、不公正、崇尚武力、以及无视国际法。全系统办法对于联合国兑现其可持续和平与发展的承诺至关重要。区域组织的重要作用无论怎么强调也不为过。

最后, 请允许我强调越南优先重视武装冲突中保护平民。我们呼吁所有国家和伙伴表现出强大的、新的团结和人性, 以确保所有人, 特别是最弱势群体都能获得安全、有营养的食物。

附件18

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

我感谢主席及其在美国常驻代表团的团队组织今天关于冲突和粮食安全的高级别公开辩论会。我也要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生、以及国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫女士所作的深刻和全面的通报。

冲突和粮食不安全两者的交叉作用是显著的、相互关联和复杂的。粮食不安全是武装冲突最令人担忧的后果之一。在全球范围内, 冲突正在导致灾难性的粮食不安全和营养不良, 这可能对受影响者造成严重的长期后果。粮食不安全也可能使冲突永久化, 因为它导致弱势群体争夺有限的资源。

与其他受冲突影响的国家一样, 冠状病毒病的蔓延进一步加剧了阿富汗本已艰难的局势, 2021年《全球人道主义状况概览》证明了这一点, 其中报告需要人道主义援助的人数急剧增加。今天, 有1840万阿富汗人需要帮助。此外, 据《粮食安全阶段综合分类》报告, 约76%的人口, 即3050万人处于粮食不安全的压力、危机或紧急状况之下。

我国政府对这种情况作出了反应, 与世界银行和其他国际伙伴合作, 向弱势家庭提供现金、食品和卫生用品。我们还免除了电费, 并作出额外努力, 甚至将国内生产总值的近3%专门用于应对这场疫情带来的新需求。这是一个令人震惊的事实, 真实突显我们必需品的极端性质, 并表明诸如公共卫生紧急情况和自然灾害等不可预测危机多么容易对我们如此努力实现的脆弱发展和粮食安全成果产生毁灭性影响。

但是, 比目前疫情更具破坏性的是塔利班和其他恐怖团体所进行的无情的暴力运动。这些团体的不人道行为继续让我们许多人处于绝望的境地。大多数阿富汗人仍然依赖农业作为其生计的主要来源。许多人面临着不可靠的产量、气候变化所导致的干旱和洪水加剧、孤独无援、以及缺乏市场准入。与此同时, 由于恐怖团体的活动, 我国政府的资源分散, 接触弱势群体的机会有限。总的来说, 这些因素正在导致一种可能是灾难性的局面。

我们一贯致力于和平, 认为这是恢复我们社区粮食安全并解决我们绝望的人道主义局势的最可持续的途径。我们一贯呼吁实现人道主义停火, 以便我们能够接触到受影响最严重的民众——秘书长和国际社会成员已强化这一呼吁。然而, 对方一直拒绝我们的提议, 情况日益令人担忧。

谈到人道主义事务和冲突时, 无论涉及粮食安全还是任何其他议题, 我们总是得出同样的结论。如果实地的敌对行动不停止, 我们就无法找到可持续和持久的解决办法。只要冲突一方继续无视其兄弟姐妹的人格尊严, 粮食不安全就会永远存在。只要恐怖分子和非国家武装团体继续侵犯其周边群体获得食物这项基本权利, 人道主义紧急情况就会永远存在。为了进一步说明上述情况, 让我们想一想塔利班无视民众获得基本服务的权利是如何导致小

儿麻痹症在其有影响力的地区重新出现的。塔利班对我国人民的安全漠不关心，不尊重国际人道主义法和国际人权法，这种情况不能再持续下去。

让我也借此机会表示，阿富汗深切感谢联合国制定2021年阿富汗人道主义应急计划。我还要表示，我们感谢区域和国际伙伴在这些艰难时期提供物质支持，并坚定致力于继续支持阿富汗人民。在这方面，让我强调两点，我认为这两点可能会促使我们创造一个环境，更好地应对我们在粮食不安全方面的挑战。

首先，必须更好地协调和平-人道主义-发展三者关系中所有利益攸关方的做法和措施，以期解决冲突的根源，并通过有效执行所有现有体制工具，包括安全理事会决议和制裁制度，来帮助结束目前的冲突。其次，我们还必须努力加强我们旨在实现《2030年可持续发展议程》的合作和努力，以此作为加强我们社会安全网的手段，并在此过程中保障我们人民的粮食安全。

最后，我们希望，诺鲁孜节的到来将为实现我们期待已久的和平带来新的机会。我们也希望看到敌对行动停止，使我国人民能够最终生活在和平与繁荣之中，并充分享有营养食品。

附件19

非洲联盟常驻联合国观察员办事处的发言

非洲联盟(非盟)继续确认冲突、粮食不安全和流离失所之间的关联。在专门讨论非洲农业、粮食安全、和平与稳定的非盟和平与安全理事会(和安会)第607届会议上,非盟和安会强调三者的关联,确认农业生产与粮食安全以及和平与稳定密切相关。在第607次会议上,非盟和平与安全理事会强调,在实施非洲和平与安全架构和非洲农业发展综合方案方面需要开展协同增效活动。

非洲联盟和平与安全理事会第965次会议专门讨论了保护非洲冲突局势中的儿童这一问题,制定了非洲联盟关于人道主义准入的政策,特别是武装冲突中的准入政策。非盟和平与安全理事会指出,理事会谴责非洲大陆持续发生的严重侵权行为,包括拒绝人道主义准入行为,在武装冲突环境中,人道主义准入对于减轻包括儿童在内的受影响人口的痛苦至关重要。因此,非盟和平与安全理事会呼吁非盟成员国协助为受武装冲突影响的儿童提供准入和人道主义援助。

那次会议的公报进一步强调

> “迫切需要作出具体承诺,并辅之以强烈的政治意愿,积极有效地解决非洲大陆武装冲突的政治根源,包括剥夺基本权利的做法,还必须尊重《非盟组织法》规定的原则和义务。”

安全理事会就第2417(2018)号决议开展了重点讨论,因而有机会实现禁止和问责方面的目标。各种人道主义组织和其他多边组织参加了讨论,因而有机会能够应对日益加剧的粮食不安全威胁。第2417(2018)号决议提出了与粮食安全和冲突有关的四大切入点:提供人道主义援助;申明国家对冲突和饥饿的义务;调查指控和保存证据;持续监测和采取进一步行动。

如前所述,非盟通过和平与安全理事会,对人道主义准入和保护平民持有明确的立场。虽然非盟建立在主权原则的基础之上,但通过非盟和平与安全理事会规程、《非盟组织法》和主席的斡旋,保护条款和各项指令赋予非盟委员会根据国家元首和政府首脑会议关于战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪等严重情况的决定对成员国进行干预的权利。

因此,为了有效执行第2417(2018)号决议,必须作出一致努力,对各种威胁进行共同分析并达成共同了解,协调联合国和非盟等多边行为体之间的信息传递。因此,非盟强调,需要采取双轨办法,确保在冲突情况下保护平民:一方面,依靠集体政治影响力,呼吁给予畅通无阻的人道主义准入;另一方面,提供技术和人道主义支持。应强调联合国、非盟和区域经济共同体和机制之间在辅助性和互补性原则指导下进行协调的必要性。

关于冲突和粮食安全的动态,周而复始的冲突环境历来给国际社会带来复杂的挑战,阻碍确保人道主义准入以及向被困在受影响地区的弱势社区提

供人道主义粮食援助。在有些情况下, 武装团体或交战方将饥饿作为一种战争手段, 他们阻止人道主义行为体进入, 阻碍提供人道主义救济物品。

必须将粮食不安全视为一种多层面的威胁, 它不仅受到冲突的影响, 还受到贸易和经济利益、农业生产、保健和环境变化等其他因素的影响。例如, 冠状病毒病大流行等突发冲击导致封锁措施和行动限制, 进而扰乱农业和食品供应链, 提高食品价格, 导致食品短缺, 对千百万贫困家庭产生不利影响。

对行动和流动的限制导致工人短缺, 引发粮食和农业系统中断, 损害上游农业活动和下游贸易、加工和运输活动的投入供应。

在冲突环境中, 传统的粮食供应链因持续的暴力和随后的社区流离失所而中断, 也面临类似的威胁。在有些情况下, 交战各方进一步利用这种威胁, 他们将饥饿作为一种战争手段, 阻碍人道主义准入。此外, 对民用基础设施的破坏和攻击会直接影响援助物品的运送和粮食系统的正常运作。例如, 在南苏丹, 政府和反叛运动双方签署的《停止敌对行动协定》明确规定, 冲突各方承诺允许向平民区安全通行和运送救济援助。然而, 该协定几乎没有得到遵守: 尽管有联合国维持和平部队的存在, 一些救济车队仍遭到袭击, 导致货物被毁, 人道主义援助人员被杀害。

会员国加强多种灾害预警能力, 作好准备, 有助于加强国家应对粮食不安全多重风险的能力, 在冲突环境中尤其是如此。脆弱国家加强预警能力, 可以更好地避免因环境压力而陷入饥荒。预警数据可以更好地帮助成员国建立紧急粮食储备基金, 并促使地方政府在农业规划中纳入保障措施, 防止囤积主食现象。

在这方面, 应鼓励农民种植能够抵御气候变化的作物。安全理事会仍然需要处理并确保农业社区和当地市场得到保护, 使他们免遭萨赫勒等地区的恐怖主义行为以及非洲之角和中部非洲部分地区武装团体的入侵。农业活动的中断和依赖农业为生的农村人口流离失所都与粮食不安全和饥荒有关。

在非洲之角和东非地区观察到粮食不安全的趋势, 那里境内流离失所者和难民人数最多。由于发生内部冲突和针对平民的恐怖主义行为, 目前萨赫勒地区、埃塞俄比亚北部、南苏丹、刚果民主共和国、中非共和国和喀麦隆南部大批人口流离失所。持续不断的冲突导致埃塞俄比亚提格雷地区数十万人口在境内流离失所, 还有数千人越过边境逃到苏丹, 除此之外, 苏丹和埃塞俄比亚之间的跨界争端也令人关切, 有可能导致生活在争议地区的农业社区人口流离失所。实施严格措施势在必行, 以防止人口进一步流离失所, 让农业社区免遭武装团体的影响。安全理事会等国际安全机构需要重点关注这些国家, 因为它们容易发生粮食生产和运输活动中断的问题。

在西非地区, 极端主义团体日益增多, 干旱季节延长, 降雨发生变化, 这些现象给牧民带来了新的不确定性, 他们历来依赖传统的移徙模式维持生计。对牧场的争夺、获得水的机会不断减少以及传统争端解决机制的侵蚀, 导

致马里中部和尼日利亚北部以及该区域其他联合国会员国的农牧社区之间的紧张局势死灰复燃，受叛乱影响地区的暴力行为有增无减。

热带气旋等极端天气事件和沙漠蝗虫入侵，加剧了南部非洲地区现有的结构脆弱性，引发粮食不安全和社群流离失所。据人道主义事务协调厅估计，莫桑比克北部的叛乱加上最近和以前的旋风造成的灾难性影响，有可能使多达100万平民面临粮食不安全。由于传统的农耕日程安排被打断，中部非洲区域的自然资源管理也面临额外的压力。

最后，毫无疑问，只有通过协调一致的多边行动，才能以高效和可持续的方式应对这些挑战。非盟随时准备与双边和多边行为体合作，应对非洲大陆经常加剧粮食不安全的冲突局势。应对气候变化和环境退化应成为我们解决冲突和气候引起的粮食不安全问题的集体战略的一部分。我们赞扬3月份安全理事会主席美利坚合众国常驻联合国代表团就这个时下备受关注的问题举行本次重要而适时的公开辩论会，并重申非洲联盟决心与安全理事会合作，就这一问题制定全面战略。

附件20

安道尔常驻联合国代表埃莉森达·比韦斯·巴尔马尼亚的发言

首先，请允许我祝贺3月份安全理事会主席美利坚合众国组织本次高级别公开辩论会，讨论冲突和粮食安全问题。我要感谢各位通报人引人注目的发言，他们的发言对于促使全世界携手应对这一严峻挑战非常必要。

世界各地的粮食不安全数据和预测大都令人关切。据估计，弱势人口今年几乎翻了一番，增至2.65亿，特别是由于2019冠状病毒病（COVID-19）大流行。妇女、儿童和残疾人受到的影响格外严重。此外，人道主义呼吁中的粮食安全资金需求在2020年增至90亿美元，而2015年为50亿美元。世界各地数百万人面临严峻局势的悲剧，需要国际社会充分给予关注，采取行动。

疫情之下，秘书长发出的全球停火呼吁可谓十万火急。安道尔是支持该呼吁的国家之一。我国要重申这一呼吁。遭受粮食不安全之苦、需要人道主义援助的人数急剧增加。他们需要紧急行动。对于那些遭受更多苦难的人，我们的行动应本着优先帮助落在队尾者的原则。

我们要感谢安全理事会致力于解决粮食不安全引起的冲突。大约两年前，安全理事会一致通过了第2118（2013）号决议。该决议重申，必须尊重人道主义原则，冲突各方有义务尊重国际人道主义法。决议确认，使用饿殍战术可能构成战争罪，同时还认识到，必须确保人们获得人道主义援助。

与该决议有关的报告显示，在与粮食不安全和冲突相关的地区，情况不断恶化。COVID-19令这些地区雪上加霜，但粮食危机的根源在于原有的环境和冲突背景。我们呼吁安全理事会继续坚持不懈地与联合国系统所有机构和实体一道做出努力，设立预警和紧急行动机制，解决这一问题。

此外，世界粮食计划署工作人员最近在刚果民主共和国境内遭袭击再次颠覆了我们对现实的认知，促使我们重申确保在实地执行联合国任务的人道主义人员安全的承诺。我借此机会向意大利和刚果民主共和国政府和人民以及这次残暴袭击的受害者家属表示诚挚的慰问。

安全理事会可以考虑采取哪些行动来解决冲突中日益严重的粮食不安全问题？安道尔认为，必须重点打击将饥荒作为战争武器、阻碍人道主义人员工作的人逍遥法外的现象。因此，安道尔是最早接受《罗马规约》第8条第2款修正案的国家之一。该修正案旨在将以下行为定为刑事犯罪：即故意以断绝平民粮食作为战争方法，使平民无法取得其生存所必需的物品，包括故意阻碍提供救济物品。这是为确保国际社会惩治犯下此种战争罪行者而采取的一个重要步骤，我们呼吁其他国家考虑接受《罗马规约》的这一修正案。

秘书长将于9月召开的粮食系统首脑会议旨在制定执行《2030年可持续发展议程》的具体措施，并提高对改革现有粮食系统必要性的认识。我们全力支持召开这一会议。

安道尔认为, 必须推动改变目前生产和消费趋势的动态。我们谨特别强调, 必须关于粮食系统和改善供应链的全球讨论应涉及粮食损失和浪费现象, 因为这影响到各区域粮食系统的可及性和稳定性。

全球向更公平和更可持续的粮食系统转型, 将有助于实现可持续发展目标2, 有助于实现持久的粮食安全, 包括在武装冲突的背景下, 从而为实现持久和平奠定基础。因此, 安道尔将继续坚定地致力于消除粮食不安全现象, 支持将该议题纳入安全理事会议程的主流。

附件21

阿塞拜疆外长杰伊洪·巴伊拉莫夫的发言

首先, 我谨感谢安全理事会主席美国召开本次高级别公开辩论会, 专门讨论这样一个当前人们热议的问题。

近年来的统计数字表明, 因冲突和气候变化等因素而遭受严重饥饿的人数有所增加, 令人沮丧。随着2019冠状病毒病疫情的持续蔓延, 情况进一步恶化。尽管粮食和农业系统创新十分重要, 但要可持续地解决这一问题, 就必须消除其根源。

不幸的是, 冲突导致的威胁和风险对阿塞拜疆来说并不陌生。邻国亚美尼亚占领阿塞拜疆五分之一领土将近30年之久, 对经济和环境造成毁灭性影响。亚美尼亚在这些领土上进行的非法活动包括非法开采自然资源、农业资源和水资源。森林被破坏, 土壤被烧毁、退化, 水资源遭到污染, 从中可以清楚地看出此种非法活动的后果。这些非法活动不仅影响被占领土, 还波及毗邻的阿塞拜疆其他地区。亚美尼亚将Sarsang水库作为制造环境恐怖的工具, 导致阿塞拜疆平民被蓄意剥夺急需的水资源, 土地环境严重退化, 包括土壤流失, 使原占领线沿线居民区的生物多样性和生产力受到影响。在阿塞拜疆从2020年9月27日开始对亚美尼亚最近的侵略行为发动反攻后, 亚美尼亚共和国占领军被迫撤出。总共有1万平方公里的阿塞拜疆土地被解除占领, 70多万境内流离失所者得以返回家园。

2020年11月10日, 阿塞拜疆共和国、俄罗斯联邦和亚美尼亚共和国领导人签署了三方声明, 宣布终止一切军事活动。此后, 阿塞拜疆启动了一项大规模计划, 以恢复、重建和重新整合所有受冲突影响的领土, 包括我国亚美尼亚裔公民居住的领土, 这些地区临时部署着俄罗斯维和特遣队。

政府已经开始采取实际步骤, 消除领土被军事占领造成的严重后果, 使所有流离失所者能够安全、有尊严地返回原籍地, 使所有受冲突影响的公民在阿塞拜疆共和国主权和领土完整范围内重新和平共处。

不幸的是, 最近解放的阿塞拜疆领土受到亚美尼亚部署的地雷和其他爆炸装置的大规模污染, 使这一进程遭到破坏。亚美尼亚公然违反国际人道法, 试图造成尽可能多的损害并为平民回返制造更多障碍, 还在被迫撤出阿塞拜疆领土时蓄意大规模埋设地雷, 并一直拒绝公布关于雷区的信息。这已经造成阿塞拜疆军队和平民的重大伤亡, 对数十万阿塞拜疆境内流离失所者实现安全和有尊严地返回家园这一不可剥夺的权利产生负面影响, 并严重阻碍落实阿塞拜疆政府发起的各类恢复和重建计划。

阿塞拜疆将与国际伙伴合作, 首先在受冲突影响的地区进行损害评估, 并对恢复和重建工作作出适当规划。除其他外, 恢复活动将包括建立“智能”住宅区、恢复农业部门和粮食安全、恢复受损的供水基础设施以及被污染和枯

竭的水资源、确保对水库进行适当的技术维护、恢复旅游业和为返乡民众创造就业机会。

在消除冲突对经济和社会基础设施造成的严重后果方面，阿塞拜疆仰赖国际社会，包括联合国及其相关机构的支持。我们期待国际组织在阿塞拜疆共和国所有受冲突影响的地区，包括在俄罗斯维和特遣队临时部署地区开展的活动充分尊重阿塞拜疆共和国在其国际公认边界内的主权和领土完整，并与阿塞拜疆政府商定和协调。

附件22

比利时常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

比利时赞同以欧洲联盟名义提交的发言(附件33)。

首先，我们谨就上个月世界粮食计划署(粮食署)车队在刚果民主共和国东部地区遇袭一事表示诚挚慰问，在这次袭击中，意大利大使及其同事和一名粮食署雇员被残忍杀害。必须对这场悲剧的情况进行充分调查，以便能够尽快将袭击者绳之以法。

比利时谨赞扬国际乐施会、世界粮食计划署和整个联合国系统及其伙伴在实地的工作和持续奉献。

本次通报会再次提醒我们注意许多国家正在发生的悲剧——经常被忽视的苦难、饥荒风险、日益增长的需求以及人道主义行为体资金不足。因此，继续开展集体团结努力、支持政治改革仍然至关重要。

我们再次看到，冲突正在加剧经济衰退和饥饿，造成世界上十场最严重粮食危机中的六场，以及近60%的人道主义需求。此外，洪水和干旱等气候冲击迫使人们流离失所，并使数百万人陷入极端贫困。这些人不仅正在同时经历所有这些冲击——冲突、暴力、气候事件、流离失所、经济危机和2019冠状病毒病(COVID-19)——现在还面临着极端粮食不安全、有时甚至是饥饿的威胁。

在3月8日国际妇女节这一周，强调在目前全球饥饿背景下同样存在的性别差距尤为重要。由于社会经济不平等、根深蒂固的性别规范、战争、冲突以及缺乏平等权利和代表性，粮食不安全对妇女的影响格外严重。只有当每个人都拥有平等机会、能够平等获得资源并有塑造自己未来的平等能力，才有可能实现没有饥饿的世界。

安全理事会在上次关于这一主题的通报会上(见S/2020/929)特别强调了刚果民主共和国、南苏丹、也门和尼日利亚东北部的局势。这些国家的局势并不在改善。相反，缺乏人道主义准入、COVID-19对社会经济的灾难性影响、不断恶化的政治局势和额外的气候压力有可能导致粮食不安全状况进一步恶化。在也门，五岁以下儿童的急性营养不良率最高，而人道主义应急行动的资金仍然严重不足。如果不立即提供支持，许多也门人就有可能死于大范围的饥饿。

正如粮食署指出的那样，叙利亚也迫切需要我们的支持，因为没有粮食援助就无法生存的人数在过去一年翻了一番。创纪录的1240万叙利亚人(占人口的近60%)现在没有粮食保障。延长叙利亚跨境机制的期限是努力缓解此类需求的关键。

我们听到了关于采取更多预防行动和执行第2417(2018)号决议的呼吁。正如这项里程碑式的决议所概述的那样，安全理事会应该采取行动，打破冲突和粮食不安全的恶性循环，谴责将饥饿用作战争手段的行为，并帮助确保将粮食援助送达那些需要援助的人。

这需要加强手段并充分保持一致性。比利时同意，安全理事会和会员国应采取更多预防措施，避免冲突造成或进一步加剧饥饿。

第一，武装冲突各方应遵守国际人道法规定的义务，包括禁止将威胁饿死民众作为战争手段，允许人道主义援助不受阻碍地通行并为此提供便利。在这方面，我们回顾，2019年，《国际刑事法院罗马规约》缔约国大会一致投票决定将饿死平民这一战争罪扩大到非国际武装冲突。

第二，各国必须遵守并维护国际人道法，鼓励会员国确保通过国家调查来实现问责。如果国家司法机构未能采取行动，安全理事会可用各种工具来启动一系列国际调查和问责机制。

第三，必须保障人道主义准入，才能确保安全、保护受危机影响的民众和获取援助。在这方面，人道主义行为体必须要能够按照人道原则开展工作，同时保持必要的灵活性，以适应不断变化的情况。安全理事会应继续制裁阻碍人道准入的个人或实体。

第四，武装冲突各方应支持秘书长的全球停火呼吁，确保在第2532（2020）号决议的支持下对疫情作出适当反应。我们还呼吁它们支持第2565（2021）号决议所述的安全理事会新近呼吁，即公平获得疫苗以及为此实施人道主义暂停。

最后，我们必须加倍努力，处理冲突根源和制止冲突，防止新冲突的爆发，维护国际人道法。更多的关注和资金支持对于确保人道行动能够满足需求至关重要。此外，特别是在饥饿和冲突情况下，我们必须加紧努力，在脆弱局势中就人道主义与发展与和平的关系加强工作。

本着这种精神，比利时感谢乐施会等机构在增强青年复原力的项目上给予配合。这些经验表明，在脆弱环境中需要适应性更强、本地化色彩更重的灵活和创新计划。

我们感谢秘书长履行第2417（2018）号决议赋予他的任务，特别是在武装冲突局势出现饥荒和粮食普遍无保障的风险时向安全理事会发出警报。我们还支持组织将于今年举行的粮食系统峰会，这将是朝着实现17个可持续发展目标中的每一项目标迈出的重要一步。你已经敲响了警钟，我们不能无视。

附件23

巴西常驻联合国代表团的发言

巴西感谢美国组织本次公开辩论会，讨论有效保护平民这一关键问题。联合国《2021年全球人道主义概览》预测，今年的粮食不安全状况将达到空前程度。2019冠状病毒病（COVID-19）导致本已十分严峻的状况更加恶化——世界粮食计划署估计，自疫情开始以来，处于粮食严重无保障状态的人口增加了80%以上。

毫无疑问，饥饿与武装冲突相互交织。面临缺粮危险者中的大多数人身处受冲突影响的局势。然而，在粮食危机和武装冲突之间建立单方面因果联系会流于简单化。冲突的爆发源于多种结构性动因，每种情况都可能会有所不同。同样，粮食不安全是多种因素造成的，包括贸易保护主义政策。显而易见的是，饥饿与冲突彼此助长，形成恶性循环，这凸显了抱持应有的紧迫感和严肃性来处理这两个问题的道义必要性。

安全理事会议程上的大多数问题都涉及到这样的社会：它们在不同程度上遭受过冲突，先前就存在贫困、不平等和饥饿状况，而战争和不稳定又加剧了这些状况。只有基于和平、安全与发展各个方面相互依存的战略，才能打破这一恶性循环。在这方面，有三个问题值得我们立即注意。

首先，停止敌对行动是有效保护平民免于饥饿和最大程度减轻其痛苦的重要一步。巴西祝贺安全理事会通过了第2532（2020）号和第2565（2021）号决议，并重申支持秘书长发出的为抗击COVID-19疫情而立即实现全球停火的呼吁。除了制止敌对行动以外，还必须防止冲突并坚持和平解决争端的原则。

第二，需要紧急处理除冲突外导致粮食不安全的其他因素。保持全球供应链运转至关重要，尤其是在COVID-19大流行期间。疫情开始以来，我们就看到针对农产品实施了贸易限制措施。就我们而言，从去年起，巴西就一直在采取一切必要措施，保持我们的贸易通道畅通，尤其是食品贸易通道。但这还不够。

我们也一直提倡现在不能搞保护主义。如今，国际农业贸易的进出口都存在贸易壁垒。高额农业补贴加剧了这种情况，危害到环境，阻碍了发展中国家农业部门的发展。巴西欢迎安全理事会有意应对受冲突影响国家面临的粮食无保障挑战，并促请其成员以身作则，努力消除对农产品实施的不合理进口贸易壁垒，以及废除和减少各种扭曲贸易的补贴。各国还应避免对世界粮食计划署等人道主义机构为非商业目的购买的粮食和农产品施加出口限制或特别税。

第三，虽然停止敌对行动和纠正农业贸易扭曲可能解决冲突与饥饿的结构性因素，但在某些情况下需要采取其它紧急行动。在这方面，安全理事会在确认各国对于保护其全境范围内的民众负有首要责任的同时，也可在确保冲

突局势中的国家，特别是饥荒风险加剧的国家，安全无阻地获得人道主义援助方面发挥关键作用。它还可以发挥推动作用，确保武装冲突各方遵守国际人道法，包括禁止将故意饿死平民作为战争手段。

几天前，全球领导人参加了为也门认捐的会议。在这个国家，冲突和饥饿的恶性循环产生了最严重的后果。武装冲突、经济冲击、粮价上涨和人道准入受阻这些可怕的问题加在一起，导致世界上最严重的粮食危机，便不足为奇。预防大规模饥荒和减轻平民苦难对于持久解决冲突至关重要。在高级别认捐会议上，巴西通过世界粮食计划署认捐了5万美元，以帮助也门抗击COVID-19。我们希望，在困难重重的时候作出的这一微薄贡献，可以帮助减轻也门人民苦难的事业获得更广泛的支持。

复杂的问题需要多方面的应对措施。单靠仅仅针对安全问题的战略不足以应对安全理事会议程上的绝大多数局势，包括其所涉及的粮食安全问题。因此，显然需要与经济及社会理事会加强合作，该机构与建设和平委员会之间也需要加强互动。作为安全理事会2022年至2023年非常任理事国的候选国，巴西将努力加强这种合作，从而推进以综合方式处理和平、安全与发展工作。

附件24

柬埔寨常驻联合国代表盖索万的发言

首先，我要祝贺琳达·托马斯-格林菲尔德大使阁下获任美国常驻联合国代表。我还要感谢美国代表团以安全理事会3月份主席的身份组织本次高级别公开辩论会，讨论冲突和粮食安全问题。

冲突直接影响粮食安全。因此，受冲突影响的地区往往没有能力为人民生产和供应粮食。根据世界粮食计划署的报告，世界各地持续的冲突，加上气候变化和冠状病毒病的影响，到2020年有可能将50多个国家的约2.7亿人推向饥荒边缘。

鉴于这些问题的性质，有效执行安全理事会相关任务授权以及会员国之间开展合作对结束世界各地的持续冲突来说是必需的。

冲突有关各方必须允许联合国协调人和人道主义援助完全进入冲突地区，确保所有平民能够不受阻碍地获得人道主义援助。更重要的是，冲突各方必须遵守人权和国际人道法原则，包括1949年《日内瓦公约》和第2417（2018）号决议，该决议明确阐述了冲突与饥饿之间的联系。

在柬埔寨历史上，我国人民在内战期间经历了三十多年的粮食短缺和粮食不安全，这极大地影响了我国人民，特别是妇女和儿童的健康。在这方面，柬埔寨呼吁通过与冲突各方举行对话和实现和平解决，结束所有持续冲突。

通过柬埔寨王国首相洪森亲王1998年倡导的双赢政策，柬埔寨已经成为一个和平的国家。过去20年来，柬埔寨的年均经济增长率为7%。我国每年大米产量有100多万吨富余用于出口。由此，我们可以进一步看到，和平与稳定是粮食安全的先决条件，因为农民可以为人口提供稳定的粮食供应。

柬埔寨支持安全理事会通过开展旨在援助冲突中国家的专门行动方案等措施，努力解决冲突造成的粮食不安全问题。在这方面，会员国、联合国有关机构和冲突国家必须密切合作，调动资源来执行这一行动纲领。

最后，我国代表团愿表示，柬埔寨期待秘书长于2021年底召开粮食系统峰会。我们认为，该次会议的成果也将涉及冲突和粮食安全问题。

附件25

加拿大常驻联合国代表团的发言

[原件: 英文和法文]

2019冠状病毒病(COVID-19)及其次生影响令全球范围的人道主义和保护需求激增, 其影响在武装冲突局势中尤为严重。气候变化、饥饿和粮食不安全进一步加剧了受冲突影响民众的脆弱性, 并与冲突一起, 助长了史所未有的严重被迫流离失所现象。

三年已经过去, 第2417 (2018) 号决议仍然和以往一样重要。随着饥饿和饥荒加剧, 加之一些冲突方无视其根据国际人道法和国际人权法承担的义务, 国际社会必须从认识转向行动, 加快执行这项决议。

加拿大谴责把饥饿作为一种战争手段, 严重关切日益严重的粮食不安全和今天武装冲突局势中数百万人面临的饥荒威胁。

例如, 在埃塞俄比亚的提格雷地区, 冲突和准入障碍加剧了业已存在的严重营养不良和粮食不安全。加拿大欢迎埃塞俄比亚政府最近作出努力, 改善该地区的准入。由于数百万人仍无法获得救助生命的援助, 人道主义和医疗人员必须能够迅速和不受阻碍地接触所有平民, 不再遭到拖延。包括难民和境内流离失所者在内的平民继续面临严重风险, 冲突各方必须确保对他们的保护。

也门的粮食不安全和营养不良已经达到岌岌可危的程度, 需要采取紧急行动来避免大范围饥荒, 遏制饥饿的上升。必须继续保护人道主义和医疗人员, 使他们能够在自身安全保障不受威胁的情况下向平民提供救济。

我们将继续呼吁冲突各方遵守其国际人道法义务, 并确保保护平民和民用物体。必须坚持人权和人道主义原则。

加拿大还对COVID-19疫情对粮食安全造成的大范围影响深感关切, 其中包括供应链和拯救生命的人道主义援助的提供受到扰断。全球的严重粮食不安全程度令人震惊, 越来越多的人需要紧急粮食和营养援助。例如, 在海地, 大约40%的人口粮食无保障, 需要人道主义援助。这种情况可能会进一步恶化, 因为许多发展中国家, 包括最不发达国家、低收入国家和受冲突影响的国家, 发生财政和债务危机的风险很高。这些国家已经明显易受粮食不安全的影响。

巨大的需求不容忽视。2020年, 加拿大把对世界粮食计划署 (粮食署) 的供资增加了27%, 共计2.86亿加元, 帮助支持粮食署在COVID-19疫情之下的人道主义粮食援助和后勤工作。2021年, 加拿大将继续支持粮食署, 包括在受冲突影响的地区, 同时, 我们将其COVID-19应对措施纳入了国家一级的现有方案规划。

展望未来, 平民必须作为我们集体应对工作的核心, 必须维护他们的权利和尊严。必须采取全面和综合办法来保护平民, 这种办法适当考虑面临暴力和更大脆弱性的人因性别而异、跨领域的需求及优先事项。

事实证明, 防患于未然可以在保护平民免受粮食不安全和气候变化的不利影响方面发挥重要作用。加拿大支持努力开展以防患于未然的方式应对人道主义危机试点工作, 例如通过中央应急基金来这样做。我们期待看到中央应急基金对其预防行动试点产生的影响所作的评估结果。

需要扩大规模和联合开展人道主义外交, 从而快速应对迫在眉睫的饥饿和饥荒威胁, 维护人道主义空间, 并促进对国际法的更大尊重。这需要各国、联合国、红十字国际委员会、人道主义伙伴以及各级民间社会之间在国家一级加强对话与合作, 并根据人道主义原则与包括妇女和女童在内的受影响民众加强对话与合作。

归根结底, 结束冲突、恢复和平和确保尊重人权需要政治解决办法。

加拿大将继续在应对饥饿和粮食不安全以及优先保护武装冲突中的平民方面发挥主导作用。

附件26

智利常驻联合国代表团

[原件: 英文和西班牙文]

我们感谢有机会参加今天的公开辩论会, 使我们能够在第2417 (2018) 号决议的基础上, 从多层面角度讨论冲突环境中的粮食安全问题。

我们感到关切的是, 粮食安全与冲突之间的联系起着触发或倍增作用。在这方面, 我们要提及我们的做法, 即在国际社会和区域组织的参与下, 优先保护最弱势群体, 并在这方面采取全面对策。

我们认为, 为此, 有三个关键要素值得考虑: 有韧性的供应链、人道主义准入以及尊重国际人道主义法。在这方面, 国际合作与援助至关重要, 因此, 智利致力于参加秘书长的粮食系统首脑会议进程。我们希望, 它将探讨在世界各区域不同背景下加强保护粮食安全的举措。

将近一年前, 2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行突如其来, 让我们大家措手不及。这突出表明, 我们的生活是多么的难以预料, 建立有韧性的社会以及强有力的国家和全球机构具有重要意义。然而, 我们今天听到的数字是对现实的清醒认识; 它们清楚地表明, 在受暴力和饥饿以及这场大流行病影响的地方, 差距有多大。

因此, 我们应进一步关注我们所在区域的当前局势。我们认为, 本次公开辩论会是一个适当的场合, 可藉以回应秘书长特别代表拉利姆在最近介绍关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2021/133) 时所表达的关切。安理会于2月22日听取了关于该报告的通报 (见S/2021/174) 。特别代表不仅向安理会通报了海地目前的政治和社会经济危机, 还再次提醒安理会注意该岛粮食危机的严重程度。据人道主义事务协调厅估计, 海地总人口约有一半在2021年急需人道主义援助。

就海地而言, 我们必须知道, 人道主义局势严重恶化, 需要援助的人数从2019年的260万上升到今天的440万。今天, 建立一个强大、有凝聚力和有韧性的社会, 实现政治和社会经济稳定, 对于促进国家拨款原则比以往任何时候都更为重要。这一原则在过去几十年中一直得到智利的大力支持, 对于着力解决民众的迫切粮食需求至关重要。

除了其他不稳定因素外, 海地还容易受到自然灾害的影响, 这是公认的。这些灾害影响到卫生基础设施, 为该国实现粮食安全增添了新的障碍。因此, 国际社会必须帮助海地向前迈进, 更好地重建, 不仅要解决和平与安全问题, 还要实现经济发展、加强民主机构以及维护法治, 这一点至关重要。440万人严重缺乏粮食安全, 这一数字令人震惊, 加上整个局势对妇女和女童的影响格外大, 这意味着国际社会迫切需要采取对性别问题有敏感认识的方案拟订办法, 包括保护儿童以及让民间社会和青年参与决策。

我们认为, 必须全面解决存在粮食安全风险的局势——不只是海地, 而是在本次公开辩论会上提及的所有局势——办法是, 逐渐建立一个可持续的体制框架, 努力防备和应对此类紧急情况。在这方面, 智利坚信, 民间社会、青年和妇女在这一框架中发挥作用, 参与其中, 可以促使有关各方开展合作, 还可以在地方、区域和国际各级建设能力, 提供支助网络。

附件27

古巴常驻联合国副代表佩德罗·路易斯·佩德罗索·奎斯塔的发言

[原件:西班牙文]

在1996年世界粮食首脑会议上，菲德尔·卡斯特罗·鲁斯总统警告说

> "饥饿与穷人形影不离，是这个世界资源分配不均和不公正现象的产物。富人从不会挨饿。世界上数以百万计的人在与饥饿和不公现象的斗争中丧生"。

25年过去了，数字依然令人震惊：食不果腹者近6.9亿。仅在2019年，就有约7.5亿人——也就是说世界上几乎有十分之一的人——面临严重的粮食不安全。如果这一趋势继续下去，到2030年，饥饿人口将超过8.4亿。相比之下，数十亿美元被浪费在军事开支上，而不是专门用于保护生命，这是令人愤慨的。

一个不公正和不可持续的国际秩序的持续存在，加上几十年来新自由主义恣意妄为造成的严重后果，是贫穷、排斥、饥饿和粮食不安全等现象骤增的根源。保护主义政策的扩散和大资本投机做法推高粮食价格；巨额外债的影响——已偿还的债务比实际欠债高数倍，耗尽了发展中国家可用的资源；不可持续的生产和消费模式及其以气候变化及土壤和生态系统退化方式产生的影响——所有这些也严重阻碍了实现粮食安全的愿望。

此外，毁灭性的2019冠状病毒病大流行引发了一场系统性危机，使地球上数百万人的生活条件更形恶化。

这种复杂的情况进一步削弱了实现《2030年可持续发展议程》中提出的可持续发展目标的希望，使消除饥饿、实现粮食安全、改善营养以及促进可持续农业的目标对世界大多数国家的人民来说只不过是幻想。

因此，迫切需要进行深刻的变革，建立一个公正、民主、公平的国际秩序，以便我们能够消除饥饿和不平等的根源，促进所有人的可持续发展，从而消除影响国际和平与安全的潜在冲突诱因。

古巴将粮食安全视为《共和国宪法》规定的优先事项。2020年7月，古巴通过了与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作制定的《国家粮食主权和营养教育计划》。该文件设想了四个战略目标，旨在减少对粮食和基本商品进口的依赖，加强地方粮食系统，确保粮食质量和安全，并动员教育、文化和通信系统加强粮食和营养教育。

由于美国实施的经济、商业和金融封锁及其前所未有的敌对政策所造成的影响，确保我国人民的粮食安全一直是一项挑战。在过去四年中，包括在疫情期间，这一封锁的残忍程度前所未有。它对农业和粮食等脆弱部门的影响尤为显著。仅举一例，在2019年4月至2020年3月期间，如果古巴企业能够在没有不公正和不合法限制的情况下进入美国市场，本可以避免总额为428894637美元的损失。

由于实施封锁条例造成的所谓“国别风险”，古巴没有机会通过美国银行获得融资，或利用国际信贷系统。我们也无法以美元向第三方付款。这一切都增加了正常进入国际市场获取粮食和必不可少基本商品的费用和难度。

同时，唐纳德·特朗普政府对古巴燃料供应下毒手，导致农业粮食部门多个组成部分和各种作物的生产周期中断。

封锁无疑是我国经济和社会发展以及执行《2030年可持续发展议程》的主要障碍。这一不公正的罪恶政策正在严重、公然、肆意侵犯古巴人民的人权，包括食物权。

2020年3月31日，时任联合国食物权问题特别报告员希拉尔·埃尔弗在一份公报中指出：“持续实施严厉的经济制裁[......]会严重损害普通民众获得充足食物的基本权利”。她补充说，立即解除这种单边制裁是一个紧急人道主义事项。

安全理事会必须坚持其任务授权，停止干涉属于其管辖范围之外的事项，特别是涉及大会的事项。大会是联合国最具代表性和最民主的机构，其作用包括与联合国系统各专门机构，例如粮农组织，一起领导旨在实现可持续发展目标2下所订具体目标的国际努力。

世界各种重大挑战，包括贫困、粮食不安全和饥饿，不断加剧，危及千百万人。面对这一情况，当务之急是加强国际合作、团结和多边主义，以保障充分和普遍实现食物权。古巴坚定致力于这些目标。

附件28

丹麦常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表北欧诸国，即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我自己的国家丹麦，作此发言。

我们北欧诸国非常欢迎举行本次公开辩论会，讨论冲突对粮食安全的影响以及第2417(2018)号决议仍然具有、且不断增强的现实意义。我们谨感谢安全理事会主席国美国召开本次会议。

继瑞典和荷兰发起倡议后于2018年5月一致通过的第2417(2018)号决议是一个里程碑。这是安全理事会首次明确处理冲突与饥饿之间的联系，并确认需要打破冲突和粮食不安全的恶性循环。在该决议中，安理会强调会员国有义务帮助确保向有需要的民众提供粮食援助，并谴责把饥饿用作战争手段。除非有和平，否则世界就永远无法消除饥饿。反过来，粮食不安全是冲突的主要驱动因素。因此，我们要再次强调秘书长的全球停火呼吁。

我们今天的辩论会很及时。粮食不安全和饥荒不断加剧，这要求大规模紧急行动起来。到2030年实现关于消除饥饿的可持续发展目标2的希望正从我们指间滑落。世界各地亿万民众面临严重的粮食不安全状况。我们深感关切的是，现在有3400万人据评估最有可能陷入或已经陷于饥荒或类似饥荒状态，这要求立即采取拯救生命的行动。2020年，南苏丹、也门和布基纳法索已经出现类似饥荒的情况。2021年，在埃塞俄比亚提格雷、尼日利亚东北部、中非共和国、刚果民主共和国、苏丹、叙利亚、莫桑比克和阿富汗，粮食危机也在升级。

2021年，饥荒不是天灾，而是人祸。冲突是饥饿最重要的单一驱动因素，几乎所有存在饥荒风险或类似饥荒状况——处于综合等级分类警报四级或五级——的国家都受到旷日持久的冲突影响。在多数受冲突影响的国家，对人道主义准入的限制正在加剧这一问题。这是不可接受的。

只要武装冲突继续驱动粮食不安全，联合国会员国就有义务提供灵活和可迅速兑付的人道主义资金，通过及时、独立、有效和高效的人道主义行动支持预防饥荒和饥饿。

我们谨提请注意三个方面，我们认为它们对于为生活在冲突和脆弱地区的千百万粮食无保障民众带来变革和积极发展至关重要。它们是人道主义准入和保护平民，在脆弱的危机环境中落实和推广人道主义-发展-建设和平的联系，以及加强预警系统和预防行动，包括在冲突地区。

第一，根据第2417(2018)号决议，北欧诸国敦促武装冲突各方充分遵守国际人道法。在我们看来，确保遵守国际人道法和努力追究违法行为责任至关重要。暴力、不安全、腐败和官僚主义制约广泛阻碍人道主义准入。必须保护人道主义人员和医疗人员，必须确保能够向有需要的民众提供人道主义援助。当违法行为确实发生时，必须追究责任人的责任。 第二，当我们讨论人

道主义-发展-和平的联系时, 有必要将重点更多地转向这一做法的实际落实和推广——当然是在充分遵守人道主义原则和人道主义行为体独特任务授权的情况下进行。在尽力确保及早采取行动和加强复原力的同时, 我们还需要更加注重在始终一贯的框架内建设和平和预防冲突。在粮食不安全和冲突相互加剧的地区, 所有行为体必须共同努力。人道主义行动, 包括长期人道主义干预, 不能孤立进行。 第三, 有必要转向更具前瞻性的人道主义系统, 以应对粮食不安全状况, 包括在冲突和高度脆弱地区。加强预防性人道主义行动将有助于拯救生命和减缓危机影响。为此, 我们大家需要努力加强协调, 更好地交流数据、分析和信息。在脆弱环境中建立全面预警系统不是一项容易的任务, 这需要人道主义行为体和发展行为体共同努力。北欧诸国支持把预警系统与预防行动联系起来。我们欢迎世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织协作, 对严重的粮食不安全热点进行预警分析等举措。

尽管冲突和气候变化是饥饿的主要驱动因素, 但2019冠状病毒病造成的社会经济后果雪上加霜, 使粮食不安全状况变得更为严重。有必要采取更具综合性的办法来适应和减缓气候变化, 保护环境, 消除贫困、脆弱性及粮食和营养不安全状况, 并在相关的地方和国家加强我们的人道主义工具、发展政策工具和气候适应工具之间的一致性。武装冲突对环境的影响也会造成或加剧粮食不安全状况。国际法委员会正就武装冲突中保护环境问题开展工作, 汇编和澄清相关国际法规范。最近更新的《红十字国际委员会关于武装冲突中保护自然环境的准则》会有助于采取具体措施, 在武装冲突中更好地保护环境。

最后, 我谨提请你注意两场粮食危机, 它们正在迅速恶化, 急需采取行动。目前, 埃塞俄比亚和也门由冲突引发的饥荒愈演愈烈, 这突出表明需要遵守第2417(2018)号决议。

北欧国家非常关切埃塞俄比亚提格雷的人道主义危机, 这场危机正在加剧粮食不安全和流离失所, 造成严重的保护方面问题, 包括性暴力和性别暴力。事实上, 该区域600万人中有450万人极其缺乏粮食安全, 人道主义准入严重受限。北欧国家欢迎埃塞俄比亚政府宣布不受阻碍的人道主义准入, 并呼吁立即、安全、畅通地向提格雷各地所有有需要的人提供人道主义援助准入。提格雷的局势要求安全理事会根据第2417(2018)号决议采取预防行动, 处理冲突引发的粮食安全风险。

也门的人道主义局势十分严峻——事实上, 形势从未如此糟糕; 已经有50000人生活在类似饥荒的状况下, 还有500万人离饥荒只有一步之遥。就像2018年那样, 急需为联合国领导的人道主义应急措施采取行动并增加供资, 以避免大规模饥荒。自这场人道主义危机开始以来, 北欧国家为人道主义行动捐助了大量资金, 包括在最近的高级别认捐会议上为2021年共计认捐7700万美元。虽然需要保持和加大对人道主义行动的支持以拯救生命, 但这不是长期解决办法。也门的人道主义局势清晰强调了政治解决冲突的必要性, 我们完全支持格里菲思特使在这方面的努力。

我们感谢安全理事会致力于处理冲突引起的粮食不安全问题, 并将密切关注它如何在这一重要领域发挥作用。

附件29

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我要强调美国代表团在3月上半月担任安全理事会主席期间所做的工作。我也祝贺你组织这次公开辩论会, 使我们能够跟进2018年5月24日通过的第2417(2018)号决议的执行情况, 该决议请秘书长在武装冲突中出现冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全风险时向安理会报告。

厄瓜多尔关心并担忧地关注秘书长2020年9月提交的关于包括刚果民主共和国、也门和南苏丹在内多国的粮食安全威胁的报告。

为此, 厄瓜多尔支持多项国际倡议, 尤其包括联合国和安全理事会自身推动的倡议, 旨在克服冲突引发的粮食不安全循环, 这种循环构成了饥荒和严重营养不良的威胁。我必须再次强调, 对于需要关键援助的平民而言, 改善援助准入的最佳途径是推动地方和全球各级执行停火。

2019冠状病毒病大流行加剧了粮食危机。粮食不安全导致更多人流离失所, 导致实地条件恶化, 使和平的障碍更难克服。在防治这场疫情和消除饥饿的努力中, 两个基本工具是安全饮用水和卫生设施。厄瓜多尔在2月23日举行的安全理事会辩论会中(见S/2021/198)回顾, 生物多样性的丧失、荒漠化和干旱也加剧了粮食不安全。

所有这些因素都是相互关联的, 需要协调一致的国际对策。为此, 在1月6日举行的关于脆弱环境的安全理事会会议上(见S/2021/24), 我们重申和平与发展是相辅相成的。

因此, 我们也极为关切海地的粮食状况, 这反映在人道主义事务协调厅昨天即3月10日提交的人道主义援助计划以及秘书长2021年2月11日的报告(S/2021/133)中, 该报告指出, 2020年8月至2021年2月期间, 约有400万人受严重粮食不安全的影响。

这些都与全世界每年超过10亿吨粮食的不合理损失和浪费形成鲜明对比。因此我们也期待秘书长召开2021年粮食体系峰会。

厄瓜多尔重申, 根据充足食物权和人人免于饥饿的基本权利, 人人有权获得健康、充足和营养的食物。我们认识到, 世界上大量穷人生活在农村地区, 而农村社区在发展和建设和平过程中发挥着核心作用。

最后, 厄瓜多尔谴责并反对将平民挨饿作为一种战争方法。我们重申必须按照2020年4月29日主席声明S/PRST/2020/6中提出的同样条件, 在武装冲突中保护平民。

附件30

埃及常驻联合国代表团的发言

首先我要表示，我们赞赏美国作为2021年3月份安全理事会主席国提出倡议，召开这次关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论会。

埃及充分认识到饥饿和无法实现粮食安全会严重影响人类生计并助长冲突风险，特别是在经济脆弱的国家；因此，我们强调粮食安全和冲突之间紧密而深厚的联系。

我们要强调，饥荒并不总能反映易受这些现象影响的民众的粮食短缺原因。相反，在许多情况下，这是各区域和偏远地区间粮食资源分配不公的结果，这种情况由于冲突而进一步恶化，尤其是因为冲突对当地和区域价值及供应链产生负面影响。此外，冲突对受影响地区公民的购买力有重大影响。

若无法实现粮食安全并消除饥饿，将威胁各国的安全与稳定，进一步加剧当前的冲突。实现粮食安全的挑战由于另一些因素而进一步深化，如气候变化的持续影响，这加剧了与能源生产、粮食安全、可用水、经济发展和社会不平等有关的风险。世界上多个区域缺水，特别是在非洲，这对农业活动和实现粮食安全的努力产生了严重影响。

鉴于上述情况，我们谨强调以下几点。

必须应对受冲突影响和刚刚摆脱冲突的国家面临的挑战。必须特别关注粮食安全以及根据国际人道法原则和国家主权向平民提供保健服务。同样，必须确保向冲突地区的平民提供粮食援助，保护他们免受饥荒风险，包括在这方面向被迫流离失所者提供粮食，同时也要考虑到2019冠状病毒病大流行对粮食供应的负面影响。在这方面，我们也要强调，安全理事会有责任保护面临武装冲突风险、包括饥荒风险的平民。

包括安全理事会在内的联合国系统必须制定一种加强预警能力的积极办法，以监测最容易因武装冲突而遭受饥荒的地区。在这方面，我们谨强调第2417(2018)号决议的重要性，该决议要求秘书长在武装冲突局势中发生冲突所致饥荒和普遍粮食不安全的风险时，迅速报告安理会。

我们期待定于2021年9月在纽约召开的世界粮食系统首脑会议。首脑会议包括题为“建设抵御脆弱性、冲击和压力的能力”的行动轨道5，其重点是粮食系统的可持续性和世界各地贫困家庭获得充足、健康和有营养食物的能力。我们希望，粮食系统首脑会议将支持发展中国家以可持续的方式加强其粮食安全，并邀请合作伙伴和国际组织履行它们在这方面的责任。

最后，我们谨强调，迫切需要采用全面办法来应对粮食安全挑战及其与冲突的联系，其核心目标是实现发展中国家的可持续发展，同时确保其稳定与繁荣。

附件31

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

萨尔瓦多感谢主席国美国将本次公开辩论会纳入其2021年3月的工作方案。促进关于这一问题的对话有助于找到有效手段来打破粮食不安全的循环，包括世界各地区政治和经济不稳定以及武装冲突造成的循环。

我们借此机会重申对《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，特别是对旨在实现零饥饿的可持续发展目标2的承诺。尽管我国因2019冠状病毒病大流行而面临社会经济挑战，但萨尔瓦多政府重申致力于继续制定直接惠及萨尔瓦多人民并确保其粮食安全的计划和方案。有鉴于此，自2020年5月以来，我国一直在实施一项计划，每天向全国各地约7万个贫困家庭发放食品包。

在这个面临巨大全球挑战的阶段，萨尔瓦多将继续充分发挥我国机构的潜力，尽一切努力确保向我国民众中最弱势的群体提供食物并确保他们能获得食物。

根据题为《2020年世界粮食安全和营养状况》的报告，全世界约有6.9亿人遭受饥饿——一年内增加了1千万人。人们因此对我们所走的到2030年实现零饥饿目标的道路感到关切和警觉，并呼吁采取行动。

报告承认，粮食不安全可能是由各种因素造成的，包括经济危机和气候变化以及冲突和政治不稳定。在这方面，报告重申必须维持第2417(2018)号决议的效力并严格遵守该决议，并支持本机构努力有效满足武装冲突中的人道主义需求，特别是应对饥荒的威胁，并谴责将使平民挨饿作为战争手段的做法。

令人关切的是，维和特派团的报告显示，对粮食安全的潜在威胁越来越多，例如阻碍供应或分发人道主义援助，威胁特派团人员，以及不遵守联合国与东道国之间的协定。这些行动危及冲突局势中平民获得食物和满足其他需求的机会。面对这种情况，安全理事会必须根据国际人道法采取行动，要求追究反对这项重要工作者的责任。

我们呼吁武装冲突各方遵守国际人道法规定的义务，并强调，人道主义人员必须能够安全和不受阻碍地接触平民。

鉴于这一关切，我们认为，必须建立一个联合国协调中心，或设立粮食安全问题和执行第2417(2018)号决议特使的职位。此外，可在其工作中纳入寻求资助有助于减轻气候变化所致粮食不安全、冲突和大流行病的活动的内容，特别是在面临武装冲突或政治不稳定的国家和地区。

该名官员可以开展的另一项活动是，根据联合国认可的国际合作原则拟定人道主义援助协定，包括各种形式的粮食援助，以保障和加强冲突局势中

最需要粮食者获得粮食的机会。独立机制将有助于在有关各方之间建立信任, 同时有助于提高透明度并加强问责。

必须重申, 多边主义是找到重大全球问题的答案的最佳途径。因此, 我们把定于今年举行的粮食系统首脑会议视作一次机会, 可以就这些问题展开辩论, 并且更重要的是找到应对粮食安全挑战方面更大问题的答案。萨尔瓦多认为, 首脑会议让我们有机会优先关注处境脆弱的群体, 包括生活在冲突局势中的平民。我国认为, 必须集中注意力关注粮食安全以及安全理事会和其他机构制定的行动计划。它们必须考虑到儿童、青年、妇女和社会其他弱势阶层的具体需求。

最后, 萨尔瓦多重申有兴趣找到满足粮食和营养需求的创造性和创新办法, 除其他选择外, 可通过协调人道主义援助以及确保其及时、有效和高效且基于独立和国际法原则, 来实现这一目标。

附件32

埃塞俄比亚常驻联合国代表Taye Atskeselassie Amde的发言

我们赞扬美国专门举行今天的公开辩论会讨论这一有价值的议题。我很高兴就埃塞俄比亚局势向安全理事会成员和其他与会者发言，重点是与人道主义挑战有关的最近事态发展。

我国埃塞俄比亚一直在与粮食不安全问题作斗争，将其视为对我国和人类安全的核心挑战之一。涉及气候变化和极端天气条件、适应和复原力不足、争夺资源、冲突和粮食不安全的恶性循环长期以来一直是一个生存挑战。

多年来，我们通过有效的国家政策、有效管理现有资源和有效的国际合作，在解决粮食不安全问题方面取得了进展。然而，埃塞俄比亚仍然容易受到自然和人为灾害，包括冲突造成的粮食不安全风险的影响。

请允许我分享一些关于埃塞俄比亚局势的事实，以便安理会成员能够全面和准确地了解局势。

11月4日，提格雷人民解放阵线袭击了国民军。针对那些毫无戒心的男女军人犯下的叛国罪超过了近代历史上任何其他国家所面临的罪行。埃塞俄比亚政府不得不采取必要措施，以维护埃塞俄比亚国家的统一和主权完整。

该犯罪集团肆无忌惮的破坏行为使埃塞俄比亚人付出了巨大代价，摧毁了他们的基础设施，扰乱了他们正常的私人和公共生活。这导致提格雷和邻近地区粮食短缺，以及公民流离失所，从而加剧了提格雷地区原已存在的粮食安全挑战，那里有170万人参加了一个安全网方案。

此外，提格雷地区的事态发展增加了该系统的人道主义负担，而该系统已经因提格雷人民解放阵线及其在埃塞俄比亚其他地区的附属组织挑起的冲突而不堪重负。

根据我国的灾害管理政策，我们首先利用我们的国家资源来满足人道主义需求。然而，我们也与当地和国际伙伴密切合作，以填补资源制约因素造成的缺口。

因此，11月29日，我们与联合国签署了一项关于加强人道主义准入协调的协议。该协议允许不受阻碍、持续和安全地接触人道主义界。由于提格雷地区的安全局势有所改善，我们从3月3日起对人道主义行为体实行“仅通知即可”程序。

我们在政府当局和人道主义行动体之间也有一个有效的协调机制。世界粮食计划署(粮食署)执行主任大卫·比斯利先生和联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪访问了该地区，这就是明证。

我还想借此机会转达我国政府对国际社会，包括粮食署和其他联合国机构以及在这一困难时刻同埃塞俄比亚政府和人民站在一起的各国政府作出的

反应的感谢。我还要响应我们的人道主义伙伴发出的呼吁, 要求提供更多资源, 以扩大我们迄今取得的进展。

据称的侵犯人权行为也是国际社会关注的焦点。政府当局和埃塞俄比亚人权委员会将继续调查和报告人权状况。在这一方面, 我们随时准备接受协助, 并探索合作开展联合调查的可能性。我们明确重申, 我们完全致力于尊重和保护人权, 并将所有侵犯人权者绳之以法。

我国政府还致力于确保透明度和获取信息。因此, 我们为地方和国际媒体从实地进行报道提供了便利, 因此, 提格雷地区有许多国际媒体组织。我们希望, 媒体负责任和勤奋的工作将反击一直主导该平台的一系列虚假信息。

最后, 请允许我重申, 我们承诺不遗余力地履行我们的庄严职责, 确保我国人民的安全和福祉。请放心, 我们准备并愿意以建设性的方式与国际社会接触。在这一方面, 我们重申, 需要把全球重点放在增加对正在进行的救济和重建努力的支持上, 以便恢复持久和平和正常状态。

附件33

欧洲联盟常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。

候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚, 参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那, 以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我欢迎本次关于冲突对粮食安全的影响的公开辩论会, 这在目前至关重要。

世界粮食计划署(粮食署)预计, 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行、极端天气事件、气候变化、水资源短缺以及事实上还有冲突的综合影响, 2021年粮食不安全状况将急剧上升。

《2020年全球粮食危机报告》显示, 世界上10个最严重的粮食危机中有6个是冲突造成的, 近60%的人道主义需求也是冲突造成的。这意味着, 在没有冲突的情况下, 受粮食危机影响的人数可以减少一半以上, 人道主义资金缺口也可以大幅缩小。冲突和饥饿之间的联系也是荷兰和瑞典这两个欧盟成员国提出倡议的原因, 该倡议导致一致通过了第2417(2018)号决议。这项具有里程碑意义的决议首次论述冲突与饥饿之间的联系, 认识到需要打破冲突和粮食不安全的恶性循环, 强调会员国有义务帮助确保粮食援助送达有需要的人手中, 以及谴责将饥饿用作一种战争方法。

因此, 为了消除饥饿和营养不良, 我们需要把重点放在受冲突蹂躏的地区, 加紧努力解决冲突根源, 减轻冲突对人口的影响, 包括粮食不安全, 同时不放弃发展更可持续、更有复原力、更公平和更具包容性的粮食系统的长期目标, 赋予妇女、女孩、青年和家庭权力, 并考虑到弱势群体的具体需求, 从而确保没有人掉队。

鉴于这一挑战的规模和复杂性, 以及资源有限, 国际协调至关重要。欧盟及其成员国已经与粮食署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食安全委员会以及其他机构密切合作, 积极参与这一领域的多个进程和倡议, 并大力支持集体应对措施。

就本次辩论而言, 我们想谈三个要点——确保安全获得人道主义援助, 确保可持续供资和达成基于预警系统的创新长期解决办法, 以及强调必须紧急解决粮食不安全的具体情况, 以避免紧张局势和冲突恶化。

首先, 畅通无阻、持续、快速、安全地抵达受影响人口是关键的使能因素, 确保高效率、高效益地提供援助, 以此作为解决粮食不安全问题的一种手段。这在冲突地区尤为重要。

欧盟对持续公然违反国际人道主义法和人道主义原则、缩小人道主义空间以及继续袭击人道主义和医务人员感到关切。包括各国政府在内的各种行

为体采取的行动继续直接或间接地阻断或限制人道主义通行，仍然是有效应对工作的主要障碍。

欧盟呼吁武装冲突各方，无论是国家还是非国家行为体，都要尊重其根据国际人道主义法承担的义务，包括禁止使用平民饥饿作为战争手段，并允许和便利人道主义救援物资自由通行。在这方面，我们回顾，2019年，《国际刑事法院罗马规约》缔约国大会一致投票决定将断绝粮食战争罪适用范围扩大到非国际性武装冲突。

国际社会需要采取更加直言不讳的立场，呼吁冲突各方尊重国际人道主义法，谴责通行限制，寻找政治和实际解决方案，消除通行障碍。安全理事会在推动这一进程和确保问责方面发挥着关键作用。

这也意味着要解决针对人道主义和医务人员的持续袭击问题。欧盟将与法国、德国、墨西哥、挪威、尼日尔和瑞士一道，在今后几个月组织一系列关于在武装冲突中保护人道主义和医务人员的讨论，目的是找到解决办法，并为推动"加强对国际人道法的尊重和有原则的人道主义行动的行动呼吁"的关键内容作出贡献。在第2286(2016)号决议通过五周年之际，我们还赞赏共同执笔方埃及、日本、新西兰、乌拉圭和西班牙在这方面所作的努力。

其次，如果我们要确保及时、充分地应对粮食不安全问题，就需要解决资金缺口。

国际社会应探索各种方式增加资金，特别是为最严重的危机提供资金，并必须努力使其更具可持续性和可预测性。这将有助于确保尽可能高效率、高效益地使用资源。提高效率还需要在可能的情况下转向预防，此外还需要在高质量分析的基础上采取协调一致的干预措施和联合方法。

由于危机变化无常，我们需要与当地民间社会行为体密切合作，持续监测危机，以便我们能够了解需求如何演变，并能够在最需要的适当时间、以最适当的方式进行干预。

此外，由于冲突和饥饿不太可能在短期内消失，我们必须加紧努力，在脆弱的情势中全面结合人道主义-发展-和平的联系开展工作。我们必须开发工具和机制，帮助我们提供更有效的干预措施，以加强粮食安全和建立复原力。这可能包括利用卫星成像等技术提供无法进入的地区的信息的监测工具，以及建立预期行动机制。要做到这一点，我们需要建立在全球粮食危机网络等结构的基础上，生成基于证据的信息和分析，并利用战略投资来准备、预防和应对粮食危机。

第三，请允许我简要强调我们认为需要根据第2417(2018)号决议密切监测并立即采取行动的某些危机。最近在9月份审查了刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹冲突引发的粮食不安全和饥荒风险(见S/2020/930)。

此外，在全球粮食危机网络的主持下，粮食署和粮农组织在10月份发布了“严重粮食不安全热点的预警分析”，确定了四个面临饥荒风险的地区：布基纳法索、尼日利亚东北部、也门和南苏丹。

这些国家的情况没有改善。相反，缺乏人道主义准入、政治局势恶化和气候压力可能导致粮食安全进一步恶化。国际社会必须优先考虑这一问题。

其他迅速恶化的粮食危机也迫切需要我们的关注。

在中非共和国，严重的粮食不安全预计将在2021年影响到另外40万人。最近选举后的暴力升级减少了人道主义行为体的准入，加剧了粮食不安全，又造成20多万人流离失所。人道主义行为体之间的协调至关重要，特别是在对冲突各方进行宣传方面。

在埃塞俄比亚，欧盟对该国提格雷地区的饥荒风险极为担忧。据报，该国80%的人口以及10万厄立特里亚难民已被切断人道主义援助100多天。超过450万人面临饥荒前的状况，而且情况正在迅速恶化。人道主义机构被拒绝抵达有需要的人，有报道称饥饿被用作战争武器。

刚果民主共和国目前有2000万人面临严重的粮食不安全，这是在单一国家记录的最高数字。猖獗的冲突和不安全，再加上COVID-19及其更广泛的后果使之更形严重，这些是主要驱动因素，同时，自然灾害和反复出现的大流行病对人口造成了更多伤害。不幸的是，刚果民主共和国也是世界上资金最匮乏的危机之一。

经过40年的战争，阿富汗仍然是平民最危险的地方之一。是世界第三大粮食危机，而COVID-19大流行进一步加剧了这种情况。据最新分析估计，1700万阿富汗人--占总人口的45%以上--严重缺乏粮食保障，需要紧急人道主义援助。与此同时，在应对阿富汗人道主义危机方面仍然资金严重不足，满足的需求还不到一半。

总之，虽然我刚才提到的具体危机需要我们关注，但这并不意味着我们必须将可用的资源集中在少数几个地方。如果不增加人道主义资金，在许多危机资金严重不足、数百万人处境非常脆弱的情况下，仅在少数几个地方与饥饿作斗争可能会在其他地方造成新的饥荒。

相反，我们需要加倍努力，解决根源，结束冲突。我们必须防止爆发新的冲突，必须维护国际人道主义法。我们还需要在欧盟、粮农组织和粮食署在2016年世界人道主义峰会期间发起的全球粮食危机网络的关键支持下，探索各种途径来增加人道主义资金，改善国际协调和效率，并继续监测最严重的危机。

秘书长2021年粮食体系峰会将是一个重大机遇，是包容性多边主义的见证。我们完全致力于实现雄心勃勃的首脑会议成果。

COVID-19 危机表明，多边行动和机构对我们的集体健康、繁荣和安全是多么重要。我们期待安全理事会发挥其作用。

附件34

斐济常驻联合国代表团的发言

斐济祝贺美利坚合众国担任安全理事会3月份主席。

斐济欢迎并感谢有机会在本次关于冲突与粮食安全的重要高级别辩论上发言。作为非安理会成员，斐济支持并欢迎一个更加开放和包容的安全理事会。公开辩论是一种有益的方式，有助于就世界各地日益增长的和平与安全挑战征求更广泛的意见。我感谢主席致力于促进安全理事会进一步透明开放。只有开展尽可能广泛的讨论，我们才能找到解决这些日益复杂的和平与安全挑战的办法。

第2417(2018)号决议处理的是冲突导致的粮食不安全和饥荒问题，这是安全理事会面临的最紧迫挑战之一。自冠状病毒病(COVID-19)大流行以来，粮食不安全问题变得更加持久和复杂，安理会必须深入审查这一问题。

秘书长警告指出，四个国家面临饥荒和普遍粮食不安全的风险，世界上其他受冲突影响的国家中，粮食安全局势已经恶化。这场迫在眉睫的灾难将影响全球2亿多人。这些挑战的数量和严峻程度都有所上升，这一方面是因为发生气候变化和极端天气，另一方面是COVID-19疫情引发的供应链发生问题或中断，以及国际人道主义援助逐步减少。这些因素加剧了冲突环境中以及各地普遍的粮食不安全现象。秘书长还指出，为了扭转这一局面，各国领导人和联合国会员国必须有意愿并作出持续承诺。

粮食不安全是冲突的驱动因素，产生了日益严重的作用。冲突加剧了粮食不安全现象，而粮食不安全又是发生冲突的主要原因。冲突各方正对粮食供应实行控制、操纵和武器化，对此必须加以紧急关注。今天，在世界上一些暴力最严重的冲突地区，我们会发现那里饥饿、营养不良和发育迟缓的程度最高。气候变化的影响以及COVID-19疫情造成的破坏，加剧了这些国家和其他脆弱国家也已危险的粮食不安全程度。

斐济要强调以下几点。

联合国系统应作出更加强有力的明确承诺，支持和保护人道主义工作人员，确保提供的援助数量与威胁程度及挑战相称，所需资源还应该具有可预测性。

人道主义援助的运作方式应加强当地粮食生产者、供应商和市场的安全，而不是削弱或削弱这方面的安全。必须更好地协调发展和人道主义干预措施。

安全理事会应探索通过建设和平委员会进行参与的机会，以鼓励和支持干预措施，这些措施应有助于在营销和分配等整个粮食供应方面以及在冲突和脆弱环境中整个粮食系统中建设和平和加强凝聚力。

政府有责任保护其所有民众, 无论其年龄、性别、族裔、宗教或派别。各国政府和主管当局必须确保向弱势群体提供的粮食供应和人道主义援助得到优先考虑, 并易于获得。必须更系统地谴责以各种借口限制人道主义准入的做法。安全理事会应当重点关注有能力评估、记录和报告这些方面情况的相关机构和特派团。

当违反有关人道主义援助准入的国际人道主义法的行为造成大规模死亡时, 安理会应该对这种行为追究责任。发生有人将粮食供应和人道主义援助准入武器化现象时, 不应当让这种现象逍遥法外, 安全理事会应优先实施问责措施。

气候变化正在加剧粮食不安全现象。联合国的和平行动大多是在气候影响造成重大压力的国家进行的。气候变化是一个多层面的威胁倍增器。安全理事会有义务更好地分析中短期和灾难性气候变化如何影响粮食安全和最弱势人口。

我感谢主席召开今天至关重要的公开辩论会。今天, 身处脆弱和冲突环境中的大约2亿民众、主要是妇女和儿童极易面临饥饿和极端营养不良问题。如果在大幅提高联合国应对措施的质量和深度方面发生拖延, 只会使已经不可接受的局势进一步恶化。斐济随时准备发挥自己的绵薄之力, 支持联合国的和平行动, 保护平民和提供人道主义援助。

附件35

格鲁吉亚常驻联合国代表团的声明

首先，我衷心感谢安全理事会主席国美国今天召开关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论会。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟驻联合国代表团所作的发言(附件33)。我要以本国代表的身份补充几点意见。

冲突导致的粮食不安全是国际和平与安全面临的最严峻挑战之一。世界粮食计划署的《2020年全球粮食危机报告》指出，冲突和不安全仍然是世界各地粮食危机的主要驱动力。然而，气候变化未得到缓解，加上冠状病毒病(COVID-19)大流行造成毁灭性的人道主义、社会和经济影响，全球粮食安全状况面临进一步威胁。

没有一个国家能够独自应对这些迅速变化的挑战。只有再次承诺采取包容和协调的国际行动，才可能确保受冲突影响和最脆弱局势中的民众获得粮食安全和营养。我们认为，安全理事会必须在这一进程中发挥核心作用。具有里程碑意义的第2417(2018)号决议首次处理了冲突与饥饿之间的关联，这是朝着防止出现粮食不安全现象和解决目前被困在受冲突影响地区数百万平民的人道主义需求迈出的重要一步。与此同时，我们认为秘书长即将召开的粮食系统峰会是带头采取全球行动应对全球粮食安全面临的新威胁的重要机会。

解决与冲突有关的粮食安全危机的关键步骤，除其他外，需要加强对国际法、包括国际人道主义法和人权法义务的尊重。我们最强烈地谴责在冲突局势中将平民挨饿作为一种战争方法。我们也谴责其他公然违反国际人道主义法和不尊重人道主义原则的行为。在这方面，我们呼吁尚未这样做的冲突各方加强对普遍适用国际人道主义法的承诺，包括在这一具体背景下，批准和执行关于在武装冲突中保护人道主义人员和医务人员的全球国际人道主义法文书。

第二，安全理事会必须领导国际行动，确保向长期无法获得足够数量的安全和营养食品、清洁水和适当保健的民众畅通无阻地运送人道主义救济物品。为此，解决和防止对人道主义和医务工作者的骇人袭击必须成为当务之急。必须允许国际人道主义机构充分和不受阻碍地进入，以便它们能够在粮食不安全现象十分严重的复杂紧急情况下，及时提供人道主义救济物品。在这方面，我们希望，第2565(2021)号决议 -- 该决议呼吁加强国际合作，促进在武装冲突和冲突后局势中公平并以负担得起的价格提供COVID-19疫苗 – 获得通过以及随后得到坚定不移的执行，将大大改善全球人道主义环境。

在国家层面，维护粮食安全仍然是格鲁吉亚政府的主要优先事项之一。我们正在落实我国的农业发展战略，该战略规定了在紧急和危机情况下维持粮食安全的机制，包括实施粮食安全预警系统，特别是针对最脆弱地区和群体的预警系统。全球疫情考验了我们在本国供应链中保持自给自足的能力。

在2019冠状病毒病紧急情况的早期阶段，格鲁吉亚政府迅速采取步骤，支持农民、粮食生产者、以及该国粮食供应链中其他行为体继续不间断地向公民提供负担得起的高质量粮食。

基于从疫情对全球粮食安全的潜在影响中吸取的教训，我们必须协调一致，致力于解决最脆弱的局势，包括受冲突影响的地区和冲突后地区的局势，在这些地区，对稀缺资源的激烈竞争只会加剧现有的人道主义紧急情况。不幸的是，俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区的占领致使格鲁吉亚政府无法满足生活在占领线另一边平民的粮食安全需求，他们每天都必须承受严重侵犯人权的沉重负担。

最后，请允许我重申，我们赞赏安全理事会进一步关注冲突所引发粮食不安全的风险，并表示格鲁吉亚愿意为旨在应对全球粮食安全挑战的多边努力作出贡献。

附件36

危地马拉常驻联合国代表团的发言

我国代表团谨感谢本月份安全理事会主席琳达·托马斯-格林菲尔德大使及其代表团及时召开今天关于冲突与粮食安全的虚拟公开辩论会。我们祝愿托马斯-格林菲尔德女士的努力取得最大的成功。

正如世界粮食计划署执行主任所说，由于饥饿，世界正处于最严重的人道主义危机的边缘；如果我们不立即采取果断行动，这将产生毁灭性的长期后果。整个世界都在努力应对冠状病毒病疫情的各种社会经济后果，包括到2030年将有2.5亿人陷入极端贫困的可能性。危地马拉紧急呼吁将饥饿危机作为国际议程上的最高优先事项。有必要保护最弱势群体，并立即采取行动拯救生命，特别是在紧急情况、灾害和危机中这样做，实施侧重于建设更具复原力社区的人道主义行动，同时保护那些献身于拯救他人生命的人。

安全理事会在第2417（2018）号决议中强调指出，“以断绝平民粮食作为战争方法可构成战争罪”。危地马拉强烈谴责把利用饥荒伤害平民作为战争手段、以及非法拒绝人道主义准入的行为。我们再次呼吁捍卫国际人权法和国际人道主义法所规定的国际义务，因为保护平民部分与这些义务有着内在联系。

危地马拉总统亚历杭德罗·贾马太·法利亚先生指出，参加为保障实现全体人民食物权而采取的所有行动是一种负责任的行为。最高优先事项必须是保护生命和健康、确保尊重所有人。因此，我们参与在秘书长所召开粮食系统首脑会议框架内作出的各项努力。在消除营养不良和饥饿的斗争中，加入符合我国优先事项的国际努力至关重要。这种做法将为真正的经济和社会发展创造更多机会，有利于全面实现《2030年可持续发展议程》的目标。根据这一优先事项，危地马拉已针对我国最高优先行动——即确保所有人获得安全食品——完成了第一次全国对话，以期确定良好做法、面对的挑战和解决办法。

我们必须有决心迎接这一挑战，履行75年前所作出的承诺，即避免战祸，促进各国人民和各国间的和平。为了妥善解决粮食和营养安全问题，我们必须确立真正的政治意愿，以连贯一致、不加歧视的方式提供援助，以此避免战祸，并促进各国人民和各国间的和平。

附件37

圭亚那常驻代表卡罗琳·罗德里格斯-伯基特的发言

我荣幸地代表加勒比共同体(加共体)14个成员国发言。

首先,我要感谢安全理事会主席召开今天关于冲突与粮食安全的重要高级别公开辩论会。我们也要感谢通报者作了发人深省的通报,描绘出如果不采取紧急行动,未来将非常令人担忧的画面。

其他证据和若干重要的数据更新——包括对中国2000年后整个营养不良发生率系列数字的修订——表明2019年世界上约有6.9亿人,即8.9%的世界人口营养不良。根据新数据进行的修订导致整个全球营养不良发生率系列数字平行向下移动,证实了该报告以往版本的结论,即世界上受饥饿影响的人数继续缓慢增加。这一趋势始于2014年,并一直延续到2019年。现在营养不良的人数比2014年增加了近6000万人,当时的发生率为8.6%,2018年至2019年间增加了1000万人。

尽管近年来取得了进展,但先前粮食不安全状况的稳步减缓已经结束;粮食不安全目前正在加剧。事实上,《2020年世界粮食安全和营养状况》报告指出,2019年,超过6.9亿人遭受饥饿,比2014年增加了6000万人。当我们审视严重的粮食不安全问题时,《2020年全球粮食危机报告》指出,2019年,55个国家或地区的近1.35亿人,即所分析总人口的16%,被归类为生活在严重的粮食不安全状况之中,这标志着四年来粮食不安全的最严重程度。不幸的是,随着冠状病毒疫情的爆发,这些数字预计将呈上升趋势。《全球报告》预测,生活在严重的粮食不安全状况之中的人数将增加一倍,达到2.7亿人。

虽然极端天气和经济冲击导致了这一现象,但冲突仍然是粮食不安全的主要驱动力。事实上,粮食不安全与冲突之间的关联有据可查。冲突破坏了农业资源和基础设施,从而限制了生产和分配粮食的能力,并造成资产和收入损失。此外,限制获取食物经常被当作战争武器。尽管第2417(2018)号决议表明武装冲突与暴力、冲突所引发粮食不安全、以及饥荒威胁之间相互关联,但情况仍然如此。该决议还呼吁武装冲突各方遵守国际人道主义法所规定的义务,即尊重和保护平民,并时刻注意不损坏民用物体,包括生产和分配粮食所需的物体。

为了消除粮食不安全,必须解决冲突的根源。与此同时,安全理事会应加强第2417(2018)号决议所确立的预警系统,该决议要求安理会在武装冲突背景下发生冲突所引发饥荒和普遍粮食不安全的风险时听取通报,并采取适当行动,以确保和平、粮食安全、以及实体安全。为此,我们敦促秘书处和所有会员国密切监测这类情况,并毫不拖延地向安全理事会报告这些问题。

我们呼吁武装冲突各方充分遵守国际法,包括适用的国际人权法和国际人道法规定的义务,尤其是1949年日内瓦四公约规定的义务。

加共体注意到1.83亿人有即将陷入严重粮食不安全的风险，因此仍然担忧2019冠状病毒病大流行对粮食安全的影响，特别是对妇女和儿童、难民、老年人和残疾人等最弱势群体的影响。因此，加共体敦促对于可导致粮食无保障者无法获得人道援助的贸易/旅行限制、关闭边界和检疫令实行例外做法。此外，必须保持人们不受阻碍地获得生产工具，必须保护各级农业工作者。同样，必须考虑到经济制裁对粮食不安全国家的影响，制裁可能只会加剧这些国家本就严峻的形势。

只要所有会员国都有不让任何人掉队的政治意愿和集体行动，《2030年可持续发展议程》中可持续发展目标2所载的终结饥饿和实现粮食安全就可以实现。在此问题上，结束冲突是关键所在。

附件38

印度尼西亚驻联合国代办穆罕默德·库尔尼迪·科巴的发言

首先，我谨感谢美国召开这次关于冲突和粮食安全的公开会议。

印度尼西亚坚信，饥饿和饥荒永远不应该被用作战争手段。然而，粮食安全仍是许多受冲突影响地区平民面临的一个主要问题。在此背景下，我要强调三点相关内容。

第一，我们需要避免冲突引发的人道主义灾难。在印度尼西亚最近担任安全理事会成员期间，我们一贯指出，粮食安全是保护平民不可分割的一部分。我们强调预防措施对于确保这种灾难永远不会发生具有重要意义。

为此，我国代表团欢迎人道主义事务协调厅的报告，它作为一个预警系统，旨在确保国际社会能迅速应对和预防可能的人道主义灾难。然而，预警系统的存在不应分散我们对消除冲突根源的注意力。归根结底，防止任何冲突引发的人道主义灾难的唯一答案是和平。

第二，我们仍然感到关切的是，联合国维和人员在大量行动区的行动自由一再受阻，特别是在提供人道主义援助方面。维和人员在确保安全有序地向冲突地区运送人道主义援助（特别是粮食）方面的作用至关重要。联合国各特派团在南苏丹和刚果民主共和国等行动区面临地理上的挑战，这更加说明维和人员的重要性。印度尼西亚呼吁各方确保维和人员以及人道主义和援助人员在履行职责时的安全、保障和健康。

第三，加强国际合作十分重要。印度尼西亚始终站在推进多边主义的最前线。我们呼吁国际社会在资助和提供人道主义援助方面加强合作，特别是通过联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署。印度尼西亚还强调区域组织在支持这一努力方面的关键作用。与此同时，确保受冲突影响地区粮食安全的国际努力需要与加强各国对本国人民保护能力（包括保护粮食安全）的努力齐头并进。

总之，终结冲突地区的饥饿和饥荒显然需要所有国家共同努力。印度尼西亚仍然承诺与联合国其他会员国一道努力，加强我们在这一有益努力中的集体行动。

附件39

红十字国际委员会代表团的发言

主席女士，我感谢你和美国今天召开本次重要辩论会，讨论冲突驱动的粮食不安全问题的风险、脆弱性和对策。

饥荒可以预防，对于每天都面临生存问题的千百万人来说，我们必须作出更多努力来防止粮食不安全。饥饿、粮食不安全和饥荒风险往往是更深层问题的后果。在我们红十字国际委员会（红十字委员会）开展工作的许多地点，我们看到粮食不安全的驱动因素有时可能源于武装冲突，有时则独立发生。这些驱动因素可包括环境退化和气候变化，粮食体系受到的扰乱，关键基础设施、食品、作物和牲畜遭到的破坏或毁坏，以及人道主义准入的不确定性。

卫生系统崩溃、基础设施受损或不存在以及经济冲击等预警信号通常持续数月甚至数年。当前，2019冠状病毒病大流行给这些刺激源增添了巨大而紧迫的压力。应对饥饿的人道主义后果十分重要，但我们也必须处理和预防其根源。为此，红十字委员会谨提出三项关键建议。

第一，我们应该与武装冲突各方合作，更好地遵守国际人道法。国际人道法的规则如果得到遵守，可有助于减轻饥饿和粮食不安全，并防止武装冲突中的饥荒。敌对行为规则能保护平民和民用物体，后者包括基础设施、土地和其他对防止资源稀缺并确保平民获得充足食物至关重要的物品。

禁止攻击、摧毁、移除或以其他方式毁坏平民生存所必需的物品，包括食品、农业区、作物和牲畜以及饮用水设施和补给。此外，禁止将平民挨饿作为一种战争手段。

第二，我们必须尽早采取行动，防止饥荒和粮食不安全，包括保障儿童和孕产妇健康。在严重粮食危机期间，快速、不受阻碍的人道主义准入是关键所在，与此同时，人道主义和发展行为体必须在紧急情况发生前共同努力，应对在受冲突影响地区扰乱粮食系统、最终导致人们无法保持粮食安全的限制和挑战。

确保粮食系统和当地市场正常运作的重要性是第2417(2018)号决议所载的一个不容忽视的重要因素。这需要更好地认识到冲突如何使粮食系统的不同部分变得脆弱，以及各行为体如何在地方、国家和跨国层面发挥减轻影响或推波助澜的作用。例如，女性发挥着减轻影响的作用。她们负责全世界一半的粮食生产，在受冲突影响国家，这个比例往往还要高很多。

最后，我们越来越多地看到，武装冲突和气候风险的结合加剧了粮食不安全，产生了巨大的人道主义后果。在农业系统高度依赖天气以及人们主要以务农为生的国家，粮食不安全和营养不良的情况显然更为严重。武装冲突的影响降低了人们的复原力和各机构减轻这些多重冲击的能力。

为此, 通过加大对受冲突影响国家的适应努力的多年期投资, 将有助于确保民众获得必要的支持, 以加强他们对不断变化的气候 (包括对其粮食安全的影响) 的抵御力。

这三项建议可以共同应对粮食不安全的一些主要原因, 进而有助于防止饥荒。

附件40

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

根据《2020年世界粮食安全和营养状况》报告，目前，占世界人口8.9%的近6.9亿人“处于饥饿状态”。这一人数在“一年内增加了1000万人，五年内增加了近6000万人。”。受“严重粮食不安全”影响的人数显示出类似的上升趋势。同样，“COVID-19大流行可能会使全球营养不良总人数增加8300万至1.32亿人。”。

这些令人震惊的事实表明，我们又回到了2015年的饥饿水平，离到2030年实现零饥饿还差得很远。这一趋势也突显出解决粮食不安全问题的必要性和紧迫性。

为此，一般规则必须是确保随时随地落实每个人的食物权，不论在和平时期还是战争时期。正如1974年《世界消灭饥饿和营养不良宣言》所述，“免受饥饿和营养不良”是一项“不可剥夺的权利”。要充分落实这项权利，就需要在国家和国际两级采取全面的办法和果断的行动，特别是注重解决粮食不安全背后的所有原因，以及提供协调一致的国际合作和援助。因此，各国对本国社会经济发展负有首要责任，必须在国家一级采取一切必要措施来“尊重、保护和落实食物权”。要取得成功，确保国家粮食安全的努力必须得到有利国际环境的支持。

许多国际文书，包括《联合国宪章》第一条第三项、第五十五和第五十六条，都承认国际合作的重要作用。因此，大会和经济及社会理事会以及联合国系统相关机构和专门机构必须为此加倍努力。

同样，安全理事会应考虑冲突导致的严重粮食不安全，敦促冲突各方确保严格遵守国际人道法。除其他外，该法保护平民在武装冲突和占领期间获得食物的机会，并禁止将使平民挨饿作为战争手段。应当强调，在根据《联合国宪章》第七章实施制裁时，安全理事会在任何情况下都不应直接或间接对人道主义贸易，特别是对食品和药品实施制裁。

在这方面，没有什么比立即解除对也门人民实施的不人道封锁更紧迫的了，这一封锁造成了世界当代史上最严重的人道主义危机。同样，对加沙的非法封锁严重妨碍被压迫的巴勒斯坦人民行使食物权，必须立即解除。

在和平时期和冲突局势中，阻碍充分落实食物权的主要因素之一是制裁的实施。作为对整个国家进行集体惩罚的工具，制裁侵犯目标国家的所有人权，包括其食物权，造成了粮食不安全。

无论以什么标准衡量，包括制裁在内的单方面强迫性措施都是不人道、不道德和非法的，并且由于其广泛、毁灭性和长期影响，与恐怖主义一样残酷，与战争罪和危害人类罪等核心国际罪行一样可耻。在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，制裁使目标国家雪上加霜。

在这种情况下，美国对伊朗的制裁严重限制了我们获取人道主义物资，包括食品、药品和医疗设备的机会，抑制了我们更有效抗击COVID-19的能力。事实上，在此困难时期，最人道的做法就是对抗诸如将人道主义物品特别是药品和食品武器化的政策。

正如《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》所宣告的那样，“任何国家均不得使用或鼓励使用经济、政治或任何其他措施来胁迫另一国家”。因此，所有国家都必须避免采取妨碍其他国家享有食物权等权利的措施。

2002年，在《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》中，世界各国领导人重申“粮食不应作为一种施加政治和经济压力的手段”，并重申“必须避免单方面采取......危及粮食安全的措施”(A/57/499，附件)。因此，必须将立即取消制裁视为消除粮食不安全的努力的主要内容。

同样重要的是，必须促进国际合作和援助，以消除粮食不安全。在《经济社会文化权利国际公约》第十一条第二款中，各国确认“人人有免受饥饿之基本权利”，并承诺“个别及经由国际合作”，采取必要措施来充分落实食物权等权利。

最后但同样重要的是，正如《世界消灭饥饿和营养不良宣言》所述，“今日社会已经具有充分的资源、组织能力及技术，所以有能力” (E/CONF.65/20，第一章,第1段)消除饥饿。因此，充分落实“免受饥饿和营养不良的不可剥夺的权利”以及确保粮食安全的关键要素，即供应、可获得性、充足性和可持续性，取决于所有国家是否充分有效地履行各自义务，特别是严格遵守联合国的宗旨和原则。

附件41

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同以欧洲联盟名义提交的发言(附件33), 并希望以本国名义补充几点意见。

自2018年安全理事会通过第2417(2018)号决议首次确认武装冲突与饥饿之间的联系以来, 面临粮食不安全风险的人数急剧增加。正如联合国相关报告所指出的那样, 冲突导致严重营养不良的儿童人数继续呈指数级增长。

这种日益恶化的局势必然会产生多方面和长期的影响。粮食不安全的儿童面临长期健康问题, 更容易提前辍学。粮食不安全也使女童更容易被迫早婚和遭受性剥削。

在某些情况下, 冲突各方将使平民挨饿作为一种战争手段, 使冲突和饥荒之间的联系达到顶峰, 令人不可接受。这显然违反国际人道法, 应由国际刑事法院作为战争罪进行调查和起诉。

拒绝提供安全、快速和不受阻碍的人道主义准入也导致冲突引发的饥饿, 使人道主义行为体无法帮助到所有弱势群体, 并导致境内流离失所者和难民的人数进一步增加, 特别是考虑到疫情的破坏性后果及其对人道主义援助的溢出效应。因此, 至关重要的是, 必须重申我们遵守国际人道法的国际承诺, 不仅要确保保护平民, 还要确保向受影响的民众提供人道主义援助。

另一项绝对必要的工作是确保实地所有人道主义行为体得到充分保护。意大利驻刚果民主共和国大使卢卡·阿塔纳西奥及其军事保护官员、宪兵维托里奥·亚科瓦奇和世界粮食计划署(粮食署)车队司机穆斯塔法·米兰博的不幸死亡振聋发聩地提醒我们, 必须根据大会有关决议和国际人道法确保所有人道主义行动体的安全和保障。

由于粮食危机, 需要紧急采取有效应对措施, 尤其是在饥荒因冲突而加剧的情况下。正因为这个原因, 意大利逐步增加了对中央应急基金的捐款, 以支持及时开展有效人道主义干预。与此同时, 我们增加了粮食安全领域的人道主义捐助, 2020年拨款超过5000万美元, 特别是在萨赫勒地区中部和大非洲之角地区。

根据和平与人道主义与发展之间关系, 粮食安全和营养一直是意大利外交政策的一个突出特点, 并且仍然是我们实现可持续发展总体方法的核心。这也反映在我们长期支持设在罗马的机构——联合国粮食及农业组织、粮食署和国际农业发展基金, 并且担任了纽约粮食安全和营养之友小组主席。最近, 意大利与粮食及农业组织合作, 推动建立了一个名为“粮食联盟”的多方利益攸关方平台, 目的是采取统一的全球行动, 应对2019冠状病毒病对粮食系统的影响。

粮食系统峰会的核心是促进采取协调一致的集体行动，帮助当地粮食系统渡过长期危机，峰会为朝实现可持续粮食系统目标取得重要进展提供了一个及时的机会。峰会的五条行动轨道之一是致力于建设抵御脆弱性、冲击和压力的能力，并确保粮食系统在容易发生冲突、自然灾害或未来大流行病的地区发挥作用，这两个目标与今天的辩论特别相关。意大利正在为峰会筹备工作积极作贡献，并将高兴地在罗马主办峰会前活动。

最后但同样重要的是，意大利致力于将粮食安全和营养问题放在其20国集团主席议程的中心位置——特别是通过开展一系列工作，最终举行了发展部长会议和农业部长会议——目的是促进一种能够造福所有人，特别是最脆弱和处境最不利的人的革新的系统性方法。

附件42

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

首先，我谨感谢美国召开本次重要会议。我还要感谢秘书长和其他人的通报。

日本坚定支持人的安全理念，非常重视全世界能够获得优质营养。日本赞同迫切需要应对2019冠状病毒病造成的不断恶化的全球粮食安全局势，这一疾病已导致营养不良人数达到最高水平。必须迅速和有效地提供人道主义援助。

今年标志着关于武装冲突中的医疗保健的第2286（2016）号决议通过五周年，日本在2016年作为共同执笔人为此做出了贡献。尽管通过了这项决议并随后通过了关于冲突和饥饿问题的第2417（2018）号决议，但令人遗憾的是，我们继续看到，冲突地区针对医疗和人道主义人员及其设施的袭击出现增加。人道主义人员能够安全和不受阻碍地接触冲突中的平民，这仍是一个高度优先事项。安全理事会必须最大限度地利用其影响力，推动执行安全理事会相关决议，并确保国际人道主义法的关键条款得到尊重。

日本愿借此机会向世界粮食计划署（粮食署）致以敬意，该机构为结束全球饥饿作出了不懈努力，诺贝尔委员会去年向该组织颁发了和平奖。日本热烈欢迎这一消息，我们是粮食署的主要捐助国，去年捐助了1.96亿美元。今年年初，我们决定向粮食署追加捐款1.58亿美元。

日本始终如一地与粮食署合作改善世界粮食安全，特别是支持受冲突影响的最弱势群体。在也门，日本决定今年向粮食署提供2500万美元，以应对严重的粮食危机，确保280多万人获得营养支持。在刚果民主共和国，旷日持久的冲突和暴力造成了严重的粮食不安全，日本决定今年向粮食署捐助逾830万美元，以便向66000人提供紧急粮食援助，并向31000名儿童提供10个月的校餐。我们还决定向萨赫勒地区的难民、境内流离失所者以及接纳社区捐助2050万美元，今年将有668000多人通过粮食署获得食物和营养。

日本决心继续竭尽全力解决粮食不安全问题，特别是武装冲突局势中的粮食不安全。我们完全支持秘书长关于粮食系统峰会的倡议，该会议将在今年9月大会高级别周期间举行。日本还将于12月主办2021年营养促进增长东京首脑会议，以加快全球抗击营养不良的努力。我们期待着在这一努力中与联合国密切合作。

附件43

约旦副首相兼外交和侨民事务大臣阿伊曼·萨法迪的发言

[原件: 阿拉伯文]

愿真主赐予你和平、仁慈和祝福。

粮食安全已成为一个全球关切问题, 也是我们所有人面临的最重大挑战之一, 特别是在中东, 那里的冲突加剧了痛苦, 使获得粮食、药品和基本必需品的机会受限。冲突也是对牵头援助努力的国际机构开展工作及其帮助最贫困群体的能力的主要障碍。

全世界约有6.9亿人缺少食物。每年有近900万人死于营养不良。

在也门, 我们看到今天世界上最严重的人道主义危机, 1600多万人正在遭受饥饿, 其中500万人离饥荒只有一步之遥。营养不良率已达到创纪录水平, 该国近40万名五岁以下儿童患有急性营养不良。在叙利亚, 1240万人经常得不到充足的食物, 去年有450万人进入这一类别。

因此, 现在比以往任何时候都更迫切需要加强国际合作与协调, 防止全球粮食短缺和营养不良危机。粮食安全和冲突相互关联, 应对它们需要以坚实的国际方法和有效的国际协调为基础的全面解决办法。

应对粮食安全, 特别是在脆弱和受冲突影响的地区, 必须解决阻碍发展的错综复杂原因和因素, 为此, 例如, 应对措施必须加强社会凝聚力, 发展私营部门和创造就业, 减少冲突的风险和后果。解决所有这些因素可以改善粮食安全。

2019冠状病毒病疫情大大加剧了最贫穷和最脆弱国家的粮食不安全状况。然而, 在这场疫情爆发之前, 粮食安全已经面临一些严重挑战, 特别是气候变化、世界各地饮用水短缺、全球经济危机、区域动荡和全球庇护危机。所有这些挑战都给难民和收容社区的粮食供应蒙上了阴影。

约旦是全球人均接纳难民人数排名第二的国家, 仍然致力于保护难民, 并为他们提供粮食、药品和基本必需品, 使他们能够过上体面生活。作为其疫情应对计划的一部分, 约旦最近成为世界上第一个免费为难民接种疫苗的国家。

约旦粮食和农业部门为约四分之一人口提供生计, 是约旦社会中难民和妇女工作岗位最大来源之一。自这场疫情开始以来, 事实证明, 该部门是全球供应链中一个强有力的环节, 有可能通过更多投资以及更加依赖技术、替代能源和区域项目实现大规模拓展。约旦愿发挥其所有能力, 特别是在粮食和制药业方面的能力, 成为一个区域供应和储存中心。

最后, 主席先生, 我谨强调, 约旦支持你的有益努力。我愿引用阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下1月份在世界经济论坛上作为达沃斯议程的一部分发表的讲话中以下这段话作结:

“这场大流行病使我们人人平等。在我们展望未来时, 这要成为我们从这个困难时期汲取的积极教训之一。在我们搭建桥梁以便不仅更好地交流至关重要的物资和专长, 而且还更好地交流希望和积极想法时, 让我们的同理心驱动我们进步和恢复。我希望我们让我们的人性引路。”

附件44

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格詹·伊利亚索夫代表内陆发展中国家集团作的发言

我们感谢主席国美国聚焦第2417(2018)号决议, 视此为在2021年9月高级别周期间召开粮食系统峰会的途径。因此, 我荣幸地代表世界上32个内陆发展中国家发言, 并提出一条可使农业和粮食系统成为我们各国经济和可持续发展支柱的道路。

然而, 首先, 我们需要认识到内陆发展中国家遇到的许多复杂挑战。这些挑战根源在于这些国家地理位置偏僻, 缺乏直接出海口, 穿越过境国进行运输和贸易需要支付高额关税。这可以说明为什么内陆发展中国家有三分之一人口生活极端贫困, 仍然存在轻重不同的粮食不安全状况。《2020年全球粮食危机报告》指出, 存在严重粮食危机的50个国家中有16个是内陆发展中国家。

其次, 我们必须明白, 这一脆弱状况源于进口食品费用以及国内粮价。内陆发展中国家粮价比沿海区域粮价高三倍。

第三, 这一沉重负担往往由受气候变化威胁的弱势民众承受。气候变化给内陆发展中国家约54%的地形造成毁灭性影响, 这些地形由干旱和半干旱地区或旱地组成, 不利于农业发展。

第四, 自2019冠状病毒病疫情爆发以来, 内陆发展中国家粮食不安全和潜在不稳定状况迅速加剧, 令它们应付不过来。

鉴于上述情况, 我们意识到, 只有采取粮食安全和营养举措, 作为避免冲突的一套更大和更广泛的多部门、人道主义、发展与和平相关战略的一部分, 才能对和平产生可持续影响。所以, 内陆发展中国家需要的不是短期反应, 除自己拥有的资源外, 它们需要充足的财政和技术支助来投入于长期韧力建设和备灾。因此, 联合国系统、发展伙伴和捐助者的国际合作将有助于建立强韧的生计和了解风险的方案, 以减少贫穷和切实执行第2417(2018)号决议。

然而, 情况错综复杂。其它地方许多由冲突引发的粮食危机会加剧内陆发展中国家或邻近过境国的普遍经济危机。因此, 我们认为粮食安全协调员或特使能够发挥宝贵作用, 在区域和全球层面指导和监测这一进程。保持内陆发展中国家的和平绝不可只是一项冲突后活动, 而应在冲突前阶段就是一个优先事项, 包括提供生计支助, 推动采取基于社区的办法, 开展政府和民间社会机构能力建设。唯有如此, 我们才能防止粮食安全中断和民众流离失所。

此外, 执行关于妇女与和平与安全议程的第1325(2000)号决议将大大促进妇女的经济赋权。这还将加强社会保障措施, 从而弥合农业中的性别差距, 并让青年团体参与进来。

最后, 本集团还呼吁所有人遵守国际人道法规定的义务, 保护与粮食有关的民用物体, 包括农场、市场、供水系统、磨坊、食品加工和储存场所以及食品运输枢纽和工具。

总之, 内陆发展中国家必须成为国际粮食安全议程的重中之重。本集团将通力合作, 使2021年粮食系统峰会成为我们全人类安全的一次历史性事件。

附件45

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

主席女士，我谨祝贺你和美国担任安全理事会3月份主席，并赞扬你选择粮食安全作为本次公开辩论会的主题。

当儿童饿着肚子上床睡觉时，这应当是我们世界和安全理事会最重要的和平与安全问题。

世界正面临现代史上最具挑战性的考验之一。一场令我们世界陷入瘫痪的大流行病也让全球千百万人饥肠辘辘。饥饿和粮食不安全加剧之势在这场大流行病爆发之前即已出现。联合国粮食及农业组织(粮农组织)估计，营养不良人数从2014年的6.24亿增加到2019年的6.88亿。但2019冠状病毒病(COVID-19)加剧了这一情况。

世界粮食计划署执行主任发出了最严厉的警告，预言世界“有可能面临极其严重的多重饥荒”(S/2020/340，附件二)。他预测，由于经济危机和冲突以及援助减少，将会出现一个“雪上加霜的局面”，在这个局面中，真实的危险是“更多的人有可能死于COVID-19对经济的影响，而非病毒本身”(同上)。

粮食不安全和饥饿的深层驱动因素包括经济冲击、冲突和长期危机、粮食短缺、气候变化和极端天气。在这场大流行病爆发之前，世界各国经济发展放缓，导致许多地区出现了负增长，民众生活艰难，在脆弱和低收入国家尤其如此。据世界银行预测，这一情况，加上油价下跌，会导致2021年流向中低收入国家的汇款减少至少14%，从而使面临饥饿风险的人数再增加3300万。

冲突是造成饥饿的最普遍的原因之一。被世界银行指定为粮食保障问题热点—即发生粮食无保障危机风险最高的地区—的12个国家中，有11个国家位居世界银行2021年的局势脆弱和冲突局势名单。

气候变化和干旱已经给世界各地许多国家带来干扰和困苦。一些国家的小麦产量因为干旱减产50%。

然后是COVID-19大流行病来袭。据哥伦比亚大学地球研究所称，它使全球经济陷入第二次世界大战以前最严重的萧条。世界银行报告称，到2021年，这场大流行病估计把世界各地1.5亿民众推入赤贫。

各大陆的饥饿问题都在加剧，但是受影响尤其严重的是低收入国家和穷国。据美国国家航空航天局戈达德空间研究所的一名资深研究员Cynthia Rosenzweig称，COVID-19对饥饿的影响预计将“持续数十年，甚或直到2050年”。

大流行病给粮食保障造成严重后果，原因是它对粮食供应链的严重干扰，长期锁闭，失去工作，消费价格上涨—据联合国粮食及农业组织称，2020年世界粮食价格达到六年来的最高—以及贸易限制使粮食保障危机更加严重。所有这一切逆转了几十年来在反饥饿方面取得的进展。

粮食保障危机对低收入和脆弱国家的打击最为严重, 原因是锁闭和这些国家的基础设施薄弱, 还因为它们大多依赖粮食进口。包容弱势群体和境内流离失所者的问题增加了粮食商品波动给他们造成的困难。

这种情况表现最突出的是在中东, 那里的冲突、气候变化、经济冲击以及干扰导致许多国家发生最严重的粮食危机。就粮食保障而言, 中东地区是世界上最脆弱的地区之一, 它是世界上最大的粮食进口方, 使它更易受到贸易和供应链中断的影响。

该地区2020年的增长为负值, 石油价格处于几十年来的最低点, 既影响当地经济也影响外国人, 此外还有旅游业下降和旅行减少。气候变化造成的干旱使一些粮食产品颗粒无收, 锁闭使获取粮食成为一个严重问题。

也门、叙利亚和利比亚的冲突造成规模空前的粮食危机。也门80%的人口需要人道主义援助。据全球消除粮食危机网络称, 叙利亚一半人口现在面临粮食无保障, 需要粮食和生计援助。

该地区的流离失所者是最脆弱的, 但是收容他们的东道国现在情况也不妙, 特别是黎巴嫩。据人道主义组织称, 巴勒斯坦人、主要是加沙的巴勒斯坦人面临粮食无保障, 需要援助。黎巴嫩和约旦的难民也因为该地区的局势受到沉重打击。

从2020年1月到2021年1月, 世界各地的粮食价格普遍升高近20%。例如, 叙利亚每月的粮食费用增加了240%, 粮食无保障者增加了140万。2019年以来, 南苏丹的小麦价格上涨了62%, 尼日利亚的大米价格上涨了30%, 肯尼亚玉米的价格上涨了60%。这加剧了发展中国家千百万人粮食无保障的处境。此外, 非洲的蝗灾造成破坏性影响, 使千百万人陷入饥饿。大流行病则使从非洲到拉丁美洲到中东的10亿多儿童失学, 使千百万学龄儿童陷入饥饿, 因为在穷国, 这些儿童依赖学校餐食提供营养。

在黎巴嫩, 遭受大流行病打击的这个国家在财政危机、政治僵局以及大爆炸的重负下举步维艰, 那场爆炸不仅破坏了贝鲁特市的大片地区, 而且摧毁了位于港口的存有黎巴嫩小麦供给的小麦仓库。

秘书长的一份报告指出, 黎巴嫩经济和财政危机的恶化已导致该国一半以上人口陷入贫困。该报告指出, 该国2020年的国内生产总值萎缩20%。

民众失去他们一辈子的储蓄, 提取存款的渠道有限。在这场导致该国元气大伤的财政危机中, 黎巴嫩镑从2019年10月以来已贬值85%。从2019年11月到2020年11月, 消费价格指数上涨145%, 同期食品饮料的价格上涨约402%。

就在上周, 局势恶化, 黎巴嫩镑跌至接近破记录的低位, 即10 750镑兑换1美元, 相比之下, 2019年是1 500镑兑换1美元。世界银行估计称, “2020年黎巴嫩家庭的贫困和赤贫率分别高达45%和22%。”

这场危机的影响表现为黎巴嫩从未见过的粮食保障危机和最脆弱者的饥饿。总理曾发出粮食危机的警告，世界粮食计划署的官员去年、甚至是在危机恶化之前也曾警告过，2020年将有100多万黎巴嫩人堕入粮食贫困线以下。

黎巴嫩境内流离失所的叙利亚人的处境也因为粮食价格上涨和黎巴嫩镑贬值而变得更加艰难。

COVID-19大流行病导致的粮食保障和饥饿问题应在地方和全球层面加以处理。国际机构正在扩大它们的援助，但是国际捐助方和资源正在缩减，因为这场危机现已成为全球性危机，殃及所有人。解决之道在于国际合作，与多边国际组织合作，以保持国家间的"粮食贸易继续流动"，并且停止贸易限制。

但是，最重要的是，粮食安全只有在和平的环境下才能得到保障。安全理事会有义务认真介入，结束世界各地的冲突，以解决粮食无保障和饥饿问题。冲突是正在夺走人们生计和每日面包的大火。要让穷人吃饱肚子，我们就必须平息夺走他们每日面包的枪炮声。

同我们用疫苗来抗击COVID-19病毒一样，我们必须用散播和平和解决冲突来抗击饥饿与粮食无保障。预防应始终被摆在安全理事会和会员国集体行动的核心，同时要处理危机的根源，以便它们不会变成全面冲突，进而加剧人道主义局势。

落实安全理事会各项决议、特别是第2417 (2018)号决议和遵守国际人道主义法规定的义务是实现该目标的有效工具。冲突期间保持人道主义援助线的畅通对于防止发生饥饿问题至关重要。

让我们承诺不让任何人忍饥挨饿。让我们缔造和平，以结束世上的饥饿。

附件46

莱索托王国外交及国际关系大臣玛策波·拉马科阿的发言

主席女士，首先请允许我赞扬你举行本次关于冲突与粮食保障的安全理事会高级别公开辩论会。今天的会议清楚表明了我们确保采取必要措施以执行第2417 (2018)号决议的决心。

促进粮食安全是国际社会面临的严峻挑战之一。由于若干因素，包括冲突、气候变化和其它发展挑战，如政治机构薄弱、脆弱的宏观经济环境和刚起步的财政，撒哈拉以南非洲在实现粮食安全方面似乎面临严峻的制约因素。冠状病毒病(COVID-19)的不利影响加剧了这种情况。因此，非洲武装冲突激增严重阻碍在实现全球粮食安全方面取得进展。

在助长粮食不安全的所有因素中，最具破坏性的似乎是冲突。冲突扰乱生计，增加全球冲突频发地区的难民和境内流离失所平民的人数。萨赫勒、非洲之角、大湖区、也门和叙利亚已沦为世界上最容易发生冲突的地区。

一些学者扩大了辩论范围，将武装冲突起因大致归类为自然和人为因素。一方面，自然因素包括但不限于气候变化、人口规模、竞争和多样性；而另一方面，人为因素包括宗教极端主义、缺乏安全、疏离感、普遍的精英腐败、不充分和欺骗性的报告系统、军方暴行、不利的经济条件、陈旧的系统以及不发达的基础设施。

粮食不安全和暴力武装冲突之间有着错综复杂的关系，因为冲突可以通过其它手段影响粮食安全，而粮食安全本身被一些学者确定为冲突的决定因素。冲突可能会减少粮食供应和获取，因为战事可能会扰乱农业生产和市场。在冲突过程中，粮食系统经常遭到损坏；根据关于这一主题的报告，这包括直接损坏，如毁坏作物或可耕地，但也包括劳动力从农业部门转移。事实上，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、儿基会、世界粮食计划署及世界卫生组织编写的关于《2017年世界粮食安全和营养状况》的报告发现，在营养不良人数长期呈下降趋势后，最近的增加最明显的是在受冲突影响的地区。

非洲采取了令人鼓舞的步骤来应对粮食安全和营养挑战。在2014年在赤道几内亚举行的非洲联盟首脑会议上，各国国家元首和政府首脑通过了一套引人注目的到2025年要实现的具体农业目标。马拉博首脑会议重申，农业应继续在非洲联盟发展议程上占据重要位置，并仍然是非洲经济增长和减贫的一项重要政策举措。《关于加快农业增长的马拉博宣言》承诺到2025年将农业生产率至少翻一番，从而加快农业增长。这与《非洲农业发展综合方案》的主要原则和价值观是一致的。

在2017年可持续发展问题高级别政治论坛审查实现可持续发展目标2的进展期间，人们对所有可持续发展目标之间相互联系的理解显然有所提高。可

持续发展目标2:“消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养状况和促进可持续农业”, 强调了其它发展目标之间的复杂联系。

谈到南部非洲次区域, 特别是以莱索托为重点, 最重要的是要指出, 该国近年来没有武装冲突, 这使莱索托王国得以着手实现农业系统现代化。

在美利坚合众国千年挑战公司的协助下, 莱索托议会颁布了2010年《土地管理局法》, 这大大有助于解决土地所有权的安全问题, 包括消除妇女获得土地的障碍。在发展伙伴的援助下, 莱索托已开始采用旨在抵御气候和天气灾害的耕作方法。然而, 我国仍然面临重大挑战。气候变化是一个挑战。近年来, 严重干旱摧毁了整个南部非洲, 导致严重的粮食短缺。另一个挑战涉及五岁以下儿童, 特别是居住在农村地区的五岁以下儿童营养不良甚至营养失调问题。

莱索托还在2016年采取了粮食和营养政策。该政策是所有部门和执行者调整其政策和方案、指导确定具体的粮食安全干预措施以及为粮食安全创造有利环境的参考框架。我们还自豪地报告, 我国国家元首、莱齐耶三世国王陛下连续数年担任“非洲联盟营养倡导者“和粮农组织营养问题特别大使, 他通过这些职位提高认识并动员各国政府、国际组织和公众消除饥饿和营养不良。

最后, 我要强调, 到2030年促进粮食安全和可持续地养活日益增长的人口的能力取决于对农业、社会保护、减少灾害风险、教育、卫生以及发展农民和渔民生产粮食和管理自然环境能力的努力的专门投资。

最后, 我谨指出, 联合国协调人帮助指导第2417(2018)号决议的执行, 以确保受武装冲突影响的平民能够不受阻碍地获得人道主义援助, 这将是审慎的做法。需要更好地协调努力, 以满足受重大粮食危机和异常天气模式影响的冲突地区人民的需求。可以通过有针对性的应急措施以及中长期援助来进行这些努力, 以支持恢复和建设复原力, 或者换句话说, 重建得更好。

附件四十七

列支敦士登外交、司法和文化部长卡特琳·艾根贝格的发言

主席女士，列支敦士登欢迎你来到联合国并担任本月份安全理事会主席。我高度赞扬你决定将安理会的注意力集中在冲突和饥饿之间复杂的相互作用上，并感谢邀请我参加本次辩论。在我们热切等待安全理事会恢复既定的透明度、包容性和问责制水平——其他《宪章》机构正在这方面取得长足进步——时，我们也希望，与此同时，类似的贡献将有助于安理会就我们所有人都关心的议题进行审议和作出决定。

第2417(2018)号决议是安全理事会预防和解决冲突总体方法中的一个里程碑式的决定。它充分说明，安理会必须采取全面的安全概念来有效执行其任务。它还显示，安全理事会是整个联合国系统的一部分，渴望实现可持续发展目标中所载的世代许诺（安理会更全面地采纳这一观点将会受益）。安全理事会解决作为冲突根源的粮食不安全问题的潜力是巨大的，而且大多尚未利用。与此同时，安全理事会负有最终责任通过确保向有需要的人提供人道主义援助来应对冲突引发的粮食危机。不幸的是，安理会在这方面的记录也非常有限。

仅在两周前，安全理事会听取了关于叙利亚60%的人口——1240万人——无法定期获得足够安全和有营养的食物这一令人痛心的事实的通报。在叙利亚西北部，儿童遭受空前水平的饥饿及其严重的健康后果。叙利亚当局对本国人民发动的10年战争也是安全理事会辜负叙利亚人民的10年--这是安理会遗产上的一个严重而持久的污点。虽然叙利亚目前的人道主义危机是武装冲突的直接后果，但这场危机无疑有各种复杂的原因。这些原因需要在全面政治解决方案的背景下加以解决，以使叙利亚走上和平、繁荣、正义的道路。

与此同时，很明显，饥饿继续被用作战争工具，而责任人在普遍有罪不罚的气氛中残忍地实施这种做法，致使苦难淹留不去。人道主义准入继续受到叙利亚当局的任意限制或阻挠，这是有系统地践踏跨线运送援助的协商一致原则。因此，剩下的跨境人道主义渠道是300万人的生命线，安全理事会必须予以维护，理想的情况是根据实地的人道主义需要开辟更多跨境渠道予以补充。如果安理会不能履行其责任，确保向所有需要的人提供援助，大会就应准备采取补充行动。任意拒绝人道主义准入是战争罪，断绝民众粮食也是战争罪，这已列入《国际刑事法院罗马规约》。

在过去10年中，安全理事会始终未能追究叙利亚暴行犯罪者的责任，给平民带来毁灭性的痛苦。因此，大会授权的国际公正独立机制的工作至关重要，除了诸如最近在德国进行的国家起诉之外，它今天还提供了伸张正义的最直接途径。鉴于安全理事会拥有影响深远的法律工具，它应该紧急重新审视其对国际司法努力的敌对立场，并利用其权力确保冲突各方尊重国际人道主义法。

也门的冲突是规模最大的粮食安全危机之一。联合国一再强调，各方必须遵守日内瓦四公约规定的基本战争规则，以防止人道主义灾难。然而，这场战争的特点是极端无视国际法。外国干预继续助长敌对行动，而承担其后果的是也门人民，其中80%的人现在需要人道主义援助。三分之二的地区处于饥荒前状态，这是一种道义上不可接受的状况。我们一次又一次地看到人道主义准入的政治化。为了打破也门冲突引发粮食不安全的循环，安全理事会必须把人道主义准入作为最高优先事项，不接受对联合国和其他人道主义行为体安全、有效地提供援助的限制。安理会只有在准备好执行其立场的情况下才能使其此种行动获得信誉。这也是安理会对实地人道主义行为体，包括许多尽职尽责的联合国工作人员负有的责任。

关于埃塞俄比亚提格雷地区冲突的报告令人极为关切，无论是从人道主义角度还是从问责角度来看，都是如此。安全理事会必须确保人道主义行为体能够紧急进入该地区，结束通讯中断状态，并对暴行报告进行调查。列支敦士登欢迎世界粮食计划署与埃塞俄比亚政府就人道主义准入达成协议，欢迎爱尔兰在安理会讨论中表现出的领导作用。安全理事会的首要利益应该是确保其规定得到充分遵守，以防止人道主义危机恶化，防止该地区出现饥荒的最坏情况。

安全理事会对区域调解努力的支持有望很快导致在解决危机方面取得政治进展，同时，安理会也有责任采取必要步骤，在可能的情况下减少人类痛苦，增加政治解决的前景。令人遗憾的是，安全理事会迄今未能在这方面明确表达意见，不过今天的辩论应当为安理会取得成果提供更多动力。

附件48

马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢主席国美国组织本次关于冲突与粮食安全问题的重要高级别公开辩论，并借此机会强调大卫·比斯利及其在世界粮食计划署的团队所做的宝贵的不懈努力，并祝贺他们因出色的工作和对人类的贡献而获得2020年诺贝尔和平奖。

马耳他完全赞同欧洲联盟提交的发言(附件33)，同时也以本国代表的身份补充发言。

2018年一致通过第2417(2018)号决议是一个分水岭时刻，其条款一如既往仍然具有重要意义。令人深感关切的是，粮食不安全预计将在2021年加剧，同时考虑到粮食不安全的性别层面，妇女和女童受到的影响尤为严重。

正如世界粮食计划署在2月份发布的应对计划中强调的那样，在41个国家有3000多万人处于紧急状况，而冲突已被确定为人道主义需求的最重要起因。

因此，安全理事会继续关注这一问题并处理冲突与粮食不安全之间的联系是非常合适的。鉴于冠状病毒病的恶化情况以及我们在多个国家目睹的严重人道主义危机和粮食不安全局势，这一问题变得更加紧迫。

在埃塞俄比亚，紧张局势阻碍了货物的流动，这种情况正在并将继续对获得粮食产生负面影响。在也门，2021年1月至6月，粮食不安全人口预计将增加近300万人，达到1620万人。在叙利亚，1240万人无法定期获得足够的安全和营养的食品。其他国家，如伊拉克、中非共和国、刚果民主共和国和阿富汗，正在经历与冲突有关的粮食不安全问题，迫切需要我们的集体关注。

我们需要加倍努力，解决冲突的根源，防止出现新的敌对行动，并确认国际人道主义法在预防和解决冲突引起的粮食不安全方面提供的基本框架。

请允许我概述三项原则，如果马耳他被赋予在2023-2024年担任安全理事会成员的责任，这些原则将成为我们的指南。

第一，根据国际人道主义法，我们强调各方必须为人道主义行为体快速、安全和畅通无阻的准入提供便利。畅通无阻地立即向预定受益者提供救生援助对解决粮食不安全问题至关重要。更广泛地说，这是人类的基本准则，应该成为国际社会的团结因素。我们提醒所有实体，它们有义务允许和便利人道主义准入，并确保人道主义行动不会受到有针对性的袭击或其他直接和(或)间接形式的阻碍，如准入和(或)行动限制。

第二，我们鼓励各方遵守明确和成文的禁令，禁止使用断绝平民粮食作为战争手段。这种做法反映了对人命的极度蔑视。这些罪行不能不受惩罚，而安全理事会是强调这一点的适当机构。

第三, 马耳他重申, 我们全力支持联合国机构和其他人道主义组织的作用和存在, 它们确保在非常艰难的情况下, 将重要的人道主义援助送达预定目的地, 而且往往为它们的无私努力付出最高的代价。

马耳他努力发挥自己的作用, 积极应对无论是否冲突引发的粮食不安全情况。最近, 马耳他在2021年也门人道主义局势虚拟高级别认捐活动中认捐了一笔资金。

最后, 我们赞同这样的信息, 即通过多边实体进行国际协调是应对这一挑战的适当途径。本着这一精神, 我们支持设立一个联合国协调中心, 以期更好地促进和协调第2417(2018)号决议的执行工作。同样, 我们期待着即将召开的秘书长粮食系统峰会, 并期待看到具体的交付成果, 减轻全世界前百万人的痛苦。

附件49

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

首先, 我要感谢美利坚合众国在安全理事会组织这次关于冲突与粮食安全这一关键问题的公开辩论会。这是一个很好的机会, 可以阐明2021年的全球人道主义局势, 以及若干国家、特别是局势不稳定和处于冲突局势中的国家面临空前的粮食不安全的程度。

摩洛哥还欢迎秘书长倡议在2021年9月大会高级别周期间召开国家元首一级的粮食系统峰会。摩洛哥在峰会咨询委员会中代表非洲国家集团, 我们不遗余力地围绕峰会的愿景, 动员各国和非洲的相关利益攸关方。峰会的愿景是改革粮食系统, 建立可持续和包容性模式, 同时促使人们进一步认识到气候变化所产生安全方面的后果及其对粮食安全和国际和平与安全的影响。

使农业成为经济增长的引擎和消除农村贫困的有效工具, 是穆罕默德六世国王陛下 -- 愿真主与他同在 -- 于2008年发起的《绿色摩洛哥计划》战略的目标。2021年, 摩洛哥农业继续是可持续发展和粮食安全关切的核心领域。摩洛哥农业对国民经济的贡献接近14%, 除此, 其实际社会经济影响要高得多, 这尤其得益于其上游、下游和家庭最终货币消费支出的溢出效应。

因此,《绿色摩洛哥计划》在摩洛哥农业部门创造了新的活力。自该计划实施以来, 农业部门的私人投资约达560亿摩洛哥迪拉姆。50年来, 摩洛哥农业在现代化和多样化方面取得了巨大进步, 农业活动仍然是摩洛哥经济的支柱之一。

在国际市场日趋一体化的背景下, 摩洛哥还提高了某些食品的自给自足程度。因此, 摩洛哥王国满足了国内100%的肉类、水果和蔬菜需求; 82%的牛奶需求, 50%的糖类需求, 60%的谷物需求; 并且满足了20%的石油需求。

在国际上, 摩洛哥将促进国家农业部门及其融入全球和非洲大陆环境视为优先事项。因此, 摩洛哥向几个非洲姐妹国家提供支持, 并资助农业和海洋渔业领域的几个方案。因此, 摩洛哥政府和私营部门采取一致行动, 支持可持续农业生产, 并改善水管理以及土壤质量和营养, 为加强非洲国家的粮食安全做出了贡献。

冠状病毒病(COVID-19)危机凸显出某些全球脆弱性: 由于现有保健基础设施薄弱, 全球应对疫情的措施没有得到协调, 无法帮助最贫穷的国家及人民。这些措施也无法控制经济方面受到的影响。在解决粮食安全问题时, 安全理事会应关注这些不足之处, 同时应对从气候变化和日益加剧的不平等乃至技术故障和恐怖主义等其他重大挑战。

此外, 脆弱的农业和粮食系统, 特别是在非洲和其他低收入地区, 加剧了疫情的影响。如果任其发展, 这些系统的缺陷可能会加剧未来几十年新危机的冲击力。

世界粮食计划署警告指出, 由于这一流行病, 中低收入国家、特别是非洲的严重粮食不安全人数可能在2021年翻一番, 达到2.65亿人。加强非洲农业系统至关重要, 这样才能使非洲大陆在面临新的冲击时具有更高的自力更生程度和更强的复原力。

确保非洲和发展中区域的农业和粮食系统的运作同样至关重要, 因为在完善保健和社会经济系统方面, 粮食和农业发挥着核心作用。

最不发达国家的经济主要依靠非正规部门, 在这些国家, 与COVID-19疫情相关的封锁和社会隔离措施并不充分, 主要原因是担心这些措施会严重影响人们赚取足够收入养活家人的能力。

加强全球安全还需要改造农业和粮食系统。恐怖主义利用萨赫勒等地区农村贫困人口壮大力量, 在这些地区, 农村人口通过从事非法活动比从事合法经济和公共服务获得更多收入。

重组农业是保证全球人口可持续营养的先决条件, 到本世纪末, 全球人口可能达到近110亿。

一系列国际活动将提供极好的机会, 可以在这些问题上取得进展, 这些活动包括非洲绿色革命论坛, 摩洛哥是今年该论坛的主办国, 这也是为联合国粮食系统峰会作准备, 促使非洲在峰会上发出更有力的声音。

摩洛哥重申, 非洲需要在国际社会的支持下, 加快农业和粮食系统的改革, 以便世界能够实现可持续发展目标设定的具体目标。

附件50

纳米比亚常驻联合国代表内维尔·梅尔文·格策的发言

纳米比亚很高兴参加这次关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论会。秘书长在一份又一份报告中一再强调粮食不安全问题，特别是世界冲突地区的粮食不安全问题。在某些情况下，粮食不安全状况是冲突造成的。因此，为了结束或减少冲突导致的粮食不安全问题，显然必须制止冲突。

为此，应当促进并维持和平、对话与和解。然而，这些不是唯一的解决办法。强有力的法治、更好的治理、以及将人民的利益置于个人利益之上，这些在预防、调解与解决冲突方面也发挥着不可或缺的作用。

并非所有的冲突都是一样的。比如一些冲突由权力所驱使，另一些则是由意识形态所驱使。因此，在某些情况下，冲突的爆发不能归咎于任何治理不善的措施，而应归咎于由于政治因素外部对一国内部事务的影响，无论这种影响是如何形成和产生的。在这种情况下，安全理事会有义务不仅关注冲突的表现形式，而且也关注其根本原因。

冲突与粮食不安全状况的出现和持续，是对人类向流离失所者和其他受影响者表达关爱的道德良知的挑战，也是对外交的考验。在这方面，纳米比亚共和国总统哈格·根哥布先生阁下不断提醒纳米比亚人，外交的失败是战争的开始。必须保护正在帮助那些面临严重粮食不安全状况者的人道主义工作人员，并制定和执行各种措施，确保及时和不受阻碍地提供援助。人道主义人员不会引发冲突，也不是冲突的代理人。因此，纳米比亚谴责袭击人道主义人员和民用基础设施的一切行动，因为他们只是他人纠纷的受害者。

冲突的预警信号如果被忽视，可能会导致更多样风险的演变和发展，其中包括以政治不容忍、蓄意破坏选举进程、煽动暴力和冲突等形式出现的风险。

如果建设和平措施薄弱或不存在，或者由于缺乏政治意愿而无法实施，和平就无法实现。为了抵御粮食不安全状况及其有害后果，并结束冲突，脆弱和局势不断恶化的国家应得到援助，以便建设其维护主权的能力。考虑到当今世界的相互依存程度，为加强任何国家的体制而提供的援助都应视为一种抢先的间接方式，用以解决粮食不安全问题，否则，这种情况可能会以某种方式影响到其他国家。

气候变化仍然是一项严重的挑战，直接影响到经济的各个部门。因此，供水方面的合作更加重要。世界正在目睹供水和移民之间的关联。严重的移民潮正在影响世界许多地区的粮食安全，这对政府的合法性和复原力构成直接挑战。移民也带来自身的挑战，包括水权和土地纠纷的出现，这加剧了粮食不安全状况并引发冲突。因此，在供水、适应和减缓气候变化方面的投资应视为对维护国际和平与安全的投入。

纳米比亚不反对设立一个联合国协调中心来帮助指导第2417（2018）号决议的执行，但该决议旨在确保向平民顺利运送援助，保护人道主义人员和捍卫国际法——而不是解决冲突。虽然我们认识到这项决议的重要性，但只有与旨在结束冲突的其他文书一道执行，我们才能缓解粮食不安全状况。

附件51

荷兰常驻联合国代表团的发言

到3月24日，安全理事会一致通过第2417（2018）号决议就已经三年。三年后的今天，冲突和饥饿之间的关联比以往任何时候都更加明显。

荷兰王国长期来一直是解决这一关联问题的主要倡导者。由荷兰、瑞典、科特迪瓦和科威特发起的第2417（2018）号决议获得一致通过，是消除冲突所引发饥饿的斗争中一个重要里程碑。该决议不仅首次重点关注冲突问题，视之为粮食不安全的最重要驱动力，而且也谴责使用饥饿作为一种战争方法的行为。因此，我们高兴地看到安全理事会其他成员正在推进这一问题。

不幸的是，随着该决议接近三周年，其所针对的现实仍然与以往一样。人道主义事务协调厅出版的《2021年全球人道主义状况概览》预测，粮食不安全状况达到历史最高水平，若干国家即将出现饥荒，这在很大程度上是冲突造成的。虽然气候和经济冲击日益推高需求，但在越来越多的国家，冲突仍然是严重粮食不安全状况的根源。2019年，22个国家的7700万人因武装暴力而遭受饥饿。

如果我们要成功战胜饥饿并落实第2417（2018）号决议的精神，我想强调需要更多关注的三个因素。

首先，预防应该是我们所有议程的重中之重。解决冲突的根源并减轻冲突对人口的影响是消除饥饿的最可持续的方式。如果我们想要长期稳定，我们就必须发展更可持续、更有弹性、更公平和更具包容性的粮食体系。只有这样，在受到冲击时，各社区才能供养其范围内的家庭。秘书长的2021年粮食体系峰会是一个重大机遇，也是包容性多边主义的见证。我们充分致力于实现这次峰会的宏伟成果。

荷兰还通过联合国粮食及农业组织的区域粮食和营养安全复原力方案采取主动行动，实施第2417（2018）号决议，并通过解决冲突与粮食不安全之间的因果关联，推动持久危机中有复原力的粮食体系。复原力方案的总体成果将是有复原力的生计和粮食体系，有助于在地方一级实现可持续和平。

第二，我们强调预警的重要性。第2417（2018）号决议赋予安全理事会在避免饥荒方面发挥关键作用的工具。该决议使安全理事会能够要求秘书长在饥荒迫在眉睫时立即通知安理会。该决议已证明是有效的。2018年，安全理事会启动第2417（2018）号决议，促成更好的准入，并最终避免南苏丹的饥荒。10月，第2417（2018）号决议再次启动，但布基纳法索、尼日利亚东北部、也门和南苏丹的局势并没有任何改善。强化向安全理事会提交深入、定期报告的做法可加强预警机制，也是走向行动的重要一步。

下面我要谈第三点——行动。蓄意断绝平民粮食是非法和不道德的，这种做法必须予以制止。随着第2417（2018）号决议和《国际刑事法院罗马规约》

修正案获得一致通过，将断绝粮食属于战争罪的适用范围扩大到非国际武装冲突，国际社会已表明，蓄意断绝粮食的做法不可接受，应受到惩罚。

因此，我认为，我们必须把先前的成果提升到一个新的高度，更具体地讨论如何确保为饥饿的受害者伸张正义。追究刑事责任的准备工作从收集数据开始。我们需要关于饥饿规模和发生率的信息和证据，也需要造成饥饿者的相关信息和证据。为此，我们必须建设能力。当证据明确并可确定其原因时，后果必然随之而来，因为究责行动是战争罪受害者应该看到的。荷兰随时准备尽自己的一份力量。

最后，我想重点谈谈两个具体的危机局势——也门和埃塞俄比亚。

首先是也门，过去几年，该国严峻的粮食形势已经在不断敲响警钟。世界粮食计划署在开展粮食安全和价格监测工作的过程中，报告称也门粮食安全状况仍然令人警觉。其原因是当前持续的冲突，以及宏观经济条件的日益恶化、2019冠状病毒病大流行的影响、粮食援助的减少、萨那当局控制地区的燃料危机和全国各地的山洪爆发。紧急救济协调员马克·洛科克在1月份向安全理事会作通报（见S/2021/56）时，呼吁立即采取行动，防止也门发生冲突引发的大规模饥荒。

联合国专家小组和也门问题国际和区域知名专家小组的报告一直强调交战各方破坏也门人民获得基本食品和生存必需品渠道的情况。这要么是直接破坏，即对重要基础设施或农业矿区发动袭击，要么是间接破坏，即限制准入、停止支付工资、阻碍人道主义努力或利用战争经济。也门的饥荒是交战各方以牺牲也门人民为代价延长冲突的人为后果。必须采取行动确保在也门实现问责。因此，荷兰帮助加强了该小组在人权理事会的任务，使其能够独立调查践踏人权行为，以防止责任人逍遥法外。

安理会今天讨论的主题对埃塞俄比亚提格雷尤为重要。11月开始的敌对行动爆发构成了可导致大规模饥荒的严重风险。关于实地情况的详细信息很少，但我们收到的报告令人不安。这包括联合国关于当前广泛的暴力、强迫流离失所和武装团体洗劫的报告。这还包括关于袭击对平民生存至关重要的物体的报告，以及这个在敌对行动前已有95万人依赖粮食援助的区域人道主义准入受到限制的报告。应当牢记，这种行为可能违反国际法，国际法禁止将饥饿作为战争手段。因此，至关重要的是，埃塞俄比亚人权委员会和联合国人权事务高级专员办事处要对这些据指违反行为开展调查。必须将违法者绳之以法。

因此，荷兰王国呼吁向450多万有需要的人提供充分和不受限制的人道主义援助，并呼吁开展资金充足的人道主义行动，减少饥饿风险。埃塞俄比亚总理3月3日宣布，援助机构可以在该区域开展活动，不再受到必须获得准入许可的限制，如果埃塞俄比亚联邦政府和支持其提格雷军事行动的部队充分落实这一做法，将会是很有希望的一步。当前局势使我国更加坚信，唯有全面停

止敌对行动，随后开展政治进程，才能有效应对饥饿和冲突叠加带来的可能加重提格雷人民苦难的风险。

最后，我要重申打破冲突引发的粮食不安全循环的重要性，强调第2417(2018)号决议可以发挥的关键作用，并强调需要采取行动。让冲突引发的饥饿受到道德谴责需要坚持不懈的努力。今天由美国主持的安全理事会会议表明了这种坚持。

附件52

尼加拉瓜常驻联合国代表哈伊梅·埃尔米达·卡斯蒂略的发言

[原件: 西班牙文]

正如《2030年可持续发展议程》所述, 鉴于可持续发展目标与我们各国和平与稳定的内在联系, 没有和平就没有可持续发展, 没有发展就没有和平。没有和平, 所有其他目标都不可能实现, 特别是消除贫困的主要目标。

气候变化和经济冲击的负面影响造成的冲突和混乱仍是世界各地粮食危机的主要驱动力, 这使得最弱势群体受困于严重粮食不安全、贫困和饥饿的境地。

我们声援所有受冲突和不安全影响的国家, 特别是非洲之角面临粮食危机的国家。我们希望国际社会将采取必要措施来解决这场危机。

尼加拉瓜真诚地倡导建立一个和平、和谐、各国友爱相处的世界, 使多边主义及其所有国际规范与国际和区域组织一道, 战胜强权的贪得无厌, 以便在平等的基础上促进团结、合作和关系, 造福我们全人类的可持续发展。

现实是, 鉴于目前的执行速度,《2030年议程》可持续发展目标2——“到2030年消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养状况和促进可持续农业”——将无法实现。因此, 需要对全球粮食和农业系统进行深刻变革, 提高农业生产率和可持续粮食生产, 以帮助减少千百万人的饥饿风险。

尼加拉瓜认为, 针对发展中国家的单方面强制性措施只要还在继续实施, 零饥饿就无法实现, 从而也危及其他16项可持续发展目标的实现。某些强国单方面强加给我们各国人民的所有强制性经济措施必须立即停止, 因为这些制裁或侵略是消除贫困和饥饿的主要障碍之一。此外, 在疫情时期强制实施这种措施相当于危害人类罪。

必须铭记, 粮食安全需要公平的经济增长、创造就业、创收和技术进步, 尤其是在农业部门。

国际社会必须继续采取紧急和协调一致的行动来应对这场大流行病, 同时不忽视保护和加强全球、区域和地方粮食价值链的努力。

尼加拉瓜是一个依靠本国生产为生的国家, 在竞争力战略方面, 拥有自然资源、人力和生产部门, 并在提高产品质量、初级产品的农业产业化以及与所有生产部门的对话和良好关系, 以便使国内产品更好地利用国内市场。

尼加拉瓜政府正在根据保障尼加拉瓜家庭获得充足、营养和健康食物的优先事项, 实施诸如“粮食生产奖励”和“零高利贷公平小额信贷”等方案。

旨在改革发展中国家粮食系统、以确保我们各国人民获得更多利益的各项措施的执行工作需要发达国家展现更大的政治意愿, 尤其是在向发展中国家提供资金和技术转让方面。

附件53

尼日利亚常驻联合国代表蒂贾尼·穆罕默德·班迪的发言

我要感谢美国代表团组织今天的辩论会。我们还感谢其他通报人就这一重要主题发表看法。

当一个国家的全体民众都能获得足以维持生产性和健康的生活所需的安全而有营养的食物时，粮食安全就实现了。在社会中提供有营养的食物，可以保证国家的安全，使其免受饥饿的负面影响。可悲的是，就粮食安全而言，并非全球所有国家都实现了自给自足。粮食不安全的国家受其他粮食安全的国家摆布，从而面临各种与粮食不安全相关的危险，包括不公平的经济和贸易关系。

根据联合国粮食及农业组织（粮农组织）2009年的报告，全球有10亿多人粮食无保障。大多数粮食无保障者生活在发展中国家。冲突加剧了这种情况。

世界卫生组织强调，全球社区粮食安全由三个要素决定：即粮食的供应、获取和利用。任何缺乏这三个要素的国家都被视为粮食不安全的国家，往往严重依赖从其他国家进口来补充其需求。

根据2018年粮农组织的报告，联合国估计非洲有2.57亿人长期营养不良，其中撒哈拉以南非洲占2.37亿。显然，冲突，包括恐怖主义，加剧了上述情况。推波助澜的还有环境和技术因素。

非洲联盟正在与粮农组织协作，根据2014年《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，制定旨在减少收获后损失的国别计划的政策和战略。除了使粮食供应的总量和质量下降外，粮食不安全还通过侵蚀粮食价值链上的创收，使本就脆弱的贫困农村经济状况更加恶化，影响粮食安全的可及性和可持续性。

在西非次区域层面，西非国家经济共同体(西非经共体)在非洲农业发展综合方案的框架下制定了一项农业政策，以应对西非经共体成员国农业部门生产力和竞争力方面的一些挑战。

在国内，尼日利亚采取了一些措施，以实现可持续发展目标的目标2和《巴黎气候变化协定》。例如，它正在利用200多座水坝蓄水后形成的水库，将其雨育农业和手工渔业转变为现代商业化灌溉农业和水产养殖业，以实现粮食安全和营养。

此外，作为大幅减少对雨育农业依赖的持续努力的一部分，尼日利亚在世界银行的支持下，利用4.95亿美元的信贷融资，启动了尼日利亚灌溉管理改革项目。此外，2020年1月，政府与世界银行协作，实施了农业加工、提高生产力和改善生计支助项目，投入资金2亿多美元，惠及我国东北部受恐怖团体“博科圣地”蹂躏的六个州。

尼日利亚政府认为, 可持续农业生产、粮食安全、食品卫生和营养是消除贫困的关键要素。我国政府赞赏启动联合国家庭农业十年 (2019-2028) 及其全球行动计划, 支持在规定的十年的头五年内, 在包容和有效治理、包括利用及时和因地制宜的数据基础上, 制定、完善和实施有关家庭农业的公共政策和国家计划。

最后, 请允许我向安理会通报, 在尼日利亚河流流域发展局的主持下, 为优化利用土地和灌溉设施, 我国成功开发了几公顷水浇地, 以支持经济的多样化, 保障粮食安全, 并为本国众多的人口创造就业机会。因此, 必须在国家、次区域、区域和其他多边层面持续做出努力, 确保所有人的粮食充足、安全。粮食安全问题现在在安全理事会得到关注, 这是完全应该的。

附件54

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

我们感谢美国今天在安全理事会就冲突和粮食安全问题召开高级别公开辩论会，我们欢迎这一重要倡议。

冲突和外国占领局势仍然是全球饥荒和饥饿的主要根源之一。据联合国粮食及农业组织公布的数据，世界各地约7亿长期处于粮食不安全状态的人中，近60%生活在受冲突影响的国家。同样，在全世界1.44亿发育迟缓的儿童中，80%生活在受冲突影响的国家。世界粮食计划署警告说，一些最穷国和冲突地带有可能爆发饥荒。

令人极为关切的是，断绝粮食和集体惩罚常常被用作推进军事或政治目标的工具，这公然违反了国际人道主义法和第2417（2018）号决议。一个很好的例子是，印度自2019年8月5日以来对其非法占领的查谟和克什米尔实行不人道的军事围困，企图强行改变这个联合国承认的有争议领土的地位和人口构成，剥夺克什米尔人民联合国规定的自决权。

据估计，印度非法占领的查谟和克什米尔平民因这次军事围困而遭受的直接经济损失远远超过53亿美元。近50万人失业。作为大多数克什米尔人维生支柱的农业部门遭到有系统的严重打击。

全面中断通讯、实行对违反者格杀勿论的宵禁以及切断所有交通网络等措施实施至今已快600天，致使克什米尔农民无法前往其农田，从而引发了严重的粮食短缺。数千英亩的农田无人管理。克什米尔人眼睁睁地看着苹果园里的苹果烂掉。农产品还未上市就已腐烂变质，而它们是大多数克什米尔农民全年收入的来源。

这种强迫平民屈服的蓄意行动违反了第2417（2018）号决议。该决议除其他外，呼吁保护民用物体，包括粮食生产和分配来源，并谴责剥夺平民生存所必需的一切必需品的行动。这些措施违反了大会1974年5月1日第3201（S-VI）号决议。该决议除其他外，保障生活在外国占领下的民族有效控制其自然资源和经济活动。巴基斯坦支持根据联合国相关决议和国际协议，通过对话和外交解决目前的冲突。

一个和平稳定的阿富汗对于我们区域乃至世界的和平稳定不可或缺。巴基斯坦总理伊姆兰·汗先生一直坚持认为，结束阿富汗冲突不能靠武力，而要通过达成一项让该国政治版图上各类阿富汗人都参与的政治解决方案。我们认为，只有通过“阿人主导、阿人所有”的和平进程，才能实现阿富汗的可持续和平。因此，我们一直全力推动阿富汗和平与和解进程。

巴基斯坦是阿富汗的最大贸易伙伴，继续帮助在农业、卫生、教育和基础设施发展等领域提供支持。巴基斯坦为阿富汗的发展认捐了10亿美元，其中近5亿美元已被用于基础设施和能力建设项目。

巴基斯坦认为，穿越阿富汗的基础设施发展和区域联通能够刺激整个区域的经济增长。巴基斯坦和阿富汗天然地把中亚和欧亚心脏地带与阿拉伯海连接起来，这为通过相互合作实现区域联通提供了巨大机会。这种项目将惠及阿富汗人民，创造经济活动，帮助数百万阿富汗人和本区域其他人摆脱贫困和孤立。

在2019冠状病毒病疫情之后，冲突造成的粮食不安全变得更加严重，这将把大约1亿人推入极端贫困境地，并使世界各地营养不良民众总人数增加8300万至1.32亿。若不应对这一挑战，现有的全球和国家不平等现象就会加剧，从而助长饥饿、一无所有、贫困和冲突的恶性循环。

在从这场疫情中恢复和实现至关重要的头两个可持续发展目标——“无贫穷“和“零饥饿”——方面，世界面临多重挑战，其中有资金缺乏、投资短缺、贸易扭曲、生产和消费模式不可持续、农业用地和森林退化、水危机迫在眉睫、生物多样性流失以及河流和海洋被污染等。世界需要一个促进全球复苏和全人类生存与繁荣的共同计划和战略。我们必须解决贫困和饥饿的系统性原因，消除农村贫困，并保护我们的粮食系统，这是近45亿人的主要生计来源。

某些富裕经济体提供的巨额农业补贴扭曲了全球市场，使发展中国家农民无法竞争。因此，国际农业贸易必须合理化。各国政府需要更积极地确保农业和粮食产品价格适当和公平，不要让农民任由公司摆布。此外，我们需要投入于可持续农业基础设施，应用新技术来提高粮食产量，确保高效利用水和土地，并重新思考我们的粮食消费和生产模式。

在讨论冲突与粮食安全之间联系的同时，我们还必须考虑到单边胁迫性措施的影响，这些措施旨在加剧其所针对的国家的粮食不安全、加重其贫困和危及其生计。大会诸多决议以及人权理事会一再申明了这种措施的负面影响。大会和安全理事会都已确认，不应剥夺人们的生存手段，尤其是粮食和药品，即使在执行行动可能已得到安全理事会核准时也是如此。

要克服冲突与粮食安全之间的联系构成的挑战，就必须作出全面的反应和协调的国际努力。必须标本兼治。巴基斯坦希望，今天的辩论会将有助于为采取切实行动实现这一目标营造势头。

附件55

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我们欢迎安全理事会本月主席国美国倡议召开今天的高级别公开辩论会，重点讨论粮食不安全与冲突之间的联系。在我们今天面临的动荡和不确定背景下，这个问题具有更大的意义。因此，国际社会必须作出一致的反应，安全理事会必须采取协调的行动。我们感谢各位通报者所作的清晰通报。

秘鲁极为关切地注意到，目前的估计和未来的预测表明卷入武装冲突局势的国家粮食不安全状况将达到史上最严重程度，而且这一状况已给包括妇女、儿童和残疾人在内的千百万平民造成破坏性影响。世界各地持续不断的暴力显然正在造成失业、基本商品与服务缺乏、贫困和边缘化——这些因素，加上各方往往对有效的人道主义反应设置的障碍，大大增加了饥荒风险。2019冠状病毒病(COVID-19)加剧了这一祸患，加深了收入损失和失业，加剧了内部不平等，并使之变得更加明显可见，造成了被世界粮食计划署(粮食署)执行主任称为“饥饿大流行病”的情况。

例如，我们知道，冲突是也门严重粮食不安全状况的主要驱动因素，影响到1600万民众，其中有500万人已经处于饥荒边缘。秘鲁遗憾地注意到，也门民众极为脆弱，雪上加霜的是，公共服务和经济崩溃，“真主的辅士”组织当局对运送人道主义援助物资横加干涉，最近有民众因马里卜镇战局变化而被迫流离失所。

同样，我们关切地注视着叙利亚、加沙、利比亚、阿富汗、南苏丹、索马里、提格雷等地区始终存在的饥荒威胁。这一威胁表明，我们必须紧急确认——以言辞和行动确认——军事手段无法解决这些冲突，有必要始终优先注重保护平民。

在这一脆弱情况下，我们强调第2417(2018)号决议的重要性。该决议是在经过五个月艰苦谈判之后于2018年通过的，在这些谈判中，秘鲁发挥了至关重要的作用。该决议的价值在于首次毫不含糊地确认交战方对抗与粮食不安全状况密切相关，并强调安理会在应对这一挑战方面可以发挥积极作用。我们要强调的是，该决议重申，根据1949年《日内瓦四公约》，各方有义务给予人道主义援助安全、及时和畅通无阻的准入，为基本必需品的进口和分发提供便利，避免攻击与粮食供应有关的基础设施——简言之，确定不会容忍把饥荒用作战争手段的行为。

鉴于第2417(2018)号决议的重要性，我们支持任何有助于更加有效和有力地执行该决议的举措，这当然包括指定一名协调员、安全理事会对可能或即将发生的冲突造成粮食不安全的情况进行更周密的监测、采取预防办法以及对阻碍人道主义援助或转移粮食的行为体严加制裁。因此，秘鲁赞扬联合国和非政府组织在物流环境非常复杂、COVID-19等疾病传染风险很高的情况

下努力缓解人间苦难。同时, 我们注意到, 这一极为悲惨的局面令它们力不从心, 在各种情况下, 抗击饥荒的战斗正在失败。

因此, 必须继续动员国际社会提供支持, 无论是向联合国领导的有关人道主义应急计划提供必要的财政资源, 加强对于稳定局势和恢复当地经济的贡献, 还是对当事方施加影响, 促其恢复温和立场, 避免新的升级, 促进紧张局势的缓和。

同样, 应当在粮食计划署领导的工作中, 加强与冲突地区接壤的国家和粮食生产过剩国家的协调, 确保向最脆弱群体更有效地供应必需品。还可以在私营部门和民间社会的参与下, 探索建立粮食银行, 减轻可能因战斗而造成的饥荒情况。例如, 秘鲁拥有一家粮食银行, 在当前疫情中起到了决定性的作用。

秘鲁希望在今后几周和几个月内, 能够在我们今天开会讨论的这个敏感问题上取得新的实质性进展, 因为我们的道义和法律义务是结束身陷冲突的数百万平民的苦难。

附件56

波兰常驻联合国代表团的发言

首先，我要感谢美国代表团及时组织本次辩论会，讨论一些令人关切的、极为重要的问题。

两年前，在波兰担任安全理事会主席期间，安理会一致投票通过了关于冲突引发的粮食不安全问题的第2417（2018）号决议。该文件的通过是一个里程碑，促使人们普遍认识到武装冲突与饥荒的联系不可否认。它还承认安理会在处理此类紧急情况方面可以发挥重要作用。

不幸的是，在过去两年中，正如秘书长有关报告所表明的那样，受冲突影响地区的粮食安全状况不仅没有改善，反而此刻还在继续恶化。

波兰坚信，冲突仍然是严重粮食不安全的根本原因之一。世界银行估计，面临饥饿风险最大的地域集中在12个国家，其中11个在脆弱和冲突局势名单上。

持续的疫情是又一个挑战，已成为导致粮食不安全的严重问题。流行病形势使许多地方始终处于供应链中断的危险之中，不幸的是，这是环境卫生服务受到限制的负面后果之一。联合国粮食及农业组织报告称，2019冠状病毒病（COVID-19）被认为是严重缺乏粮食的人口总数从2019年的1.49亿增加到2020年底的2.72亿的原因。这些数字完全不可接受，需要国际社会采取紧急对策。

COVID-19大流行还加剧了以前的不平等现象，给人类生存的很多方面带来了复杂而严峻的后果。它极大影响到人员流动，限制措施已经使得对寻求庇护者的援助放慢，许多难民和国内流离失所者的经济状况大大恶化。最危险的后果之一是饥饿和营养不良的威胁日益加剧，冲突地区的民众面临的威胁最为严重。

我们还提请大家注意武装冲突局势中冲突引起的饥荒和粮食不安全可能对弱势平民群体，包括儿童和残疾人产生的影响。

例如，如联合国所称，在饱受战争摧残的也门，患有致命性营养不良的儿童2020年增加了15.5%，达到98000人。我们认识到这一点，重申迫切需要尊重弱势群体的权利，保证他们获得适当的保护及其所需的援助。

同样重要的是，需要确保安全和不受阻碍地向平民提供人道主义援助，而暴力、不安全和官僚主义常常使人道主义援助受到阻碍。不幸的是，提供人道援助方面的拖延问题在国际议程上仍然处于很高位置。

我们敦促武装冲突各方在任何情况下都遵守国际人道法。波兰强烈谴责将饿殍战作为战争手段。在武装冲突中有效应对人道主义需求至关重要。

在这方面，我要强调指出，我们在当前和未来几年的波兰援助方案中表明，粮食安全已成为全球人道主义和发展政策中最紧迫的问题之一。

我们欢迎联合国有关机构和国际组织在2021年及以后的计划中将粮食安全问题列为COVID-19紧急情况中的优先事项。我们特别赞赏世界粮食计划署在此问题上的作用。在这方面，波兰对于为该署在肯尼亚和叙利亚的活动作出贡献感到骄傲，我国捐款总额达147万兹罗提。

营养不良和饥饿仍然是非洲和中东许多国家面临的严峻挑战。波兰仍然是积极的捐助者，采取行动重点遏制和预防营养不良，特别是儿童中的营养不良。在过去两年中，通过我们在塞内加尔实施的项目，波兰的援助为2000多个家庭提供了援助。我们认为波兰专家与当地社会进行知识共享以及对其进行培训可以使我们更加接近消除饥饿的共同目标。

在巴勒斯坦，为了克服水资源短缺和持续的耕地匮乏，波兰的援助与波兰国际援助中心一起实施了几个项目，重点是安装水培和储罐系统，使每年可多次采摘新鲜蔬菜和草药。此外，波兰成功实施了一项试点项目，该项目将污水处理厂的废水用于农业生产。

波兰还支持巴勒斯坦和黎巴嫩的农业合作社开展能力建设，以更好地管理种植周期以及食品的专业营销。

粮食安全是全球日益关注的问题，不采取真正的全球对策，就无法得到妥善处理。现在是采取行动的时候了，这样我们才不会措手不及。当前疫情在没有任何事先明确警告的情况下就已经影响到我们每个人，它应当唤醒我们加大力度应对其他全球性挑战，而粮食安全无疑是最紧迫的问题之一。

附件57

葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

葡萄牙赞同以欧洲联盟的名义提交的发言（附件33），并以本国名义补充以下几点。

近年来，我们看到越来越多的暴力冲突和战争及其对平民特别是农村人口及其生存手段的破坏性影响。他们的生计、农业、基础设施和经济受到影响，并因此出现饥饿和营养不良。

国家间和国家内部冲突、强迫迁移、流离失所和粮食不安全等现象正在相互加强，恐怖主义和气候变化等非传统性安全威胁的出现进一步强化了这种联系。

没有和平，受冲突影响环境中的粮食不安全和饥荒问题就不可能获得可持续的解决。因此，葡萄牙重申，它支持全面遵守秘书长在2019冠状病毒病大流行之后发出并得到第2532(2020)号和第2565(2021)号决议响应的全球停火呼吁，因为这场大流行病加剧了本已令人震惊的局势，增加了原已存在粮食危机的国家的脆弱性。

应对受冲突影响环境中的粮食不安全和饥荒需要采取综合办法，重点关注最脆弱的粮食不安全局势，特别是在被遗忘的旷日持久危机中。在这方面，联合国粮食及农业组织世界粮食安全委员会制定的《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》等倡议可为进一步工作提供相关基础。

我们认为，这种进一步的工作应优先增加三重纽带协作，在人道主义、发展与和平行为体之间建立联系，并发挥每个支柱的相对优势，同时考虑到它们各自的任务，以减少脆弱性和未得到满足的需求，加强风险管理能力，解决冲突和粮食危机的根源。经济合作与发展组织研究三重纽带方式的冲突与脆弱性问题国际网络一直在这方面开展有价值的工作，鼓励吸取经验教训和分享良好做法。

此外，葡萄牙支持指定一个联合国协调中心，帮助指导第2417(2018)号决议的执行，即促进联合国粮食相关机构之间的合作，加强预防措施，包括粮食安全专题群组，以改善协调，确保及时准确地了解粮食和营养需求。为了最大限度地提高应对能力，确保当前乃至长远的解决办法，同时加强对国家和地方当局的问责，实地不同行为体之间的协调仍然至关重要。

同时，考虑到粮食不安全对妇女和女童不成比例的影响，我们应促进关于自然资源获取和管理的包容性和参与性进程，包括妇女的参与。

应对冲击的社会保护机制和建设复原力的努力应推动和补充顾及风险的预警/早期行动系统的发展，以帮助国家和家庭预防、预测、防备和应对冲突并从冲突中恢复。

请允许我提请注意两个具体情况。

在莫桑比克，根据人道主义事务协调厅的估计，德尔加杜角地区有超过66万人流离失所，人道主义伙伴和国际社会应该为持续和大量的粮食援助需求做好准备，因为家庭专注于逃离受冲突影响的地区，而不是从事农业或渔业生产。

今年2月，联合国/世界粮食计划署车队在刚果民主共和国惨遭袭击，这是一个可怕的例子，表明有人违反国际公约，干扰冲突局势中的救生援助物资运送。葡萄牙最强烈地谴责最近针对援助人员和设施的所有武装袭击。

本次会议非常及时，突出表明安全理事会有责任维护人道主义援助准入，向叙利亚运送人道主义援助物资的跨境机制就是一个具体例子。有几个维持和平行动发挥作用，为人道主义援助提供便利，为平民及人道主义工作人员提供保护，从而帮助最弱势群体，为他们带来希望。打破冲突和粮食不安全之间的恶性循环将继续需要整个国际社会的参与和动员。我申明葡萄牙继续履行这方面的承诺。

附件58

卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

首先, 我们感谢美国及时召开本次公开辩论会, 因为令人震惊的估计表明, 存在高度严重的粮食不安全。我们感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和通报人所作的宝贵而全面的发言。我们赞扬世界粮食计划署针对日益增长的需求作出了重要努力。

虽然造成粮食不安全的许多因素不容忽视, 但冲突和旷日持久的危机仍然是导致为粮食不安全及其可怕的人道主义后果创造成熟条件的最突出因素。因此, 在处理冲突与严重粮食不安全之间的联系以及解决其根本原因时, 需要采取一致、可持续和以人为本的方法。

因此, 正如第2417(2018)号决议所强调的那样, 武装冲突与粮食不安全之间的联系理应在全球议程和安全理事会的工作中占据突出位置, 该决议呼吁遵守国际人道主义法, 确保尊重和保护平民, 并强烈谴责在一些冲突局势中以断绝平民粮食作为战争方法。

前所未有的粮食不安全困扰世界许多地区, 冲突对粮食安全有明显的不利影响, 气候变化引发相关风险, 以及冠状病毒疾病大流行给粮食体系带来特殊挑战和额外负担, 有鉴于此, 秘书长将于9月召开的联合国粮食体系峰会非常重要。我们相信, 该峰会将是一次关键活动, 将推动和促成旨在充分发挥粮食体系作用的变革性努力, 从而加快进展并实现《2030年可持续发展议程》中提出的愿景。

粮食安全问题是一个战略优先事项, 也是卡塔尔国发展政策的一个特别重点, 我国因此在粮食安全指标方面始终名列前茅。根据卡塔尔国对国际合作应对共同挑战的众所周知的承诺, 并鉴于荒漠化对受害国家的灾难性影响, 卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下发起了建立全球旱地联盟的倡议, 该机制的目标是实现受干旱影响国家的粮食安全, 进而促进国际和平与安全。2017年在多哈缔结的联盟基础条约在缔约国根据条约规定批准之后业已生效。去年12月, 该联盟还获得大会观察员地位。

本着与国际社会伙伴合作的原则, 卡塔尔国将继续致力于努力创造有利条件, 加强全球粮食安全。

附件59

大韩民国常驻联合国代表团的发言

第2417(2018)号决议对令人震惊的“武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系”敲响了明确的警钟(第2417(2018)号决议第1段)。然而，冲突一直是粮食不安全的主要驱动因素之一，其影响因冠状病毒病大流行、气候冲击和自然灾害（如最近爆发的蝗灾）而进一步加剧。

大韩民国对我们正在目睹的结果深感关切。2020年是全球粮食不安全加剧最严重的一年，据世界银行预测，这一恶化趋势可能会持续到2021年及以后。此外，《2021年全球人道主义概览》指出，人道主义呼吁中保障粮食安全所需的资金五年内几乎翻了一番。

粮食不安全不仅仅是当今的一场危机。实际上，由此产生的饥饿、营养不良和被迫流离失所也将阻碍受冲突影响和脆弱的国家今后实现可持续和平与发展的机会。因此，我们的努力必须侧重于全面处理粮食安全的各种因素，以拯救今世后代的生命和生计。

在这方面，大韩民国由衷赞赏美国发挥的领导作用，并赞赏安全理事会发挥关键作用，让人们再次关注这一对各会员国既紧迫又至关重要的问题。我们谨强调以下三点意见，希望为今天及时的辩论会做出贡献。

首先，我们认为，必须立即采取行动，确保人道主义援助充分、安全和畅通无阻地送达有需要的民众。至关重要的是，武装冲突各方根据第2417（2018）号和第2532（2020）号决议以及包括1949年《日内瓦四公约》在内的国际人道主义法，立即实行持久人道主义暂停。我们还重申，我们坚决支持秘书长的全球停火呼吁。

应更加重视加强对人道主义人员的保护。在这方面，至关重要的是遵守所有关于人道主义工作人员安全和保护的国际文书，包括1994年《联合国人员和有关人员安全公约》。可加强联合国维和人员保护平民的任务授权，帮助营造一种更有利于人道主义援助的环境，包括确保开辟人道主义走廊。另外还必须提高尊重人道主义行动和人员的意识，做法包括与当地社区进行接触。

尤为重要的是确保扩大人道主义援助，以满足激增的需求。至关重要的是不仅要加大力度支持粮食严重不安全程度达到紧急状况的民众，另外还需要加强长期准备，以便更加迅速地应对未来的粮食不安全情况和饥荒风险。就大韩民国而言，我国致力于及时应对人道主义需求，包括扩大对受冲突影响国家和脆弱国家的援助。为此，我们不断增加对世界粮食计划署、中央应急基金和国家集合基金的捐助。

其次，我们认为，现在正当其时，应该增强当今的粮食系统抵御未来危机的能力。这场大流行病暴露了当前粮食系统中最薄弱的环节之一：全球农业价值链。因此，恢复和加强这些价值链应成为我们工作中的优先事项。随着世界各国政府迅速推出限制货物、服务和人员流动的措施，作为应对大流行病工

作的一部分，全球价值链受到持续干扰。这反过来又加剧粮食系统的不确定性。实际上，世界银行估计，仅去年一年，全球粮食价格就上涨近20%，这不可避免地对低收入和脆弱国家的民众产生了更大的影响。考虑到这些后果，大韩民国一直倡导开展多边合作，保持各国间的粮食贸易流动，包括强调出口限制应基于科学证据，并保持在最低限度。

另外还应优先提高脆弱国家的粮食和农业部门的生产力和复原力，这些领域需要更强有力的国际支持。虽然小农和粮食生产者占发展中世界所有粮食生产者的85%，但是，他们在危机期间受到的打击最大。妇女尤其如此，她们是小规模农业的中流砥柱，在粮食系统中往往处于更加不利的境地。在这方面，有针对性地支持小农和妇女对于提高农业的生产力和复原力至关重要。

最后，我们认为，粮食不安全的最终解决办法在于从长计议，解决其根源。

当成功地防止暴力冲突发生或复发时，冲突引发的人道主义需求就会减少。我们认为，可以通过全面处理人道主义援助、发展与和平之间的相互联系做到这一点。把人道主义、发展与和平这三者挂起钩来旨在满足民众的眼前需求，同时确保做出更长期的投入，采取措施避免危机之前、期间和之后脆弱性的系统性起因。

作为经济及社会理事会和建设和平委员会的成员，大韩民国在努力促进持久和平与发展的努力中一直将人道主义、发展与和平三者之间的关联作为优先事项。我们继续在财政上捐助建设和平基金这个有助于这种关联的催化工具及政治和建设和平事务部的多年期呼吁。我们目前还在提出一项全政府战略，把人道主义、发展与和平三者之间的关联落到实处，以期使我们的人道主义和发展援助与之保持一致。

确保妇女充分、平等和有意义地参与整个和平进程也至关重要。这本身不仅是个目标，也是保持和平的关键。大韩民国将继续根据第1325（2000）号决议和《联合国性别均等统一战略》，努力使和平行动具有更敏锐的性别视角。特别是，大韩民国将于今年年底在首尔主办的即将举行的维和部长级会议将为进一步将妇女、和平与安全议程纳入主流提供一个独特的机会。

此外，为了使我们的应对措施真正有效，必须考虑到粮食、能源、气候和冲突之间的互动态势。据估计，当今的粮食系统消耗了约30%的能源生产总量，并占全球排放量的四分之一以上。气候危机反过来导致极端天气事件，由此扰乱全球粮食供应，恶化人道主义局势，助长冲突和不稳定，特别是在脆弱国家。在这方面，大韩民国一直将粮食、能源与气候这三者之间的关联纳入我们促进农村可持续发展的官方发展援助。

我们实现粮食安全的集体行动应该包括遵守国际人道主义法，增强粮食系统的抵御力，以及将人道主义、发展与和平的联系和粮食、能源与气候的关联纳入主流。然而，其出发点务必是确保立即实行人道主义暂停和提供充分

的人道主义援助。因此，全球团结互助至关重要；它关系到帮助急需援助的儿童、妇女和男子度过最严重的人道主义危机和饥荒。在这方面，大韩民国赞扬安全理事会在推进这一崇高事业方面发挥的重要作用。我们将继续积极参与解决粮食不安全问题的国际合作，并期待安理会今后进一步参与。

附件60

卢旺达常驻联合国代表团的发言

卢旺达政府祝贺美国担任3月份安全理事会主席，并组织举行今天的重要高级别公开辩论会，讨论冲突和粮食安全问题，这是国际和平与安全的一个重要方面，涉及所有民众在任何时候，包括在冲突期间获得粮食的基本权利。

卢旺达政府要感谢古特雷斯秘书长、世界粮食计划署执行主任比斯利先生以及国际乐施会执行主任布赫女士颇有助益的通报。

卢旺达欢迎在2021年9月份秘书长召集旨在提高全球粮食体系复原力、可持续性以及公平性的粮食体系峰会前夕，举行本次关于冲突和粮食保障的重要讨论。

饥饿问题经过几十年的减少之后，过去数年却大幅增加。形势令人震惊，因为当前的冠状病毒病大流行危机可使营养不良的人数增加8 300万到1.32亿人。

造成粮食不安全的根源存在多种因素，其中的一个内在共同因素是人为干预所致。冲突局势下的粮食不安全尤其如此，造成被迫流离失所的后果，并给农业生产和生计造成破坏性影响。

长期饥饿者中，10人中有6人生活在受冲突影响的国家。如果我们人类是主要的起因，我们就有责任采取反饥饿的行动。在这方面，2018年获得一致通过的第2417 (2018)号决议是朝着集体打破冲突和饥饿恶性循环迈出的关键的第一步。第2417 (2018)号决议恰如其分地谴责把饥饿作为战争手段的做法，是倡导问责、确保冲突方遵守国际人道主义法的一个重要里程碑，从而减少冲突对平民的不利影响，包括对他们获取食物和谋生的影响。

在实践中，要实现我们在第2417 (2018)号决议中集体制定的防止和消除冲突引发饥饿的目标，首先也最重要的是，我们必须把我们的资源和努力投入到建设和平和防止冲突中去。在这方面，我谨赞扬在联合国建设和平基金高级别充资会议上认捐4.39亿美元。

预防冲突和保持和平的成本效益已确凿无疑。世界粮食计划署发现，结束冲突可每年减少50%以上的粮食援助成本。在人道主义体系不堪重负、给逃离冲突和饥饿的难民的收容国增加更多压力的时候，这一点尤其重要。

在此背景下，当然我们不能不审视全局就讨论饥饿问题，包括冲突环境下的饥饿问题，而审视全局将引导我们重新思考我们的粮食体系，转变世界生产和消费粮食的方式。实际上，可持续的粮食体系为和平和强有力的机构站稳脚跟奠定了坚实的基础。

最后，我谨重申，卢旺达致力于尽自己的力量并发挥自己的作用，实现我们消除饥饿和粮食不安全的共同目标，包括为生活在世界各地受冲突影响地区的弱势民众实现这个目标。

附件61

圣马力诺常驻联合国代表达米亚诺·贝莱菲的发言

首先，我谨感谢美国召开本次重要会议，使我们得以分享对一个如此重要的议题的看法。我还愿感谢各位通报人的通报和见地。

粮食不安全问题影响世界各地千百万民众，但主要集中在受冲突影响地区。此外，绝大多数发育迟缓的儿童生活在受暴力和冲突影响的国家。因此，粮食不安全和冲突之间显然存在关联。

冲突仍是叙利亚、也门、阿富汗、尼日利亚、南苏丹、索马里、刚果民主共和国等国以及萨赫勒地区粮食不安全和严重营养不良问题的主要原因。不幸的是，2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的扩散及随后发生的健康和经济危机导致这些地区和其它地区的局势进一步恶化。

我们还不应低估气候变化和气候灾害加剧粮食不安全的影响。

饥饿既是冲突的起因，也是其结果。武装冲突导致农民流离失所，可破坏农业资产和粮食储备。此外，它们扰乱市场和粮食体系需要的重要服务。饥饿驱动被迫流离失所，导致破坏性的人道主义危机。遗憾的是，饥荒的风险已成为不同地区悲哀的现实。

因此，把粮食安全问题摆在我们的议事日程之上非常重要。在这方面，我谨感谢秘书长在2021年9月大会期间主持粮食体系峰会。圣马力诺还重申，支持秘书长在COVID-19疫情下全球停火的呼吁，如果我们想确保人道主义援助迅速和畅通无阻地送达弱势社区，这项举措就必不可少。

我们对有些地区暴力增多导致人道主义工作者无法进入、救命物资无法送达最脆弱者深感关切。

圣马力诺强调第2417(2018)号决议的重要性，强烈谴责让平民忍饥挨饿、把它作为战争的手段，也谴责拒绝人道主义工作人员准入的违法之举。蓄意让平民忍饥挨饿、把它作为战术的做法在道义上是卑劣的，也是国际人道主义法所禁止的。

我们欢迎最近修订《国际刑事法院罗马规约》，纳入饥饿罪，把它作为非国际性武装冲突中的一种战争罪。蓄意让平民忍饥挨饿是一种战争罪，不应不受惩罚。

我们呼吁各方尊重和保护人道主义救济行动，遵守他们根据人道主义法所承担的义务，保护平民及其农场、市场、粮食储存点以及粮食运输手段。我们还敦促各方免于攻击和破坏平民生存所必需的牲畜、农作物、农业资产、水务设施和供给。

最后，圣马力诺共和国认为，必须进一步监测粮食不安全与武装冲突之间的关联。至关重要的是，要对脆弱地区进行监测，获取粮食不安全方面的及时信息，以防止和缓解这些危机。

所有行为体应为触及需要帮助者提供安全的人道主义准入, 安全理事会应为实现该目标提供便利的条件。

此外, 必须加强人道主义行为体与和平行为体之间的协调, 以便处理各种脆弱性, 保持和平与发展。事实上, 粮食安全应被视为维持和平与可持续发展的一个重要部分。只有这样, 我们才会打破饥饿与冲突的恶性循环, 并打造可持续的粮食体系, 它们是社会和平稳定的基础。

附件62

沙特阿拉伯常驻联合国代表阿卜杜拉·穆阿利米的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席女士, 首先我谨祝贺你担任美利坚合众国常驻联合国大使这一新职。我祝你本人和美国担任安全理事会本月主席的工作取得圆满成功。

世界上许多国家正在发生粮食安全急剧恶化和严重营养不良的问题, 原因是干旱和其它自然灾害导致粮食减产。军事冲突是大量民众流离失所、忍饥挨饿和营养不良的最重要的原因之一。

沙特的人道主义响应工作已经并且继续为减轻饥饿和营养不良发挥重要作用。在粮食安全和营养方面, 沙特阿拉伯已经并且继续开展救济和人道主义项目, 以缓解许多国家的饥荒和粮食状况恶化问题。

自伊朗支持的胡塞民兵发动政变以来, 也门共和国的经济和生活条件下降, 并因民兵的军事行动、狂轰滥炸和埋设地雷而遭受了人员和物质损失, 也门人因而前往其他地区和省份躲避胡塞武装的侵略。尽管提出了多项和平倡议、停火以及关于也门的协议, 但胡塞武装仍持续实施侵略, 继续违反休战及和平协议, 拒绝遵守停火。其结果是也门人民的生活状况持续恶化, 平民得不到基本服务, 该国流离失所者人数增加。

也门的流离失所危机仍然是最令人关切的问题, 因为伊朗支持的胡塞民兵继续将人们赶出他们的地区, 持枪抢劫他们的房屋, 摧毁他们的家园。最近, 民兵袭击了马里卜, 那里接纳了大量境内流离失所者。为制止这一持续不断的侵略, 国际社会必须作出一致努力, 联合国和国际组织也必须施加压力, 因为它们向也门人民提供的援助遭民兵抢劫和毁损。

沙特阿拉伯在也门实施了各种与粮食安全有关的项目, 并通过支持联合国各组织对该国的人道主义应急计划, 继续在这方面提供援助。最近, 我们提供了4.3亿美元以支持2021年的计划。自危机开始以来, 沙特对也门的支助已超过170亿美元。

叙利亚爆发的冲突极大地影响了粮食安全和营养状况。沙特阿拉伯通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心, 根据人道主义需求和受影响地区, 在向叙利亚境内以及身处难民接收国约旦和黎巴嫩的叙利亚人提供粮食援助方面发挥了重要作用。总共实施了75个项目, 耗资约1.52亿美元。

在阿富汗, 冲突加剧了粮食不安全, 影响了很大一部分阿富汗人民。沙特阿拉伯通过萨勒曼国王中心, 通过耗资约1100万美元的16个项目, 在向流离失所的阿富汗人提供粮食援助方面发挥了重要作用。

在索马里, 沙特阿拉伯通过萨勒曼国王中心开展的费用估计为9500万美元的53个项目, 帮助缓解了因暴力、冲突和干旱等自然灾害升级而加剧的粮食不安全和营养不良问题。

在南苏丹, 萨勒曼国王中心与世界粮食计划署合作, 实施了三个粮食安全项目, 耗资约37万美元。中心还向尼日利亚东北部和萨赫勒地区国家提供了粮食援助。

沙特阿拉伯在全世界的粮食安全领域, 特别是在冲突地区提供人道主义援助的作用显而易见。沙特王国在应对速度和帮助全世界人民方面是排在前列的国家之一, 因此, 我们是世界上最大的援助国之一。如果没有真正的和平, 没有对国际法和国际准则的承诺, 没有通过和平外交手段解决冲突来避免战争和冲突, 就不会有发展, 而战争和冲突最严重的后果就是贫困、饥饿和流离失所。

附件63

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

主席女士，感谢你在我们所有人面临前所未有挑战的时候，在议程项目“维护国际和平与安全”下组织本次关于粮食安全的重要辩论。斯洛伐克赞同以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。请允许我补充谈几点意见。

近年来，安全理事会日益认识到武装冲突中粮食安全问题的重要性。安全理事会一致通过了具有里程碑意义的第2417（2018）号决议，首次处理了冲突与饥饿之间的联系。安理会认识到必须打破冲突和粮食不安全的恶性循环，强调会员国有义务帮助确保粮食援助送达需要援助的人，并谴责将饥饿作为一种战争手段。

正如安全理事会认识到的那样，武装冲突和暴力是粮食不安全和饥荒的主要直接和间接原因。各国的情况各不相同，但平民正在被杀害、受伤和流离失所，生计被破坏。此外，由于脆弱性日增，粮食供应和获取也受到扰乱。与此同时，人道主义行动遭受攻击、拖延或阻碍，无法提供拯救生命的援助。自然灾害、经济冲击和公共卫生危机进一步加剧了冲突导致的粮食不安全，而冠状病毒病（COVID-19）大流行又加剧了这一切。这些因素加在一起，正在危及数百万妇女、男子和儿童的生命。

《2020年全球粮食危机报告》显示，在世界十大最严重的粮食危机中，有六个是冲突造成的，近60%的人道主义需求也是冲突造成的。这意味着，如果没有冲突，受粮食危机影响的人数可能不到一半，人道主义资金缺口也可以大幅缩小。

国家脆弱和机构薄弱，导致复杂和持续的人道主义紧急情况，加剧了粮食不安全、自然灾害和被迫流离失所造成的混乱。武装冲突各方应尊重其国际人道法义务，为人道主义救济的自由通行提供便利。

正如秘书长所指出的那样，世界正面临“一场联合国75年历史上前所未有的全球卫生危机”。斯洛伐克坚决支持秘书长呼吁停止一切敌对行动，并在世界所有角落实施全球停火，以便集中力量共同进行真正的战斗——击败COVID-19疫情。

解决冲突引发的饥荒和粮食不安全的风险是一个集体问题，需要作出集体应对。制定区域战略、加强区域合作和开展预防性外交至关重要。我们需要加强我们的能力，制定关于冲突和粮食安全的共同战略，其基础必须是更深入地了解它们之间的联系。

我们欢迎在2021年9月召开粮食系统峰会的想法，这将启动果敢的新行动，成为实现可持续发展目标联合国行动十年的一部分。斯洛伐克完全支持粮食系统峰会的既定目标，即在2030年可持续发展议程的框架内，改变粮食生产、加工、运输、销售和消费的方式。我们认为，峰会是一个机会，使世界得

以应对贫困、粮食安全、营养不良、人口增长、气候变化和自然资源退化等挑战，由此推动和平与繁荣。

农业领域是斯洛伐克发展合作方案的主要优先部门之一，过去七年中，我们与社区组织、非政府组织和地方当局合作，实施了70多个粮食安全项目，总额近420万欧元。总金额包括2019年和2020年斯洛伐克对肯尼亚联合方案的两笔捐款。目的是通过在欧盟农业融资倡议下提供投资农业食品部门的激励措施，改善粮食安全并支持肯尼亚小农户。这些项目在撒哈拉以南非洲、西巴尔干和东部伙伴关系的约20个国家——如南苏丹、肯尼亚、埃塞俄比亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿和摩尔多瓦，仅举几例——实施，从社会经济角度看，对建设和平和妇女参与产生了积极的长期影响。

鉴于这一挑战规模很大，十分复杂，再加上资源有限，国际社会相互协调对于提高人道主义和发展援助的效率和效力至关重要。斯洛伐克与欧盟其他成员国一道，积极参与这一领域的多个进程和倡议，并支持世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、粮食安全委员会和其他伙伴为实现"零饥饿"和打破冲突与饥饿循环——特别是在农村地区——所做的重要工作。

国际社会需要采取更加坦率的态度，呼吁冲突各方尊重国际人道主义法，谴责限制准入的行为，并为消除准入限制寻找切实可行的政治解决办法。斯洛伐克全心全意支持安全理事会在推进这一问题和确保追责方面发挥关键作用。

附件64

斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并愿以本国的名义作一些补充。

我们欢迎美国决定在担任主席期间将这一项目列入安全理事会议程。随着粮食不安全和营养不良现象的加剧，除非立即采取行动，否则世界将面临迫在眉睫的粮食紧急情况。饥饿和粮食不安全短期内会破坏个人、家庭、社区和国家的稳定，久而久之，会导致社会动荡、权利被剥夺、流离失所和政治不稳定。因此，粮食安全是21世纪的一个重大全球挑战和风险倍增因素。

最近的估计表明，在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行之前，将近6.9亿人、即世界人口的8.9%营养不良。因此，世界将无法如期实现“零饥饿”。到2050年，世界需养活的人口可能多出20亿，比今天多四分之一，对自然资源的竞争仍将是不稳定和冲突的主要触发因素。

COVID-19暴露了每个国家的弱点和脆弱性，可能使严重饥饿者数量增加一倍，特别是在脆弱的国家和环境中。

安全理事会最近就气候相关和平与安全风险举行的辩论会表明，气候变化、生物多样性减少、水资源短缺和冲突的影响加剧粮食不安全，影响粮食系统的运作（见S/2021/198）。面临饥饿的人中有60%生活在战乱地区。战争扰乱人类营养的各个阶段，导致营养不良、疾病和死亡。我们必须进一步呼吁交战各方恪守国际人道主义法原则、《日内瓦四公约》和人权规范，保护民众的生命、健康和尊严。将饥饿作为战争和冲突的武器，可能构成战争罪或危害人类罪。

随着粮食不安全状况的加剧，人道主义援助变得越来越重要。人道主义组织需要不受阻碍、持续、公正、迅速、安全地接触受影响人口。对人道主义人员的袭击增多，是对国际法和保护平民义务的严重漠视。必须确保追究袭击者的责任。粮食不能进入冲突地带，而枪支却可以，这样的世界我们无法接受。

在此，我们谨感谢世界粮食计划署（粮食署）和其他人道主义机构在任何情况下都向全世界最弱势群体分发粮食的工作，并对粮食署获得诺贝尔和平奖表示赞赏。我们应当从该机构获奖一事中想到，形势实际上有多严峻。

在解决粮食安全问题时，需要为改善人民生计、营养和生活条件提供更多可持续、非专用资金。自2014年以来，斯洛文尼亚用于促进粮食安全的人道主义和发展捐助增加了一倍。作为《粮食援助公约》的成员，我国还将人道主义援助的10%专门用于预防行动和建设抗灾能力，主要着眼于粮食安全。我还应该提到，自2017年以来，斯洛文尼亚向粮食署提供了大量人道主义援助，以保障也门的粮食安全。我国过去对粮食署的捐款还惠及南苏丹、索马里、马

里、叙利亚、埃塞俄比亚、海地、肯尼亚和中非共和国等易受饥饿和粮食不安全影响的国家。

关于国际社会的应对工作, 我们需要加强预警分析, 如确定粮食不安全热点和能力建设需求。通过安全理事会和秘书长发挥的突出作用, 就可以做到这些。我们还支持为执行第2417(2018)号决议设立一个联合国协调中心的想法。

没有水就无法实现粮食安全, 而水是建立可持续粮食系统所需的农业转型的关键要素。此外, 水、和平、安全、健康和发展之间的密切联系不容忽视。因此, 斯洛文尼亚特别重视处理水与和平的关系。

鉴于整个粮食系统普遍脆弱, 我们还谨提及秘书长的粮食系统首脑会议。这次会议适逢我们扩大集体行动, 促进粮食系统转型, 从而也促进和平与安全的关键时刻。我们欢迎首脑会议的包容性。这次会议旨在达成注重行动、改变全局的解决办法, 并开展一个后续进程。首脑会议将于2021年下半年在斯洛文尼亚担任欧洲理事会主席期间举行, 斯洛文尼亚将密切参与其筹备工作。

鉴于粮食安全的相互关联性, 必须继续坚持多边主义, 努力消除不安全根源。

附件65

南非常驻联合国代表马修·乔因尼的发言

主席女士，我谨借此机会祝贺你和贵国政府担任安全理事会主席，并召开本次重点讨论冲突和粮食安全问题的会议。我还谨向主席国美国致以最良好的祝愿。

我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生随时向安理会通报有关冲突对粮食安全和严重营养不良的影响的事态发展。我还感谢世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生和国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫女士所作发人深省的全面通报。

首先，我要指出，南非认为获得粮食的权利是其《宪法》和《权利法案》所载的一项基本人权，我认为这完全属于我国完全赞同的国际人权法的范围。

南非一直深感关切的是，冲突持续不断，导致越来越多的平民受到饥饿和营养不良的影响。令人遗憾的是，冲突各方大多未听取秘书长发出的全球停火呼吁。这一呼吁为停止敌对行动提供了机会。停止敌对行动将增加人道主义行为体的准入机会，这将大大有助于改善冲突地区的人道主义局势。

令人遗憾的是，由于没有听从停止敌对行动的呼吁，旷日持久的长期冲突仍在持续，新的和正在出现的威胁在增加，导致更多人道主义局势不断恶化。冲突和不稳定局势大大增加了受粮食不安全影响的平民人数，导致全球人道主义危机恶化，大批民众处于饥荒般的境地。

因此，我强调指出，冲突各方必须作出一致努力，结束冲突，包括承诺认真解决根源问题。我还要重申，若要在寻找可持续解决办法和持久和平方面取得圆满成功，就必须采用整体办法来解决冲突局势。我还要强调，必须持续关注促进预防冲突的机制、对话以及通过谈判达成政治解决，此外，区域组织和安全理事会必须在预防和解决冲突方面开展密切合作。

南非还感到关切的是，在一些冲突局势中，饥饿被作为战争武器。这种战术被用来进行恐吓以及加剧平民的脆弱性，目的是获得优势，这尤其对包括儿童在内的弱势群体产生了严重后果。这种做法显然违反国际人道主义法和国际人权法。因此，我们呼吁冲突各方停止这种做法，优先考虑平民的利益，并确保他们得到保护。我们进一步呼吁冲突各方允许以公正和不受阻碍的方式将人道主义援助送到迫切需要的民众手中。各方必须遵守国际人道主义法的原则。

冠状病毒病大流行加剧了平民当前的社会经济状况，也导致境内流离失所者、移民和难民的生活条件恶化。这一流行病也给卫生系统带来负担，影响到在冲突地区提供必要的医疗援助。在这方面，我谨强调，必须在冲突地区加强和提供适当保健服务，以便应对传染病，这应该是消除饥饿战略的组成部分。

此外, 在冠状病毒持续蔓延的情况下, 由于经济衰退和粮食供应有限, 平民面临食品价格上涨。南非仍然感到关切的是, 对发生冲突的国家实施全面经济制裁, 可能无意中导致与冲突有关的饥饿现象, 因为平民获得食物和药品的机会会减少。为了缓解平民的困境, 制裁应该有针对性、平衡并且有现实的基准, 以便实现预定的目标。此外, 不应继续将制裁作为对整个国家的一揽子措施来实施, 在提供生计和(或)保健服务方面尤其是这样。

确保有可持续和充足的资源来提供人道主义援助是一项严峻的挑战。提供紧急援助这一共同目标对于缓解冲突局势中受饥饿和严重营养不良影响的平民的困境至关重要, 应该为实现这一目标提供充足的资金。南非感谢为联合国人道主义工作慷慨捐款的捐助国持续提供支持。

最后, 我谨强调非洲联盟和联合国在这个问题上开展合作的重要性。我借此机会表示, 南非感谢联合国继续开展合作, 支持非洲联盟承诺到2025年结束非洲的饥饿和粮食不安全状况。这是联合国与区域组织之间开展有效合作的各种实例之一, 在这方面, 南非鼓励在类似情况下建立这种伙伴关系, 以实现解决冲突地区饥饿和粮食不安全问题的目标。

附件66

西班牙外交、欧洲联盟与合作大臣Maria Aránzazu González Laya的发言

[原件: 西班牙文]

西班牙认为安全理事会本次会议非常及时, 并赞同欧洲联盟的立场。我还要强调, 必须找到办法解决平民人口面临饥饿所造成日益严重的人道主义问题, 饥饿有时是冲突中蓄意造成的后果。

正如《2020年全球粮食危机报告》所反映的那样, 全球粮食不安全状况不断加剧, 令人担忧, 冠状病毒病的蔓延、气候变化的不利影响以及冲突的加剧或延长等因素加剧了这种状况, 这突出表明, 我们有义务在最脆弱的社区加强并加快人道主义努力。

我们认为至关重要的是, 除了也门等许多粮食危机十分严重并在不断加剧的地区之外, 还必须将重点扩大到饥饿导致平民面临的状况急剧恶化的其他地方, 包括叙利亚和萨赫勒地区国家。我们必须根据《人道议程》、可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》, 努力加强人道主义行动、发展与和平之间的三重联系。

西班牙积极支持世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、全球应对粮食危机网络和人道主义事务协调厅减少和防止粮食不安全的工作。具体而言, 西班牙为世界粮食安全委员会的工作作出了贡献, 该委员会于2015年批准了《长期危机中的粮食安全和营养行动框架》。

我们大力倡导制订和执行第2417(2018)号决议, 并谴责将饥饿作为战争武器, 我国《刑法典》已有这方面的规定。我国2020-2026年人道主义外交战略特别将饥饿和冲突视为人道主义行动的一个主要方面, 并加强了我们解决这一问题的承诺。

我们推动通过了关于武装冲突中保护医务人员的第2286(2016)号决议, 该决议规定必须保护并促进接触到民众, 这有助于改善武装冲突中粮食无保障者的营养。在该决议的后续行动和发展过程中, 我们在国家和国际一级采取了许多措施来加强该决议的执行工作。我们敦促国际社会和非国家行为体加入这些集体努力, 并促进对国际人道主义法的尊重。

我们认识到, 必须加倍作出共同努力, 打击这一影响到全世界千百万人的祸害。我们重申, 西班牙致力于并支持安全理事会的行动。

附件67

瑞士常驻代表Pascale Christine Baeriswyl的发言

[原件: 英文和法文]

瑞士感谢美国组织这次公开辩论会, 并感谢各位发言者的观点。

2021年, 武装冲突仍然是导致粮食严重不安全的主要因素。气候变化、环境恶化、经济冲击和冠状病毒病加剧了这种状况。在武装冲突中, 粮食不安全和营养不良引发的疾病无声无息但必然无疑地夺取人的生命: 它们往往比对抗夺去更多人的生命。但是饥饿不是不可避免的: 它可以而且必须得到预防和缓解。现在亟需作出更多的努力。这意味着预防武装冲突、尊重国际人道主义法、提供人道主义援助以及对预警作出快速有效的反应。安全理事会的行动对冲突地区遭受严重饥饿的7700万人至关重要。

瑞士要强调它认为是优先事项的三个行动领域。

首先, 瑞士敦促武装冲突各方承担起满足平民需求的首要责任。如果做不到这一点, 它们就必须允许向有需要的人口提供快速、长期和不受阻碍的人道主义援助和为此提供便利。瑞士呼吁安理会在当事各方不同意这样做而平民受到饥荒威胁的情况下授权这种准入。

第二, 制裁和反恐措施不应增加粮食不安全。瑞士呼吁安理会在决定或扩大此类措施时纳入人道主义行动保障条款。保障条款必须确保有效和公正的人道主义活动。瑞士鼓励协助各制裁委员会的专家组监测和报告制裁对人道主义行动和粮食安全的影响。

第三, 瑞士强调问责制在威慑潜在侵权者和为受害者伸张正义方面的根本重要性。根据我们的倡议, 对《罗马规约》进行了修正, 以允许国际刑事法院调查和起诉国内武装冲突中的饥饿罪。安理会现在可以将似乎犯下这一罪行的国内和国际武装冲突情势提交国际刑院。瑞士已启动批准该修正案的进程。瑞士大力鼓励国际刑院其他缔约国也批准该修正案, 并鼓励会员国在其国家立法中将这些行为定为刑事犯罪。

瑞士从一开始就支持第2417(2018)号决议, 并重申坚定不移地支持该决议。瑞士仍然致力于通过立即和长期的人道主义存在以及资助世界粮食计划署在也门、刚果民主共和国、南苏丹和尼日利亚的行动来帮助受影响的人民。除了粮食安全, 瑞士还支持获得饮用水和住所等重要服务。最后, 瑞士致力于和平与和解进程, 并致力于尊重和加强法律框架。

附件六十八

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

粮食不安全仍然是一个全球关切的问题，威胁政治稳定，加剧人道主义危机，以及破坏全球卫生方面来之不易的进展。

冠状病毒病大流行使局势进一步复杂化。经济低迷和供应链中断导致数百万人缺乏充足、安全、负担得起和有营养的食物。由于极端气候事件威胁到农业生产的各个方面以及分销渠道和市场流动，粮食不安全状况可能会恶化。到2100年，世界人口预计将增加到109亿，这可能导致粮食需求大幅增加。

不幸的是，我们正在忽视我们到2030年消除饥饿的全球承诺。未能实现这一根本目标将产生巨大的社会、经济和政治影响。

冲突继续对全球粮食安全构成最大威胁。显然，迫切需要加强合作，为和平创造条件，以便结束冲突。通过第2417(2018)号决议，安全理事会首次确认饥饿与冲突之间的内在联系。在叙利亚和也门等人道主义环境中以及在非洲各地，有效执行该决议至关重要。

使用饥饿作为战争武器是不可接受的。不幸的是，我们正在目睹这一令人发指的罪行成为在叙利亚经常使用的战争策略。长期以来，叙利亚政权让平民无法获得食物，并剥夺了他们最基本的人道主义必需品。叙利亚西北部冬季条件恶劣，洪水以及焚烧不安全的材料取暖或烹饪所造成的发病率上升，导致营养状况进一步恶化。

据人道主义事务协调厅称，截至2021年1月，该地区严重急性营养不良病例比去年同期增加了55%。目前影响三分之一儿童的慢性营养不良也在增加。

在这场人为的灾难中，联合国的跨界人道主义行动仍然是唯一的希望和至关重要的生命线，对于被困在西北部暴力恶性循环中处境悲惨的数百万人的生存至关重要。国际社会，特别是联合国一直在通过这一机制对叙利亚危机受害者作出回应。在这一框架内，已通过土耳其向叙利亚西北部运送了40 000多卡车的联合国人道主义援助物资。

我们赞扬世界粮食计划署在该机制下努力运送近30000辆卡车的粮食援助，并以其"群组牵头机构"的身份帮助设计更好的后勤条件。该机制确保国际援助直接送达叙利亚北部410万有需要的人，包括270万境内流离失所者。

鉴于这些令人震惊的情况，安全理事会别无选择，只能在明年7月延长联合国跨界人道主义机制，增设边境门，特别是巴布萨拉姆过境点，以恢复向阿勒颇北部130万人运送援助。为此，安理会应承担起责任，采取行动减轻叙利亚人民的痛苦。

关于饥饿和饥荒威胁的报道越来越多，我们不能袖手旁观。作为国际社会，我们需要采取预防性办法来应对日益严峻的饥饿和粮食不安全挑战。我们必须在粮食紧急情况变成全面饥荒之前采取行动。

我们需要实施坚实的机构改革，加大努力提高农业部门抗干旱和洪水的能力。农业技术实践可能是有用的，并可能在这方面为我们提供宝贵的解决办法。

同样至关重要的是在营销和贸易中防止投机性粮食价格，并支持供应链的连续性。此外，加强现有的财政援助机制和建立新的基金将有助于满足生活在冲突地区或粮食不安全国家的人民的需求。加强国际金融机构和人道主义组织之间的合作无疑将促进实地努力。

农村生计应得到投资和额外赠款的支持。必须增强妇女和女孩，特别是农村妇女的权能，使她们能够充分获得土地、负担得起的贷款以及进入地方、区域和全球市场的机会。

最后，我们还需要集中努力，毫不拖延地向受冲突影响地区提供基本应急工具，包括食品、水、保健和保护服务。

我们希望，秘书长即将召开的粮食系统峰会将有助于解决这些与全球粮食安全有关的多方面问题。我们期望峰会将为所有相关利益攸关方提供宝贵的指导，说明我们如何能够调整和调节我们的粮食系统，以应对当前和未来的挑战。土耳其仍然致力于为全球努力作出贡献，以便在峰会上取得成功。

附件六十九

乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰代表团赞同欧洲联盟代表团所作的发言(附件三十三)，并愿以本国名义发言。

乌克兰代表团感谢美国组织本次关于冲突和粮食安全议题的公开辩论。

全球粮食不安全继续对人类构成严重威胁。我们关切地注意到，根据世界粮食计划署的信息，2020年底超过2亿人面临严重的粮食不安全。这是一个惊人的数字。然而，这场危机看不到尽头。更令人震惊的是，世界银行的预测表明，到2021年，这个数字可能会进一步增加到3亿多。

由于2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的叠加影响，最贫困和最脆弱的国家受到粮食不安全的过度影响，这场疫情扰乱了粮食供应链、经济和就业。

严重粮食不安全事件的骤增可能会使过去几十年来在妇女和儿童营养方面的大部分进展倒退。从经济角度来看，COVID-19大流行大大加剧了饥饿问题，预计2020年和2021年都将是被荒废的年份。

近年来的情况表明，生活在脆弱和受冲突影响局势中的人们尤其面临风险，因为冲突迅速地破坏了生活的方方面面，摧毁生计和各个机构，并限制获取食物的途径。世界目前正经历着有记录以来最高水平的流离失所，6530万人被迫流离失所且最容易受到粮食短缺的影响。

我们完全支持暴力冲突会造成粮食不安全等各种不利后果的观点。与此同时，由气候冲击、扭曲贸易、波动、粮食价格和排斥等许多因素驱动的粮食不安全增加了冲突风险。

俄罗斯联邦的武装侵略在暂时被占领的乌克兰领土上造成了一场长期人道主义危机，从而影响到数百万无辜的乌克兰公民。在这方面，我们深感震惊的是，俄罗斯占领军没有采取足够的措施，为人道主义组织进入暂时被占领土提供便利。暂时被占领的卢甘斯克的局势尤其令人不安。结果就是，这些领土的粮食安全过去一年来有所恶化。在这方面，我们呼吁俄罗斯联邦遵守其人道主义义务，包括允许国际组织安全、畅通地向受影响民众提供人道主义援助。

我们深信，粮食不安全的复杂性和多层面原因要求所有利益攸关方参与寻求消除粮食不安全的方法，并需要关注COVID-19大流行对粮食安全的影响。

我们还要重申就气候、生物多样性丧失、冲突、流行病、经济危机、粮食不安全、营养不良和结构性不平等问题综合施策的重要性。

全球粮食不安全是乌克兰特别关切的问题。11月，我们纪念了二十世纪最致命的罪行之一——苏联政权一手酿成的乌克兰大饥荒——八十七周年。它夺

去了数百万乌克兰人的生命。很耐人寻味的是，这场悲剧发生在乌克兰，而我国几乎一半国土是世界上最肥沃的土地。

今天，全世界这么多人被推向严重饥饿，我国不能袖手旁观，并准备好带头帮助促进粮食安全，通过多方利益攸关方伙伴关系结合不同组织的核心能力，引领各方实现可持续发展目标2，在国际上推动粮食系统变革。

为了确保尊重最基本的人权——食物权——乌克兰将应对全球粮食不安全问题放在我国议程的首位。

乌克兰作为历来拥有强大的农业部门和成熟的粮食出口体系的国家，已经在世界许多国家发挥保障粮食安全的作用。乌克兰尽管面临当前种种挑战，仍然名列葵花籽油、大麦、玉米、小麦、黄油、家禽和奶粉的前十大出口国，从而为解决全球饥饿、粮食不安全和营养不良问题作出贡献。

自COVID-19大流行爆发，全球供应链遭到破坏以来，乌克兰一直发挥着重要作用。乌克兰继续履行本国义务，并为中东、欧洲、东南亚和北非伙伴的粮食安全作出了重大贡献。我们已准备好在未来为加强世界粮食安全尽自己的一份力量。

乌克兰认为，早就应该彻底改革粮食系统。粮食系统的动向很可能加剧国家内部和国家间的不平等，日益加剧的不平等将对社会产生负面影响。需要全新、大胆、明智的政策来重新设计粮食系统，要有机会采用整体政府办法来整合粮食系统的真正成本；将粮食、农业和环境政策与健康饮食联系起来；并为包容各方的技术创造有利环境。

在这方面，我们期待举行2021年联合国粮食系统峰会，并希望它将发挥关键作用，以形成一种平衡的方法来处理全球饥饿和营养不良问题，同时尊重人权并支持今世后代的可持续发展。

附件70

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

阿拉伯联合酋长国谨感谢美国在担任安全理事会主席国期间优先处理这一重要事项。

阿拉伯联合酋长国认识到粮食安全在确保人类安全方面的作用。因此，阿拉伯联合酋长国积极支持联合国作出全球努力，向冲突地区有需要的人提供包括食品在内的物资。在这方面，阿拉伯联合酋长国与世界粮食计划署在5月份开展合作，制定了一项空中桥梁行动，在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行加剧冲突地区粮食不安全之际，空中桥梁使救援行动重新与提供医疗设备、物资和专门技能相结合。这一行动将阿拉伯联合酋长国提供的急需用品运送到欧洲、非洲、亚洲和中东的关键地点。此外，阿拉伯联合酋长国最近宣布为也门人道主义应急计划提供2.3亿美元资金，继续努力减轻本区域和世界各地的饥饿和痛苦。

冲突助长的粮食不安全正在世界各地的冲突中导致千百万人受苦，尤其是在中东和非洲。旷日持久的冲突对妇女、男子和儿童的健康和生计构成尤为严重的威胁。COVID-19大流行进一步加剧了这种情况，造成人道主义援助中断，并进一步影响到原本就遭受冲突破坏的地区。因此，阿拉伯联合酋长国欢迎第2565(2021)号决议，该决议呼吁加强国际合作，为冲突局势中获得COVID-19疫苗提供便利。此外，气候变化的影响作为冲突和粮食不安全的驱动因素，加剧了冲突地区平民的困境。安全理事会一致通过第2417(2018)号决议，展现了解决冲突引发的粮食不安全问题的决心。

阿拉伯联合酋长国认为，安理会必须继续努力，确保该决议得到充分执行。在这方面，我们要为改善冲突地区的粮食安全提出三项建议。

第一，人道主义援助不能被当成讨价还价的筹码。我们在也门等地看到的情况是不可接受的，胡塞武装一再阻挠运送援助。安理会必须明确谴责这种行动，并要求充分遵守国际人道法。

第二，秘书长可以在提交安全理事会的报告中纳入预测自然灾害的科学模型所得出的经验教训。安理会成员在讨论其议程上的问题时可以考虑这些风险因素。自然灾害和疾病暴发的预测模型十分复杂，可以成为安理会预防行动中不可或缺的资产。虽然这不适用于人为灾难，但防患于未然可以帮助我们所有人为应对自然现象造成的粮食不安全做好准备。

第三，在寻求可持续解决冲突引起的粮食不安全问题时，妇女和青年必须成为其中的一部分。妇女和青年在短期和长期的特殊需要必须在短期和长期得到优先考虑，因为粮食不安全严重影响了他们的生活。

安全理事会对这一主题的持续关注使我们感到鼓舞。我们要想减轻和解决国际和平与安全面临这一的明显威胁，就需要国际合作。阿拉伯联合酋长国将在我们2022-2023年安理会成员任期内，继续致力于解决这一祸害。

附件71

委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表塞缪尔·蒙卡达的发言

[原件: 英文和西班牙文]

正如我们在安全理事会多次表示的那样, 委内瑞拉代表团非常重视全面处理武装冲突的根源问题, 从而切实有效地实现可持续和持久和平。处理贫困以及无法获取基本服务、住房、保健和粮食的情况, 对于确保社会稳定与和平至关重要。

联合国是就该问题全面开展多边讨论的最出色、最适当的框架。委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为, 大会是一个覆盖面很广的讨论机构, 对于国内和国际上就粮食安全战略开展国际对话至关重要。

《2030年可持续发展议程》, 特别是题为“消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养状况和促进可持续农业”的可持续发展目标2, 将消除贫困和饥饿列为其主要优先事项, 并将农业和可持续粮食系统确定为可持续发展的关键驱动力。

同样, 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发计划署)实施的各种发展、生产和能力建设举措以及我们的经验分享项目旨在通过多边合作框架消除饥饿和营养不良。

委内瑞拉致力于《2030年可持续发展议程》, 支持粮农组织和开发计划署的工作, 并重申其对这些机构的承诺。但是, 它感到遗憾的是, 对于《2030年议程》及其目标, 包括被称为“零饥饿”的目标, 本次高级别会议召集人没有像国际社会中其他负责任的成员那么重视。

在武装冲突局势中, 无论冲突有多么严重, 是如何出现的, 平民都会最早遭受缺粮以及生产和分配机制中断所造成的短缺, 而这又会加剧遭受战争冲击者的苦难 。

我国代表团指出, 没有资金来执行粮食政策或处理贸易壁垒、经济放缓、武装冲突以及气候变化的不利影响, 是造成全球反饥饿斗争的长期进展出现倒退的主要因素。

如今, 2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的毁灭性影响, 为遏制其传播而采取的非常规措施及其所带来的经济影响, 加剧了粮食安全挑战, 进而暴露了许多国家粮食系统中的重大弱点。正如秘书长2020年指出的那样, 疫情的影响造成8.2亿多人遭受粮食不安全之苦, 另有1.3亿人可能遭受严重饥饿。COVID-19大流行引发的人类危机提醒我们, 迫切需要建立可持续的粮食系统, 该系统必须能够可靠提供安全、营养丰富且负担得起的粮食。

关于饥饿被用作战争手段问题的第2417(2018)号决议重申, 根据《联合国宪章》, 充分尊重国家的主权和领土完整。因此, 每个国家都必须根据本国政策和优先事项, 在没有外来干涉的情况下努力保障粮食安全。

在这方面，我国代表团严重关切地注意到，根据叙利亚官方消息，1月，美军扣押了一支由50辆卡车组成的车队，这些卡车装载着来自塔韦巴筒仓的小麦和大麦。这不是一个孤立事件，而是被描述为美国军方有系统、有组织盗窃农作物的行为。因此，我们断然反对国家和/或非国家行为体将饥饿用作战争手段，或将其用作破坏和推翻合法和民主选举的政府的机制，或将其用作煽动冲突和不稳定的工具，这无疑会蓄意造成社会混乱和苦难。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国将继续不停地坚持阐述这一事实，即在全球大流行的情况下，非法实施单方面胁迫性措施的负面影响侵犯了各种经济和社会权利，并特别威胁到三分之一人类，包括这一犯罪政策所针对的3000万委内瑞拉人的粮食安全。

我们认为，这种敌对政策是双重标准，一方面是对粮食安全表达关切，另一方面却在国内和国际上非法采取影响粮食供应链的单方面胁迫性措施；并给经济和人口造成持续破坏，特别是给最弱势社会群体造成影响。这是有计划的极限施压政策的一部分，旨在故意给包括我国平民在内的平民造成悲痛和痛苦。在这方面，我们赞同大会的立场，即不应将粮食和药品等基本物品用作政治和经济胁迫的工具，并且在任何情况下都不应剥夺民众自己的生存和发展手段。

联合国独立专家已经认识到所谓制裁的有害影响，其中包括单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·窦涵。她最近结束了对委内瑞拉的正式访问，访问是为了评估这些犯罪措施对委内瑞拉人民享有人权的负面影响。像其他遭受非法单方面强性措施的国家一样，我们重申国际社会对于我们目前遭受的经济和金融封锁的谴责，要求立即减轻和取消封锁，并呼吁各方拒绝执行封锁。

最后，我们认为，必须以协调一致的方式开展根除人类饥饿悲剧和充分保障粮食安全的努力，尽可能扩大讨论空间，确保会员国充分参与，因为它们对于保证在全球反饥饿斗争中执行国家、地区和国际战略负有主要责任。

附件72

也门常驻联合国代表阿卜杜拉·萨阿迪的发言

首先, 我谨祝贺主席并通过她祝贺美国主持安全理事会3月份的工作, 并表达我们对她本届主席任期最美好的祝愿。我也要感谢联合王国代表团在2月份成功完成主席工作。

消除饥饿是可持续发展目标的重中之重, 然而, 尽管在这方面取得了进展, 但在一些国家和地区, 严重的饥饿和营养不良仍然对发展构成主要障碍, 特别是在经历冲突的国家。

根据联合国粮食及农业组织发布的粮食安全阶段综合分类的最新分析, 在也门有2400多万也门人需要人道主义援助, 同时有2000多万人正面临饥饿。也门妇女和儿童的营养不良率仍然很高。数字显示, 120万孕妇和哺乳期妇女及230万五岁以下儿童急性营养不良, 急需接受治疗。在这些儿童中, 约有40万人仍未得到治疗, 面临死亡的危险。

不幸的是, 也门这种令人沮丧的局面是人为制造的危机, 是胡塞民兵自2014年以来对也门人民发动的战争的结果。了解也门饥饿和粮食不安全的原因是找到解决办法的关键因素。因此, 请允许我用以下几点说明其中一些原因,

第一, 也门饥饿的主要驱动因素不是食品匮乏, 而是人民无力负担食品。胡塞武装在萨那中央银行总部被转移到亚丁之前对其实施控制时, 挥霍了该银行超过40亿美元的外汇储备, 导致政府失去了向进口该国消费的大部分食品的贸易商提供信用证和外币的能力。这导致贸易商从市场上获取货币, 从而大幅推高了食品价格。2018年至2020年间, 沙特的存款为政府提供了减缓食品价格上涨的资源。因此, 亟需另一笔存款来避免迫在眉睫的饥荒。

第二, 即使当国际社会慷慨解囊, 为也门人提供免费的食品和援助, 胡塞武装控制地区仍然有人挨饿。联合国各机构, 特别是世界粮食计划署(粮食署), 大声、明确地谈到了胡塞武装对运送援助设置的障碍。我们在联合国报告和其他国际非政府组织的报告中看到了足够的证据, 表明胡塞武装是如何从饥民口中窃取援助, 并将其转移到战斗前线以延长战争的。安全理事会应立即采取行动, 制止胡塞武装的这些做法, 确保援助送达预定受益者手中。

第三, 援助大多通过荷台达海港抵达也门, 即使当援助绕过胡塞武装的障碍并抵达境内流离失所者营地, 也往往到得太晚, 即在冲突迫使境内流离失所者逃往不同营地之后才到达。联合国和国际非政府组织要花大量努力和时间来评估新的流离失所者所在地并建立足够的供应链来运送援助, 导致这些营地的粮食不安全程度急剧上升。一个活生生的例子是胡塞武装对马里卜的袭击, 该市收容了200万境内流离失所者, 占也门境内流离失所者人口的70%。为此, 安全理事会应立即采取行动, 对胡塞武装及其区域赞助者伊朗

施加最大压力，以制止这一明显违反国际人道法的针对平民的令人发指的袭击。

第四，导致也门境内饥饿状况的最可憎的原因是胡塞武装将使平民挨饿作为一种战争手段。这种可耻的战略被用来对付坚韧不拔的塔伊兹城的人民，胡塞武装围困这座城市已有六年多。他们封锁了进出城市的道路，迫使人们为到达目的地而在未经铺设、崎岖不平的道路上长途跋涉。过去约需四个小时左右的旅程现在几乎要花一整天。这对食品可获得性的影响是不可估量的，更不用说获得医疗保健和前往医院了。因此，安全理事会应该立即采取行动，制止这一战争罪行，并追究胡塞武装的责任。

最后，尽管立即解决上述紧迫问题对于拯救生命至关重要，但这不足以在也门消除饥饿和粮食不安全。因此，也门政府呼吁安全理事会和国际社会向根据《利雅得协议》组建的也门新内阁提供支持。政府在临时首都亚丁开展工作，重点向全国各地，包括胡塞武装控制地区的也门人民支付工资和提供服务。我们欢迎在中央银行存款，这是一个良好的开端。

接下来，安理会和国际社会应该采取紧急措施来遏制和制止胡塞武装操纵“FSO SAFER”号油轮问题。胡塞武装必须立即允许联合国技术小组登上油轮，以便其进行评估和紧急维修。100多万桶原油泄漏到红海将造成延续几十年的毁灭性环境、经济和人道主义后果，将会影响渔业活动，使也门失去一个重要的食物来源。

安全理事会和国际社会应对胡塞武装施加最大压力，迫使其结束荒谬的战争，并与联合国特使真诚接触，根据商定的提法，包括海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会各相关决议，特别是第2216 (2015) 号决议，达成冲突的可持续和平解决办法。

附件73

多米尼加共和国常驻联合国代表何塞·布兰科·孔德和德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的联合发言

我们谨感谢美国召开今天的会议，并感谢各位通报人通报情况。

作为安全理事会2019-2020年任期的成员，德国和多米尼加共和国一贯努力将饥饿和冲突问题置于安理会议程的重要位置。我们的目标是进一步推进这一极其重要的主题。

今天关于冲突和粮食安全的公开辩论会非常及时，因为世界各地——例如也门和南苏丹——饥饿危机和饥荒风险的数量和严重性都在增加。去年的情况就已令人震惊，世界粮食计划署(粮食署)警告说，由于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，预计到年底将有2.7亿人面临严重的粮食不安全。2021年，情况并没有改善:粮食署警告说，目前有3400多万人接近紧急或饥荒状况。

虽然气候变化、经济困难和COVID-19大流行的影响造成了毁灭性的后果，但我们要强调，人道主义需求——从而也是粮食不安全——的最重要驱动因素是冲突和暴力。由冲突驱动的这一新层面的饥荒很快会成为千百万人面临的现实。如果不立即采取行动，无辜平民就会挨饿，乃至死亡。

饥饿对受冲突影响国家来说是反复出现、持续存在的威胁。可耻的是，人类未能从这一情况中吸取正确的教训。相反，我们正再次试图解决一个原本可以避免的问题。必须解决冲突，以免它们造成饥荒。

有越来越多的证据表明，冲突是饥饿的首要驱动因素，大大增加饥荒风险。据此，第2417(2018)号决议确认，饥饿与冲突相互联系。因此，我们需要更果断地行动起来，处理这一问题以及这一问题背后的相互联系。根据其任务授权，安全理事会必须变得更加善于预防冲突，其做法是：第一，当粮食不安全风险仍然可以预防时，利用其可用的工具来监测受冲突影响的国家；第二，确保安全、迅速和不受阻碍地向所有困难民众提供人道主义援助，使所有行动体都采取措施，允许并协助运送人道主义援助物资；第三，发挥决定性作用，确保武装冲突各方遵守国际人道法，尊重人道、中立、公正和独立的人道主义原则——唯有如此，人道主义组织方能援助受影响民众，无论他们身在何处，也无论他们是谁。

当然，处理作为饥饿驱动因素的冲突的最有效方法是制止和预防冲突，这仍然是安理会的主要任务。我们还呼吁加大人道主义行动规模。人道主义支柱、发展支柱与和平支柱必须齐心协力，以制止由冲突驱动的粮食不安全状况和饥饿。最后，应对这场危机的人道主义行动持续存在的资金缺口仍然令人震惊。我们所有人都必须增加认捐，确保最弱势者继续获得所需的援助。

我们必须做得更好。我们能够防止饥饿。我们需要共同采取具体步骤，集体永远避免千百万人面临饥饿和饥荒悲惨状况的风险。